

自贡九鼎大楼“7·17”重大火灾事故 防范和整改措施落实情况评估报告

为督促事故防范和整改措施有效落实，防范同类事故再次发生，根据《中华人民共和国安全生产法》《四川省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估实施办法》《四川省火灾事故调查处理实施办法》等有关规定，省安办近期组织有关单位，对自贡九鼎大楼“7·17”重大火灾事故整改和防范措施落实情况开展了评估。

一、评估工作开展情况

省委、省政府高度重视“7·17”重大火灾事故整改评估工作，省安委会领导亲自安排部署，省安办派出厅级领导任“双组长”，抽调应急管理、消防救援、住房城乡建设、商务、市场监管等行业领域22名骨干组成工作组，省纪委监委同步开展监督检查。工作组对事故暴露出的问题及防范措施细化分解，形成责任追究处理及防范措施落实等5张任务清单，逐项对账开展评估。通过“四不两直”方式随机明查暗访，覆盖自贡市5个县（区）、部分乡镇（街道）及万达广场、绿源生活超市等32家同类型企业，以点带面查找问题短板。总体看来，自贡市积极落实党中央国务院、省委省政府关于安全生产工作的决策部署，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，在体制机制、责任落

实、安全风险防控等方面做了大量工作，取得一定成效。同时，对移送司法机关处理人员、给予行政处罚的责任单位和责任人员、有关单位和公职人员依法依规依纪作出处理。

二、事故防范和整改措施落实情况

（一）风险意识与底线思维进一步树牢。2024 年下半年以来，自贡市认真传达学习党中央、国务院和省委、省政府领导对安全生产工作的重要指示批示精神，先后召开 17 次常委会会议、29 次常务会议、34 次政府调度会议、9 次安委会会议，对安全生产工作具体安排部署。市委、市政府主要负责同志带头深入基层开展明查暗访，常务副市长作为分管领导坚持定期带队查找安全隐患。自贡市构建“1+9+16”安委会工作体系，形成市安委会抓总、专委会分线落实的长效机制，推动安全生产工作走深走实。

（二）安全责任体系进一步健全。针对安全监管职责悬空等问题，自贡市坚持靶向发力，着力健全安全生产监管责任体系。充分发挥《党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单》作用，通过书面报告单“点对点”提示党政领导履责，并将消防安全纳入党校干部培训，进一步压实党政领导责任。印发《自贡市市级部门（单位）安全生产工作任务分工》，聚焦职能交叉、边界不清等问题，对棋牌室、台球厅等 23 个行业业态开展研究，逐一明确牵头监管部门，推动形成边界清晰、权责一致的行业部门安全监管责任链条。

（三）消防安全系统治理能力进一步提升。以治本攻坚三年行动为主线，集中开展安全生产和消防安全隐患大排查大整治等专项行动。商务部门聘请第三方专业机构，对全市473家商务酒店进行全覆盖排查；住房城乡建设部门出台加强限额以下小型工程安全管理十条措施，检查单位场所1360处，责令整改隐患1255处；消防救援部门检查消防技术服务机构210家次，对违规执业机构实施行政处罚9次；建设全市消防控制室视频监控平台，创新出台地方标准《自贡市彩灯消防技术标准》《建筑消防设施维护保养规则》，完善消防安全工作体系。

（四）动火作业专项整治进一步强化。出台实施加强电气焊等动火作业安全管理27条措施，搭建“焊总管”电气焊作业管理平台，累计排查涉及动火作业从业人员15400余人次。针对7家工业氧经营企业，实行销售登记备案、持证充装制度，对17500余个气瓶进行全过程安全监管。依托监管平台实行前置申报和作业备案管理，共收到动火作业申报16700余件、受理举报327件，奖励申报、举报人金额31万余元。出台教育培训鼓励政策，对规定时间内考取特种作业资格证的从业人员，培训考试费用给予全额补贴，累计有2400余名焊工参加培训并取证。

（五）基层应急能力基础进一步夯实。坚持重心下移、资源下沉，着力破解基层安全监管力量薄弱的难题。出台《自

贡市加强乡镇（街道）应急管理和消防工作队伍建设暂行措施》《自贡市基层应急能力建设补短板十条措施》，全市 90 个乡镇（街道）全覆盖设置应急消防办，配齐专职人员 309 名，配备专业装备 8300 余台（套）。广泛开展培训演练，印发《在全市开展消防安全大培训大演练活动的通知》，组织“安全生产月月讲”和“消防安全明白人”万人大培训，1500 余名管理人员、5000 余名“九小场所”负责人和 2.9 万余名群众参训。

三、评估发现的问题

一是安全监管责任落实仍有短板，部门监管职责履行不够到位，责任传导存在层层递减现象，行政处罚执行率还比较低。二是安全风险管控与隐患治理存在薄弱环节，消防安全隐患整改督办力度不足，历史遗留问题推进解决较慢，基层乡镇消防工作开展质效不高，跨部门信息共享联动机制运行还不畅。三是企业主体责任落实尚有差距，部分企业消防检测巡查流于形式，安全管理基础较为薄弱，一些重点场所隐患整改不及时。

四、下步工作建议

（一）牢固树立安全发展理念，坚决扛牢防范化解重大安全风险政治责任。自贡市要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，始终坚持“人民至上、生命至上”，更好统筹发展和安全。严格落实“党政同责、一岗双责、齐

抓共管、失职追责”及“三管三必须”要求，及时研究解决安全生产重大问题，定期督导检查 and “回头看”，严防责任悬空。加快推进安全生产治理模式向事前预防转型，进一步强化基层应急管理和消防力量建设，提升事故应对处置能力。

（二）加强隐患排查整治，压紧压实安全责任链条。深入推进高层建筑重大火灾风险隐患排查和基层消防安全排查整治“冬春行动”。紧盯重点区域场所，治理违规使用建筑保温和装修材料、封闭安全出口、违规动火作业等突出问题，督促辖区内相关责任主体严格开展自查并闭环整改。加强群众性活动安全管理，制定完备的现场管理和应急处置预案，确保各类活动安全有序开展。

（三）汇聚行业监管合力，提升部门协同管理效能。系统梳理全市各有关部门在履行安全生产、消防安全职责中存在的突出问题，进一步针对职能交叉、边界模糊的行业领域，依法依规明确责任分工，及时堵塞监管漏洞。督促相关部门牢固树立“靠前一步、主动监管”的工作导向，健全完善住房城乡建设、公安、应急管理、商务、消防救援等部门执法协作与信息共享机制。推动各部门之间加强定期会商研判，共同分析行业领域风险形势，及时协调解决监管难题，提升协同监管的精准性和实效性。

（四）加大宣传培训力度，提升群防群治综合能力。加大《四川省安全生产举报奖励办法》宣贯力度，指导督促企

业健全内部事故隐患报告奖励制度，激发生产经营单位自查自纠的内生动力。持续做好事故案例警示教育，紧盯公共场所从业人员，将会报火警、会组织疏散逃生作为岗前培训必修课。广泛开展消防安全宣传，充分发挥居委会、物业服务企业及社区社会组织紧贴群众的优势，着力构建政府治理与居民自治良性互动的共治共享格局。