

天津河东金牛天铁煤焦化有限公司“2·10” 一般坍塌事故防范和整改措施 落实情况评估报告

2023年2月10日10时10分左右，位于河北省邯郸市涉县更乐镇的金牛天铁煤焦化有限公司（以下简称“金牛天铁公司”）发生一起坍塌事故，造成1名工人重伤，送医后于2023年2月21日5时19分经抢救无效死亡，直接经济损失（不含事故罚款）约180万元。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实河东区委、河东区人民政府关于做好安全生产工作的部署要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患、从根本上解决存在问题，防范生产安全事故发生，最大程度保障人民群众生命安全，按照《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《中共天津市委 天津市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》、《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2024〕4号）和《天津市生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的规定，区安委会办公室组织开展了天津河东金牛天铁煤焦化有限公司“2·10”一般坍塌事故（以下简称“‘2·10’事故”）防范和整改措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作过程

2023年4月17日，河东区人民政府依法批复同意了“2·10”事故调查报告，标志着该起事故结案。按照“事故结案后一年内，负责事故调查的地方政府和有关部门要组织开展评估”的有关规定，区安委会办公室于2024年3月启动“2·10”事故暴露问题整改情况评估工作，成立评估工作组，区应急管理局、天津市公安局铁城分局、区总工会、天铁街道办事处作为评估工作组成员单位按照分工开展评估工作，并根据实际工作需要，邀请区纪委监委按照职责同步开展工作。

按照分工，区应急局负责汇总、整理评估组各成员单位提交的评估情况材料，起草评估报告并报区人民政府；负责评估行政处罚落实情况；负责评估金牛天铁公司落实事故防范和整改措施情况；负责将评估报告以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布。

公安局铁城分局结合自身职责，配合区应急管理局做好此次事故的评估工作。

区总工会参与对追责问责、事故防范和整改措施落实情况的评估。

天铁街道办事处负责参与评估金牛天铁公司落实事故防范和整改措施情况，并向区应急局提交评估情况书面材料。

受邀参加评估组的区纪委监委在职责范围内对事故评估组工作进行监督指导。

评估工作组到金牛天铁公司开展现场评估工作。一是与相关负责人进行座谈和问询，了解金牛天铁公司举一反三加强安全生产工作情况以及落实事故调查报告提出的事故防范和整改措施，开展整改工作情况；二是查阅相关责任单位和人员的行政处罚与党政纪处分相关资料；三是实地走访核查，检查相关单位整改落实的情况。

二、总体评估意见

总体上看，对金牛天铁公司及其法定代表人的行政处罚已落实；对事故责任单位和责任人员的处理建议已落实；金牛天铁公司对事故调查报告提出的事故防范和整改措施情况已落实。

三、评估事项落实情况

（一）责任追究处理落实情况

1、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对回收车间副主任张海喜给予撤职处分。

2、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对回收车间主任吕成亭给予行政记大过处分、车间主任降为车间副主任，并处罚款 10000 元。作出书面检查，通报全公司。

3、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对回收车间书记李津南给予降职处分，降职为回收车间党支部副书记，并处罚款 10000 元。作出书面检查，通报全公司。

4、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对生产技术部部长闫英杰处罚款 4000 元。

5、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对设材部部长李建军处罚款 5000 元。

6、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对安全部部长常红英处罚款 5000 元；对安全部副部长吕文斌处罚款 4000 元。

7、金牛天铁公司已于 2023 年 4 月 28 日对公司总经理盛克旺处罚款 3000 元；对公司副总经理高怀处罚款 4000 元。

（二）行政处罚和处理落实情况

1、金牛天铁公司已于 2023 年 5 月 11 日向指定银行足额缴纳罚款。

2、金牛天铁公司法人孙洪涛已于 2023 年 5 月 11 日向指定银行足额缴纳罚款。

（三）事故防范和整改措施落实情况

1、金牛天铁公司已着手强化安全风险分级管控机制，通过细化岗位作业与设备设施运行的实际分析，深入开展了作业与设备设施的风险辨识工作，并针对性地制定了高效防范措施，坠落地周围设警戒线、警示牌，严禁靠近，当心断裂的钢板脱落造成砸伤，对于事故发生处平台设警戒线、警示牌，严禁攀爬、进入，确保风险辨识既精准又实用，同时加大监督力度，确保辨识后的风险得到有效防控，从根本上提升企业本质安全水平。

2、金牛天铁公司已全面加大隐患排查治理力度，明确各级别、各岗位隐患排查治理责任，实施无死角的安全检查，确保每一处细节都不被忽视。同时，建立健全了奖惩机制，对积极发现

并上报隐患的组织和个人给予表彰和奖励，对安全检查中走过场、不负责任导致隐患持续存在的行为进行严肃考核惩处，这一举措极大地提升了员工的安全意识和责任感，形成了人人重视、人人参与、人人落实的安全生产良好氛围。

3、金牛天铁公司牢固树立底线思维和红线意识，坚决落实安全生产主体责任，组织车间全员进行现场事故学习，提高职工作业前危险辨识意识及能力，杜绝麻痹大意思想和侥幸心理，深刻汲取事故教训，组织全体职工进行钢结构专项安全隐患大排查、大整治，不留死角，针对检查发现的隐患和问题，做好记录，严格交接班，做到相互提醒监督，现场拉警戒线悬挂标识牌；。同时，公司加大资金和人员投入，加速老旧设备设施的升级改造，车间根据隐患排查情况组织检修人员集中消除，对于车间无法及时消除的，现场采取控制措施，并报公司组织力量统一处理，确保生产安全无虞。

四、评估发现的主要问题和相关工作建议

（一）主要问题

- 1、金牛天铁公司开展的安全教育培训效果欠佳。
- 2、金牛天铁公司的应急管理体系不够完善。

具体问题见问题清单（附件1）。

（二）工作建议

- 1、金牛天铁公司应进一步加强对员工的安全教育培训，确保培训内容涵盖所有可能遇到的安全风险。

2、金牛天铁公司应进一步完善应急管理体系，制定具有针对性和可操作性的应急预案，并定期进行演练和评估，以确保预案的有效性。

具体建议见工作建议清单（附件2）。

附件：1、问题清单

2、工作建议清单

附件 1

问题清单

1、金牛天铁公司虽然开展了安全教育培训，但培训的内容不够全面，培训的方式不够有效，导致员工对安全规定的理解不够深入，对潜在风险的识别能力不足。此外，培训后缺乏必要的考核和反馈机制，员工可能无法将所学知识应用到实际工作中，从而增加了事故发生的可能性。

2、金牛天铁公司虽然制定了应急预案，但预案缺乏针对性和可操作性，并且应急演练的频率和质量不足，导致在事故发生时无法迅速、有效地进行应对。此外，应急资源不足或分布不合理，也会影响应急响应效果。

附件 2

工作建议清单

1、金牛天铁公司要加强对员工的安全教育培训，确保培训内容涵盖所有可能遇到的安全风险，并采用多种培训方式以提高培训效果，如现场演示、模拟演练等。同时，建立培训考核机制，确保员工真正掌握安全知识和技能，并在实际工作中得到有效应用。

2、金牛天铁公司要进一步完善应急管理体系，制定具有针对性和可操作性的应急预案，并定期进行演练和评估，以确保预案的有效性。同时，加强应急资源的建设和配置，确保在事故发生时能够迅速、有效地进行救援和处置。此外，还应建立应急响应机制，明确各级人员的应急职责和行动流程，以提高应急响应的效率和效果。