

北京中科中电电力工程管理有限公司

“8·7”一般生产安全事故责任追究和 整改措施落实情况评估报告

2023年8月7日13时50分左右，位于大兴区礼贤镇兴贤路北侧绿化带2号电力管井内发生一起中毒和窒息事故，造成1名工人死亡。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》规定，大兴区人民政府组织开展了该起事故整改和防范措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作总体情况

（一）评估工作组

2024年9月，大兴区人民政府成立由区应急管理局、区人力资源和社会保障局、区公安分局、区总工会、区住房和城乡建设委员会、临空经济区管理委员会、礼贤镇政府组成的评估工作组，聘请世纪万安科技（北京）有限公司有关专家组成专家组，并邀请区纪委区监委列席参加，开展该起事故整改和防范措施落实情况评估工作。

（二）评估工作过程

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件和走访

核查等方式，对事故责任追究和整改防范措施落实情况开展评估。评估工作组听取了礼贤镇政府的汇报，查阅了相关文件资料，实地查看了事故现场情况。评估工作组会同专家组对资料进行综合分析，查找事故责任追究和整改防范措施落实工作的不足，最终形成评估结论。

（三）总体评估意见

关于责任追究落实情况：区应急管理局对北京中科中电电力工程管理有限公司（以下简称中科中电公司）、北京昕广建筑劳务有限公司（以下简称昕广建筑公司）给予罚款的行政处罚并已执行；事故主要责任人张某已死亡，公安机关不予追究其刑事责任；区应急管理局对中科中电公司主要负责人聂凡帅、项目的安全管理人员杜宝龙，对昕广建筑公司公司主要负责人许庆增，对项目的安全管理人员何利已经分别作出行政处罚并执行完毕；北京新航城开发建设有限公司（以下简称新航城公司）已责令工程管理部负责人崔韞、安全质量部负责人王宏斌、现场负责人邳翻云作出深刻检讨，并处罚款，取消工程管理部和安全质量部年度评先评优资格，取消邳翻云年度评优评先资格；区纪委区监委已对礼贤镇安全生产检查队队长周扬约谈提醒。

关于整改和防范措施落实情况：中科中电公司完善公司安全生产责任制，现场作业配备安全管理人员，加强安全教育培训。礼贤镇政府深刻吸取“8·7”事故教训，继续严格按照区委区政府的工作要求，坚决落实安全生产各项工作部署，举一反三，加

大监督检查力度，及时发现和排查各类安全隐患，坚决遏制各类安全事故发生

但是，礼贤镇近年有限空间事故时有发生，涉及有限空间企业存在辨识不足、管理不严的问题，政府相关部门仍需在有限空间监管上下功夫。

二、责任追究落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

张某作为抽水作业班组长及具体实施者，对事故发生负有主要责任，鉴于其已死亡，公安机关不予追究其刑事责任。

（二）追责问责落实情况

新航城公司已责令工程管理部负责人崔韞、安全质量部负责人王宏斌、现场负责人鄧翻云作出深刻检讨，并处罚款，取消工程管理部和安全质量部年度评先评优资格，取消鄧翻云年度评优评先资格。区纪委区监委已对礼贤镇安全生产检查队队长周扬约谈提醒。

（三）行政处罚情况

区应急管理局给予中科中电公司处 35 万元罚款、昕广建筑公司处 35 万元罚款的行政处罚，相关单位已缴纳罚款。

区应急管理局给予中科中电公司主要负责人聂凡帅处 86928.21 元罚款的行政处罚，对中科中电公司项目的安全管理人员杜宝龙作出处 41308.5 元罚款的行政处罚，对昕广建筑公司主要负责人许庆增作出处 14400 元罚款的行政处罚，对该项

目的安全管理人员何利作出处 9000 元罚款的行政处罚，相关人员均已缴纳罚款。

三、整改和防范措施落实情况

（一）中科中电公司

一是完善公司安全生产责任制、安全生产管理制度、操作规程等，按管理人员职责进行分工，并责任到人。二是现场作业配备安全管理人员，加强现场安全巡检，制止违章指挥、违章操作、违反劳动纪律的行为。三是有限空间作业执行审批制度，现场作业人员持证上岗，作业前进行安全技术交底，并为作业人员配备符合要求的现场相关设备、劳动防护用品。四是加强安全教育培训，做到全员全部参与。

（二）礼贤镇政府

一是强化有限空间安全检查，确保安全监管到位。以有限空间“双防一推进”为引领，以有限空间作业“五个严禁”为标准，全面筛查镇域企业，聚焦下水道、雨水井、电力井、化粪池等重点场所，严厉打击各类违规行为。二是加大安全宣传教育力度，增强企业员工安全生产意识。加强有限空间宣传教育培训，充分利用微信、广播、折页等手段，以有限空间事故案例和模范引领企业为重点，以点带面，多渠道拓宽和提升有限空间作业安全宣教水平和质量，提升施工单位及从业人员安全责任意识 and 事故防范能力。三是强化队伍建设，促进监管检查提质增效。邀请专家开展检查队伍业务培训工作，重点讲解建筑施工、有限空间等理

论知识，持续提升检查能力水平。

四、存在的主要问题

礼贤镇对涉及有限空间企业的安全监管需要进一步加强，对有限空间作业宣教的重视程度有待加强。

五、工作建议

（一）中科中电公司要切实落实安全生产主体责任，加强对劳务单位的安全生产管理工作，深刻汲取事故教训。要督促、教育相关作业人员正确佩戴和使用劳动防护用品；要强化从业人员安全教育培训，不断提升从业人员的安全意识和救援技能；要根据本单位生产经营特点开展经常性检查，及时发现并消除事故隐患，有关检查整改情况要如实完整记录。

（二）昕广建筑公司要建立健全本单位的安全生产规章制度和操作规程，落实全员安全生产责任制；要督促、教育相关作业人员正确佩戴和使用劳动防护用品；要根据本单位生产经营特点开展经常性检查，及时发现并消除事故隐患，有关检查整改情况要如实完整记录。

（三）新航城公司要紧绷安全生产这根弦，杜绝松懈、麻痹心理。要在生产活动全过程中经常查找安全生产中的不安全因素和各类事故隐患苗头，对发现的事故隐患要“抓住不放、小题大做”，及时采取针对性整改措施，防患于未然。

（四）礼贤镇政府要督促辖区内各作业单位落实安全生产主体责任，加强巡视巡查；督促有关企业严格按照有关国家标准和

管理制度开展有限空间作业行为，坚决杜绝违章作业现象；强化有限空间作业安全培训和案例警示教育，不断提升从业人员有限空间作业安全意识和安全操作技能。