

附件

生产安全事故调查报告

**海盐经济开发区（西塘桥街道）“3·7”一般高处
坠落事故调查报告**

海盐县生产安全事故调查组

2025 年 4 月 16 日

海盐经济开发区（西塘桥街道）“3·7”一般高处坠落 事故调查报告

2025年3月7日下午13时许，位于海盐县经济开发区杭州湾大桥新区浙江山鹰纸业有限公司PM17车间发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约141万元。

依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）和《浙江省生产安全事故报告和调查处理规定》（省政府令第310号）等有关法律法规规定，经县政府授权批准，于2025年3月7日成立了由县应急局牵头，县纪委监委、县公安局、县总工会、海盐经济开发区（西塘桥街道）等部门有关人员组成的“3·7”一般高处坠落事故调查组，同时邀请县检察院派员参加。事故调查组本着“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，依法对本起事故开展调查。事发当天县应急局依法责令浙江山鹰纸业有限公司暂时停止PM17车间内的生产活动，并要求企业查明事故原因，召开安全会议，通报事故情况，汲取事故教训，落实整改措施，明确相关责任。现将调查结果报告如下：

经事故调查组认定，浙江山鹰纸业有限公司“3·7”一般高处坠落事故是一起因员工安全意识不强，企业风险辨识及相关制度落实不到位造成的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位概况

浙江山鹰纸业股份有限公司（以下简称“山鹰纸业”）。企业成立于2002年5月，系山鹰国际控股股份公司子公司，注册资本28.19亿元。该企业在职员工1315人，主要负责人为王**。该公司拥有六条造纸生产线：分别为年产35万吨高强牛皮卡箱板纸生产线、20万吨高强瓦楞原纸生产线、60万吨轻涂白面牛卡纸生产线、10万吨渣浆瓦楞纸原纸生产线、42万吨低定量强韧牛卡纸生产线、35万吨精致多功能纸生产线。主要产品包括箱板纸、瓦楞纸、白面牛卡纸及涂布白面牛卡纸。同时配套热电厂、污水处理厂。

1.生产经营范围。营业执照登记机关为海盐县市场监督管理局，登记日期为2022年3月29日；统一社会信用代码为913304247392365998；类型为其他有限责任公司；法定代表人为占**；营业期限为2002年5月28日至长期；住所为浙江省嘉兴市海盐县经济开发区杭州湾大桥新区；经营范围为纸和纸板容器制造；纸制造；纸制品制造；热力生产和供应；再生资源回收（除生产性废旧金属）；再生资源加工；固体废物治理；普通货物仓储服务（不含危险化学品等许可审批的项目）；企业管理；企业管理咨询；单位后勤管理服务；人力资源服务（不含职业中介活动、劳务派遣服务）；劳务服务；信息技术咨询服务；信息系统运行维护服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

2.许可项目。发电、输电供电业务；技术进出口；货物进出口；可用作原料的固体废物进口（依法须经批准的项目，

经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以审批结果为准）。

（二）事故相关设备及工艺情况

1. 事故发生的相关设备

事故发生在 PM17 车间，该车间共有员工 87 人，分制浆和造纸两个车间组，每个车间组各分四个班组，分别设甲、乙、丙、丁班组，其中造纸 4 个班组，每个班组 13 人，制浆 4 个班组，每个班组 6 人。车间内主要设备为一条 35 万吨高强牛皮卡箱板纸生产线（见图 1）。该生产线主要包括复卷机、卷取机、干部、施胶机、网压部（湿部）、完成输送链板机等。

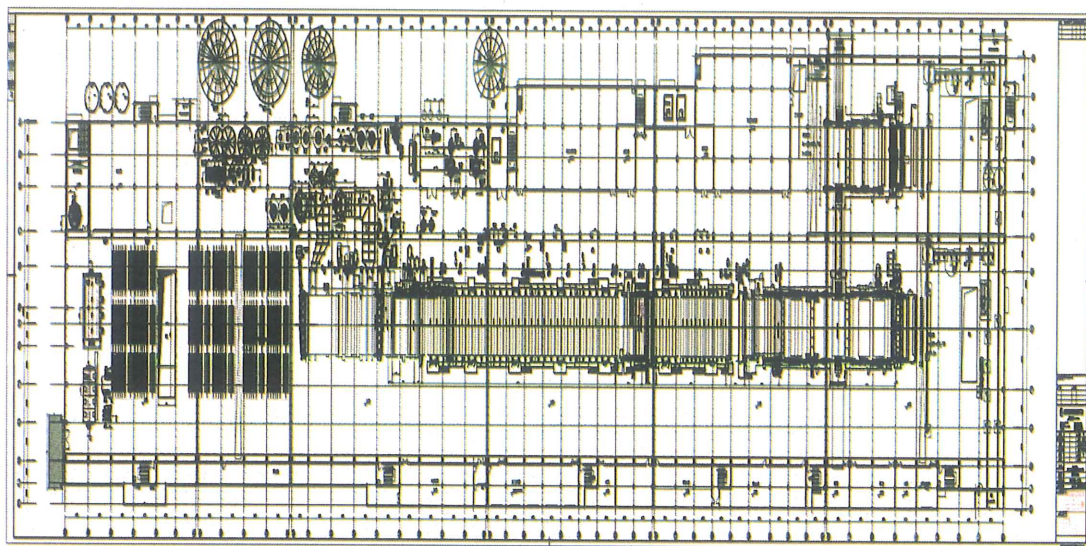


图 1

2. 工艺情况

该设备工艺流程主要包括调浓浆泵、机外白水槽，进入流浆箱上网，经长网成型部成型、两道靴式压榨、干燥、表面施胶、水平圆筒卷纸机卷取，经复卷机分切复卷后，通过

升降机和叉车送至成品库（见图 2）。

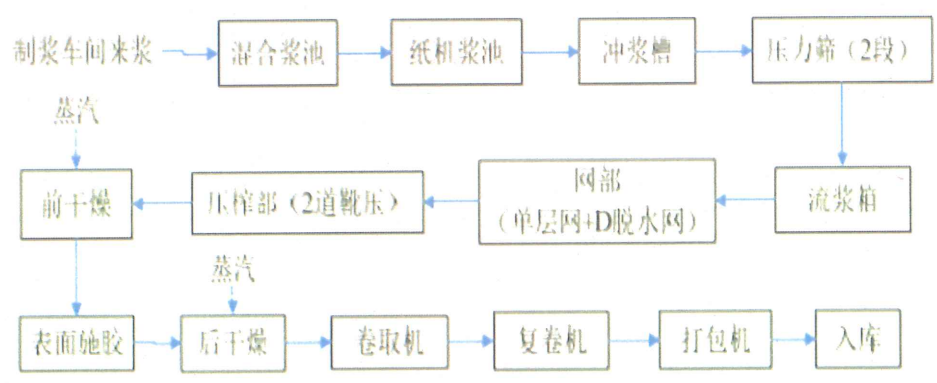


图 2

3.涉事设备和当天作业情况

2025 年 3 月 7 日，山鹰纸业 PM17 车间计划从 8:30-20:00 对车间内设备进行停机检修作业，因前期发现干部工艺段引纸水针切刀支架发生弯曲变形，故本次检修作业内容包含对引纸水针切刀的更换（见图 3、4）。

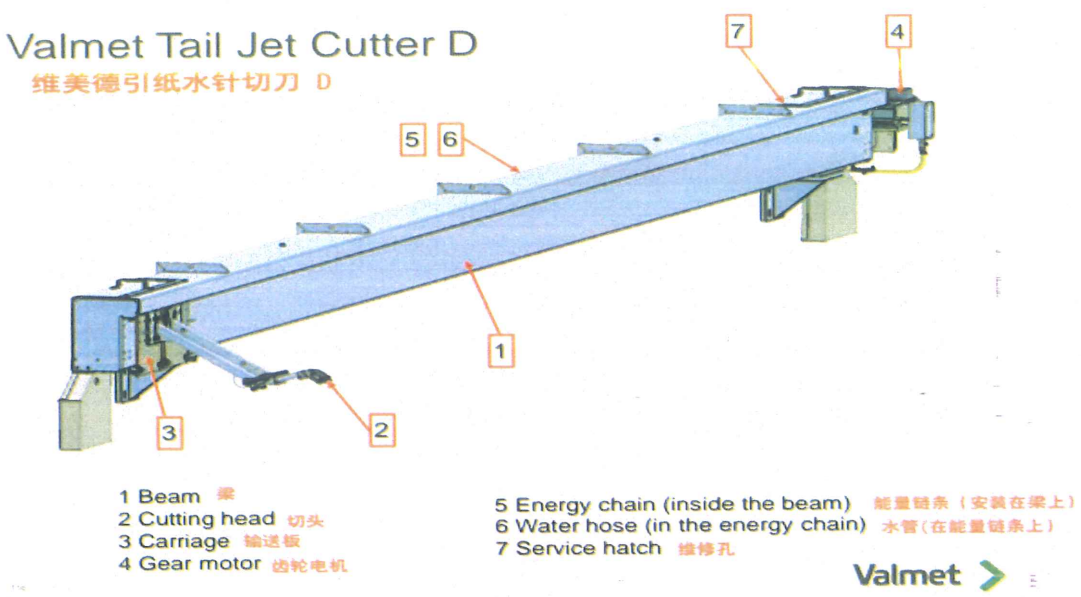


图 3

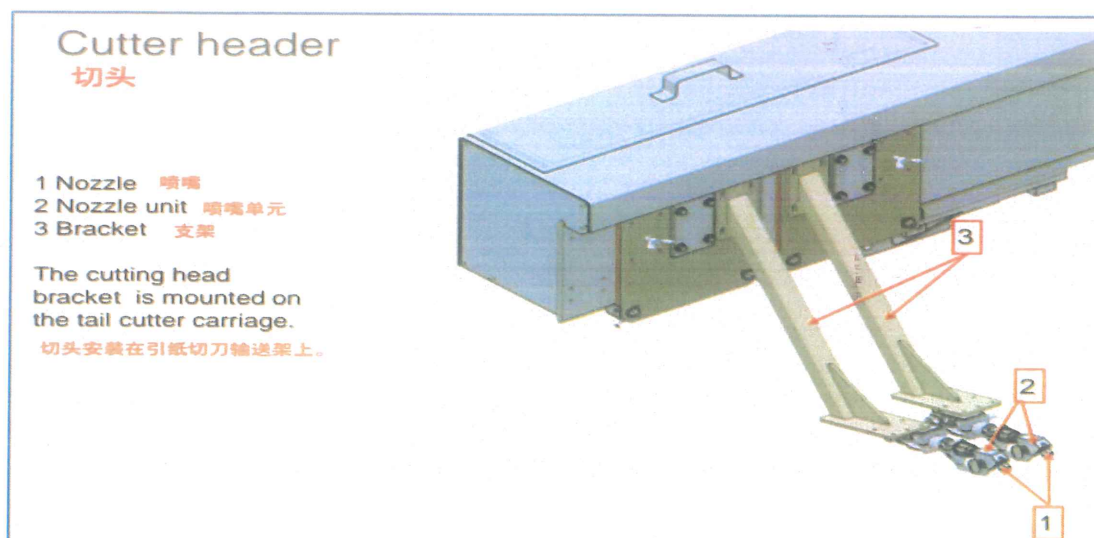


图 4

(三) 相关人员情况

1.李**,男,汉族,身份证号码:42118219****,湖北省武穴市沿江大道****,与山鹰纸业签订的劳动合同期限为2023年8月3日至2028年8月2日,担任PM17车间副经理,日常主要协助车间经理负责造纸车间工作。本次检修作业中主要负责干部造纸工艺的检修和验收工作。已在本起事故中死亡。

2.王**,男,汉族,身份证号码:22020219****,吉林省吉林市昌邑区南岭胡同****,2024年8月1日被山鹰国际控股股份公司任命为山鹰纸业总经理(主要负责人)。

3.薛**,男,汉族,身份证号码:37040219****,山东省枣庄市薛城区常庄镇****,2021年12月27日被山鹰纸业任命为PM17车间经理,负责车间的全面工作。

(四) 事故现场情况

事故发生地位于该公司PM17车间年产35万吨高强牛皮卡箱板纸生产线干部引纸水针切刀横梁处,事故发生前,该

生产车间正在组织设备停机检修作业。据现场救援人员描述，伤者被发现时头朝南躺在施胶损纸池内，被救出时已无心跳呼吸。

现场勘验：1.通过现场监控（烘干部操作侧监控为主监控，其时间比标准时间快 10 分 10 秒，后文涉及按监控时间描述，不进行增减）得知李**最后出现在监控画面中的时间为 13 时 13 分许（见图 5）；



图 5

2.通过设备数据显示监控当中李**将引纸水针切刀移动至距维修平台 1.98m 的位置（见图 6）；

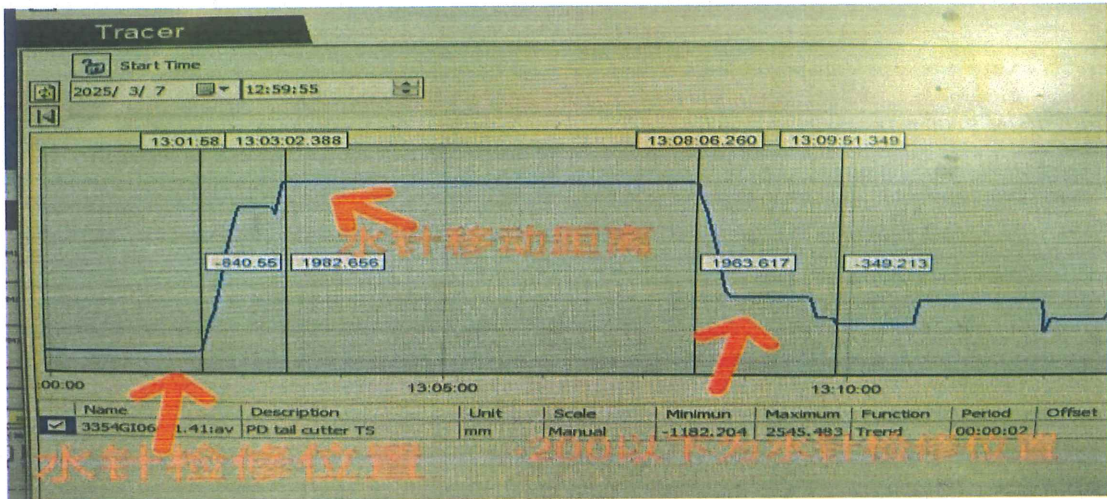


图 6

3.现场施胶损纸池上方引纸水针切刀横梁距维修平台约

1.98m 处有明显人为擦痕（见图7）；

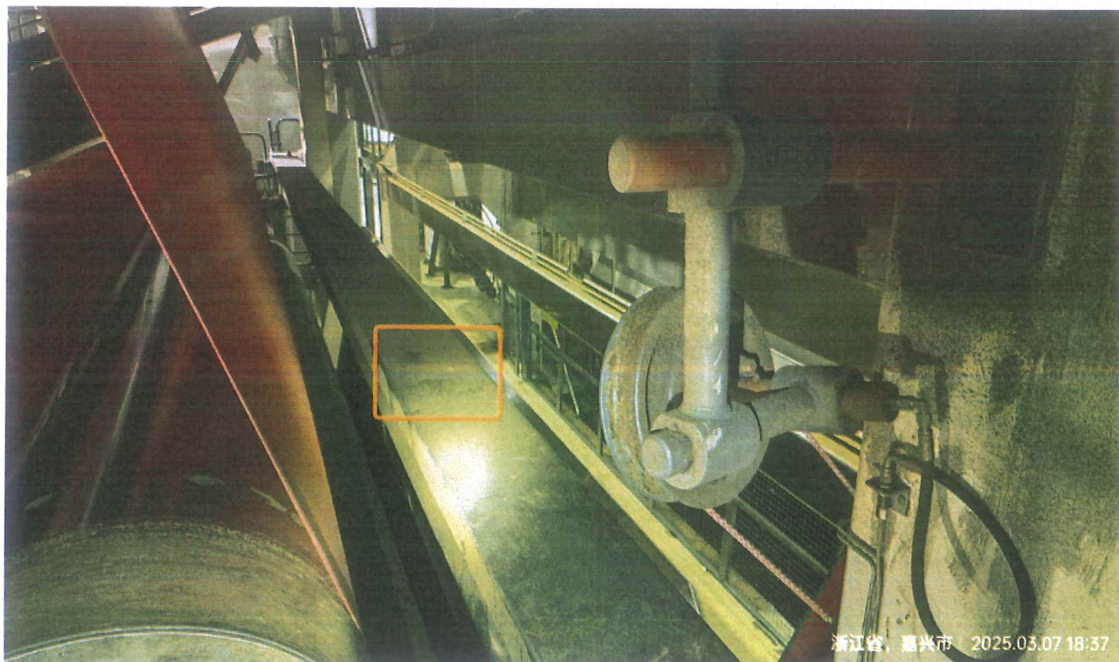


图 7

4.现场引纸水针切刀横梁宽度约 25cm；横梁处没有设置防护栏和悬挂警示标志（见图 8）；



图 8

5.现场已被排空的施胶损纸池（见图 9）；



图9

6.现场人员模拟当时施胶损纸池内浆水高度（数据显示浆水液位 58%，60 吨，深度约 1.65m）并拍照取证（见图 10）；

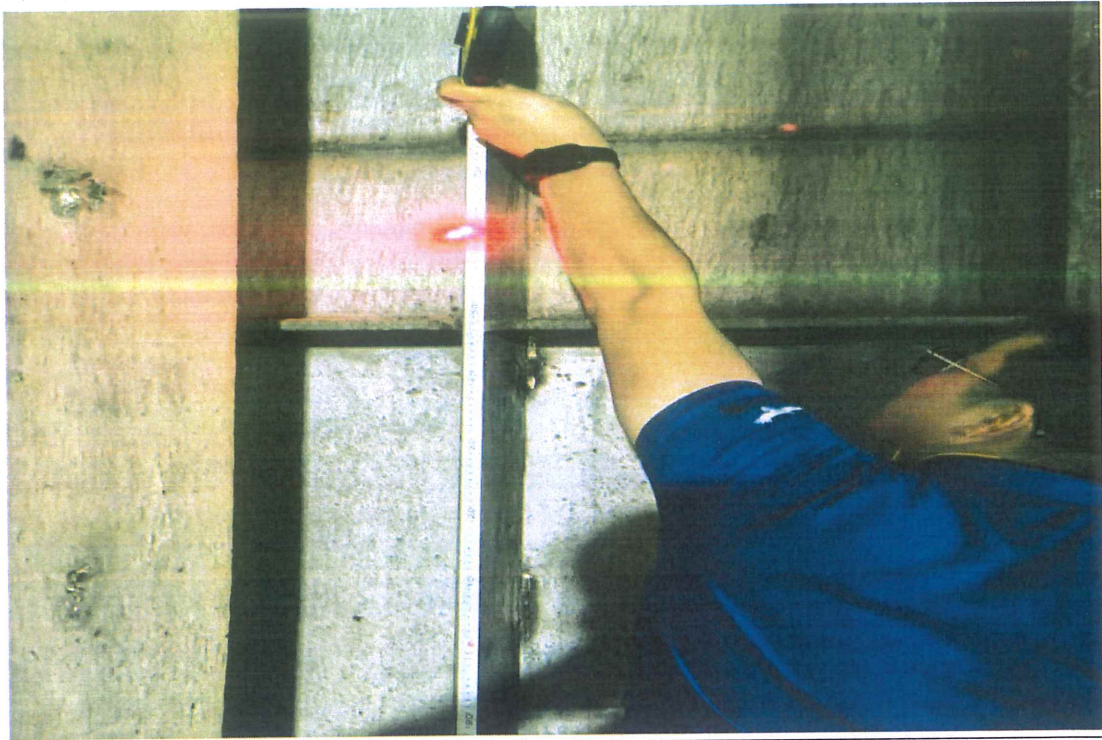


图10

7.调查人员模拟测量事故发生时引纸水针切刀横梁至施

胶损纸池液面高度约 9.5m（见图 11）；

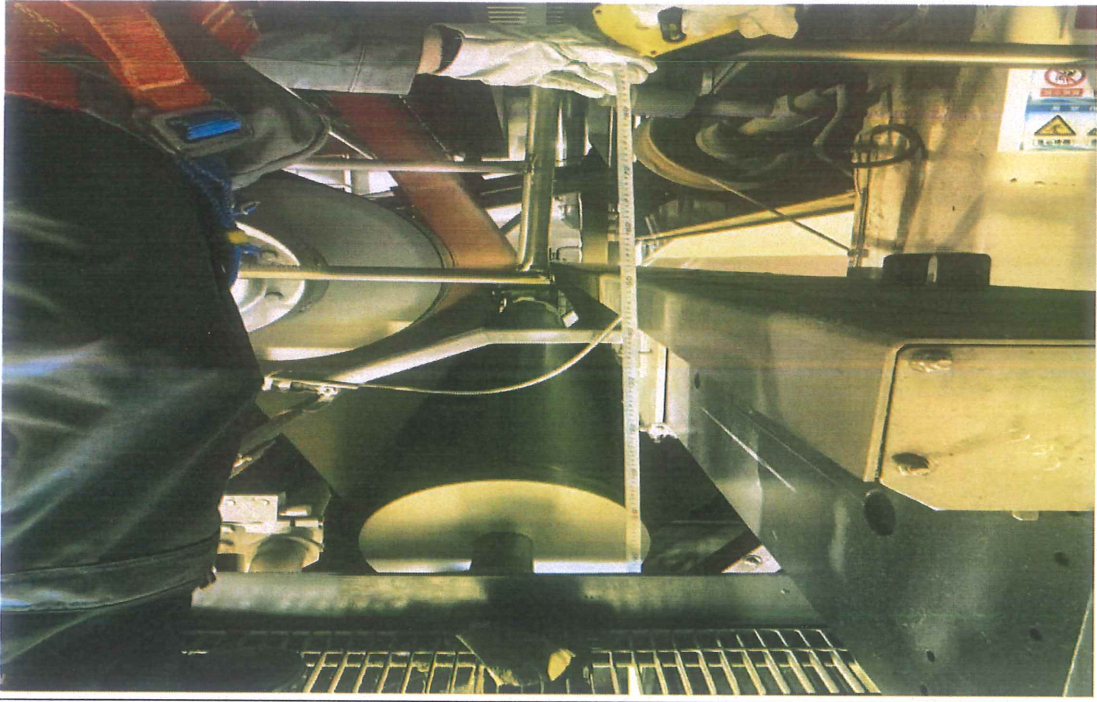


图 11

（五）事故发生经过

鉴于该起生产安全事故发生在监控盲区，事故调查组通过事发前监控录像和设备数据以及相关人员的笔录情况了解到：2025 年 3 月 7 日上午 8 时 30 分许，浙江山鹰纸业有限公司 PM17 车间按计划组织开展设备维护、引纸水针切刀横梁纸毛清理以及更换引纸水针切刀支架等停机检修作业。下午 13 时 13 分许（监控显示）李**从造纸二楼施胶部位，走到五组汽罩检查并操作控制台将引纸水针切刀操控至距维修平台 1.98m 位置后，经楼梯，上到汽罩内后，未见到再出来。

17 时 42 分许，搜寻人员发现李**躺在施胶损纸池内，同一时间救护车到达，经现场救治无效死亡。

综合上述信息结合现场勘验情况事故调查组分析认为：在监控不可见的时间内，李**在操作控制台将引纸水针切刀移动至横梁北侧距维修作业平台约 1.98m 的位置后，登上引纸水针切刀横梁（宽度约 25cm），在查看引纸水针切刀的过程中坠入下方的施胶损纸池内。

（六）直接经济损失情况

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721-1986）认定，本起事故的直接经济损失约141万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故现场应急处置情况

16 时 45 分许，薛**在多次联系李**未果后，便组织车间人员开始寻找。

17 时 13 分许，寻找人员在得知李**的对讲机在引纸水针检修作业台并被薛*（设备部主管）带回后，便将该情况上报，同时组织人员进行寻找。

17 时 25 分许，王**（PM17 车间造纸工艺主管）发现施胶损纸池内露出白色安全帽，便组织车间内其他作业人员打开施胶损纸池阀门排出浆水进行搜寻，同时拨打 120 急救电话。

17 时 42 分许，搜寻人员发现李**南北向躺在施胶损纸池内（头部偏向南侧），同一时间救护车到达现场。

（二）事故应急处置评估

2025 年 3 月 7 日 17 点 36 分，接 110 联动警情：西塘桥

山鹰纸业有限公司 PM17 车间有一男性工人从高处坠落掉入纸浆池里面，具体掉落时间不详，120 到达现场后发现伤者心跳呼吸停止，身体僵硬。县应急局接到信息后，第一时间协同公安及属地赶赴事故现场处置。

三、事故直接原因及存在的问题分析

（一）死者李**安全意识淡薄，未规范佩戴安全防护装备登上引纸水针切刀横梁，导致坠入下方的施胶损纸池内。

（二）引纸水针切刀横梁以及检修作业平台与横梁处防护不到位。

四、有关责任单位和责任人员存在的主要问题

（一）山鹰纸业

1.教育培训不到位。未有效教育和督促李**严格执行公司的安全生产规章制度以及安全操作规程^[1]。

2.风险辨识不到位。本次事故暴露出山鹰纸业在组织检维修作业过程中，对作业现场及环境缺乏有效的风险辨识和管控^[2]。

3.制度落实不到位。山鹰纸业，在干部引纸水针检维修过程中监管不到位，未按要求落实临边、登高等相关作业制度。

[1]《中华人民共和国安全生产法》第四十四条：生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。第四十五条：生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

[2]《中华人民共和国安全生产法》第四十一条：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

（二）企业主要负责人

1.山鹰纸业主要负责人王**作为企业安全生产第一责任人，履行安全生产管理职责不到位^[3]，未能督促、检查并及时发现和消除生产安全事故隐患。

2.山鹰纸业 PM17 车间经理薛**，履行安全生产管理职责不到位^[4]，未能及时排查事故隐患和制止现场作业人员的违规行为。

（三）部门和属地责任

县应急局和海盐经济开发区（西塘桥街道）安全生产管理职责履行不到位，未能及时督促和指导企业落实安全生产主体责任。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡免予追究责任人员

李**违规作业，对事故发生负有责任，鉴于其在事故中死亡，建议免予追究责任。

（二）对事故单位及其他责任人员处理建议

1.山鹰纸业对本起事故的发生负有责任。建议海盐县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四

[3]《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

[4]《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为。

条规定处理。

2.山鹰纸业主要负责人王**对本起事故的发生负有领导责任。建议海盐县应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条规定处理。

3.山鹰纸业 PM17 车间经理薛**对本起事故的发生负有责任。建议山鹰纸业依据内部规定对其做出相应处理，并将处理结果报县应急局。

六、下一步整改措施

（一）山鹰纸业

深刻汲取本次事故教训，全面防范和遏制类似事故再次发生，要进一步强化企业安全生产管理，提升员工安全意识与技能，确保生命和财产安全。

1.加大安全培训教育。组织一次全员安全意识强化培训，借助本次坠落事故案例分析，深入剖析事故原因，让员工深刻认识违规操作的严重后果。开展安全技能专项培训，进一步掌握高处作业风险辨识方法、安全防护设备正确使用、应急处置措施等。

2.强化安全风险管控。开展一次全面的隐患排查和安全风险辨识，尤其对设备内部，细致排查潜在风险点，制定详细的风险清单。依据风险发生可能性和后果严重性，对风险进行分级分类，实施差异化管理。

3.健全安全管理机制。进一步完善安全生产责任制，明确各级管理人员和员工的安全生产职责，将安全责任落实到每个

岗位、每个人。建立健全安全生产考核机制。

（二）部门和属地

深刻汲取事故教训，切实履行部门监管和属地管理职责。加强安全生产指导帮扶，加大对主要负责人履职情况的检查，督促企业落实安全生产主体责任，强化风险辨识、隐患排查和整治等工作。

