

保定满城长山纸制品有限公司“1·18”一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况 评估报告

2024年1月18日4时许，位于保定市满城区大册营造纸工业区的保定长山纸制品有限公司造纸车间发生一起起重伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失175万元。

2月1日，接省安委办关于该起事故的核查通知后，市领导高度重视，市安委办立即向满城区人民政府下达了核查通知，并安排人员赶赴事发现场，指导满城区开展事故核查工作。

2月4日，满城区人民政府向市安委办提交了事故核查报告，认定该起事故是一起生产安全事故。市安委办同意满城区人民政府对该起事故的性质认定，2月7日将核查报告上报省安委办。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规，按照市领导批示要求，2024年2月3日，保定市人民政府成立了由市应急管理局牵头，市市场监督管理局、市公安局、市总工会、满城区人民政府等有关单位人员组成的“保定满城长山纸制品有限公司‘1·18’一般起重伤害事故调查组”（以下简称事故调查组），对该起事故提级调查。同时，市纪委监委成立追责问责组，依法依规对有关责任单位和责任人员同步展开调查。3月13日，事故调查报告经市政府批复同意。

根据《河北省安全生产委员会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（冀安委办〔2021〕24号）要求，2025年4月21日，市安委会办公室成立了保定满城长山纸制品有限公司“1·18”一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估组，对事故防范和整改措施落实情况进行了评估，现将有关情况报告如下。

一、评估工作开展情况

2025年4月25日，检查评估组依据事故调查报告制定了《保定满城长山纸制品有限公司‘1·18’一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估方案》，就责任追究落实情况、行政处罚落实情况、事故相关单位处理落实情况、事故防范和整改措施落实情况等内容进行了评估。

评估工作中，评估组查看了区政府、大册营镇政府等单位关于汲取事故教训、加强和改进安全生产工作的情况汇报，查阅了相关安全管理文件档案资料，实地查看了长山纸制品有限公司整改情况。

二、事故责任单位整改落实情况

（一）对事故有关责任单位和责任人员的行政处罚情况

1. 按照事故调查报告建议，对事故有关责任单位的行政处罚落实情况

（1）长山纸制品有限公司。按照事故调查报告单位行政处罚建议，满城区政府给予长山纸制品有限公司人民币30万元的罚款

处罚已落实。并报市应急管理局备案。

2. 对责任人员行政处罚落实情况

按照事故调查报告个人行政处罚建议，对长山公司法定代表人、总经理温海坡处罚 4.8 万元；对长山公司分管安全生产的副总经理张艳会处罚 0.96 万元；对长山公司带班主任姚万成处罚 0.96 万元；对长山公司车间主任李三猛处罚 0.96 万元；对长山公司安全员贾全利处罚 0.96 万元；长山公司起重机操作工翟永芝给予经济处罚并调离岗位。处罚结果已报市应急管理局备案。

（二）事故防范和整改措施落实情况

1. 长山纸制品有限公司。事故发生后，长山纸业深入剖析事故发生原因，发动广大职工查找身边隐患，坚决克服“重生产、轻安全”的麻痹思想。一是建立健全并落实全员安全生产责任制。企业主要负责人发挥主要作用，带领直接负责人和安全生产管理人员，加强学习，让企业职工树牢安全发展的理念，落实好自身安全职责，全面提高企业安全生产基础。二是确保安全生产教育扎实有效。事故发生的重要原因，就是对员工的安全生产教育培训流于形式。将安全生产教育培训作为硬性指标，达不到合格水平，不允许职工上岗。尤其是对特种设备操作人员，进行全系统、全要素培训，提升人员操作水平和安全意识。三是全面排查风险隐患。把无事当有事，小事当大事来抓，对发现的问题零容忍，及时解决、彻底解决。不走形式，随时对现场的实际情况作深入的分析，找出工作中的短板，

制定出解决问题的办法和预防问题的措施，踏踏实实把工作做好。

2. 大册营镇政府。事故发生后，大册营镇政府进一步明确监管职责，一是认真落实各级安全生产责任制。召开专题安全生产会议，辖区所属企业全部参加，全面加大对辖区企业管理力度，杜绝“以包代管”现象发生，对辖区企业实施安全风险分级分类监管，确定不同的执法检查频次，施行精准化动态监管，二是切实加强安全教育，实施安全准入制度。坚持先教育培训后上岗的原则，对作业人员进行安全知识教育和专业技能培训，决不搞形式，走过场，让安全法规和安全知识融入到每个工人心中，落实到行动上。三是强化日常监管，深入开展以排查“小作坊”为重点的“打非治违”专项整治行动。发放安全生产提示指导卡，提醒企业对重点时段和敏感时节的注意事项，严防违规操作。四是广泛宣传动员群众举报非法生产经营活动。加大镇安全监管人员培训力度，确保监管人员具备相应的安全生产管理知识和能力。要加强安全生产相关法律法规的宣传力度，促进安全生产进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提升全民安全生产意识。

3. 满城区委、区政府。事故发生后，区委、区政府深刻汲取事故教训，组织全区上下深刻反思警示，从组织领导、责任落实、工作措施等方面进行深入整改，全面做好安全生产工作，切实维护广大人民群众生命财产安全。一是进一步强化对安全生产工作的领导。深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要论述，坚持

“人民至上、生命至上”，树牢安全发展理念，以“时时放心不下”的责任感，时刻绷紧安全生产这根弦。定期研究安全生产工作，分析研判安全形势，强化督导检查，时时把安全生产工作放在心上、抓在手上。二是进一步压实安全生产责任。区政府专门印发《保定市满城区安全生产分级分类网格化监管实施意见的通知》，要求各部门严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，进一步压实区乡两级党政领导干部安全生产责任、部门监管责任、企业安全生产主体责任，强化安全生产责任末端落实，使安全监管体系延伸到最基层，建成管理有序、覆盖所有部门、乡（镇）、行政村（社区）和所有生产经营单位的安全监管责任体系，有效防范各类事故发生。三是进一步夯实夯实全区安全生产基层基础。严格建设项目安全设施三同时，把好安全生产源头关；严格安全生产宣传，增强广大群众安全防范意识；严格企业安全培训，提升主要负责人及全体员工安全素质和岗位操作技能；严格风险辨识管控，精准研判各行业安全形势，落实针对性安全措施；严格隐患排查整治，紧盯易造成群死群伤的高风险岗位环节、场所部位，大力整治重大事故隐患；严格督导检查执法，严厉打非治违，倒逼企业主体责任全面落实，切实推动全区安全生产形势稳定好转。

三、检查评估结论

通过对保定市满城长山纸制品有限公司“1·18”一般起重伤

害事故报告防范和整改措施落实情况的检查评估，对事故人员处理、行政处罚、防范和整改措施等已落实。通过汲取事故教训，举一反三，推动了部门监管责任和企业主体责任的落实，达到了化解重大风险、建立长效机制、防范事故发生的目的。

保定市满城长山纸制品有限公司“1·18”
一般起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估组

2025 年 9 月 8 日