

旌德县润溪新型建材“12·12”一般车辆伤害事故调查报告

县政府“12·12”事故调查组

2025年12月12日13时30分左右，旌德县润溪新型建材有限公司发生一起车辆伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失约180万元。旌德县人民政府根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）和《安徽省生产安全事故报告和调查处理办法》（省政府令第232号）等有关法律法规要求，成立了由旌德县应急管理局牵头，县检察院、县纪委监委、县公安局、县总工会等单位相关人员组成的事故调查组，并邀请旌德县应急管理局法律顾问和1名安全生产专家参与事故调查工作。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘查、调查取证、查阅资料、询问人员和综合分析，查明了事故经过、原因、人员伤亡及直接经济损失情况，认定了事故性质和事故责任，提出了对有关责任单位和责任人员处理建议，并针对事故暴露出的问题，总结事故教训，提出了防范措施建议。

经调查认定，旌德县润溪新型建材有限公司“12·12”车辆伤害事故是一起因货车驾驶员未遵守砂石装卸作业场所安全管理规定，作业人员违规操作，造成人员伤亡的一般生产安

全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位概况

旌德县润溪新型建材有限公司成立于 2017 年 4 月 1 日，注册地址位于安徽省宣城市旌德县三溪镇双河村霍家，法定代表人为吴某红，注册类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码：91341825MA2NGQ2883，注册资本：3300 万元，登记机关：旌德县市场监督管理局，经营范围一般项目：再生资源加工；再生资源销售；水泥制品制造；建筑材料销售；轻质建筑材料销售。

旌德县润溪新型建材有限公司投资 1500 万元，建设年处理 60 万吨建筑垃圾废料资源综合利用项目，该项目于 2022 年 3 月经旌德县发展和改革委员会备案，取得《旌德县发展改革委项目备案表》；建设厂房 4000m²，办公室及宿舍 400m²，购置安装颚式破碎机、圆锥机、洗砂机等生产设备 13 台套，建成年产 60 万吨沙子生产线。

企业根据《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（安监总局令第 77 号修正）规定，履行了建设项目安全设施“三同时”后投入生产经营。

（二）事故发生单位安全管理情况

该公司于 2023 年 5 月 21 日成立安全生产管理机构，配备 2 名安全管理人员，具体负责本单位从业人员日常安全管理、

安全培训教育工作。公司制定了安全生产责任制、安全生产管理制度、操作规程和应急预案，每年复工复产前组织开展了安全生产教育培训，定期开展了安全隐患排查、治理等工作。

（三）事故发生经过

2025 年 12 月 12 日下午，旌德县润溪新型建材有限公司铲车驾驶员焦某勇，驾驶型号为 XC975-EV 的铲车在砂石成品堆场向外来运输车辆装载砂石料作业。13 时 19 分吕某书驾驶皖 PD4696 货车到达堆场后将车辆停在砂石料装卸区停车场等待装载，13 时 27 分吕某书下车走到车尾处等待铲车，13 时 28 分铲车驾驶员焦某勇在完成其他车辆装运后将铲车开至吕某书身旁，双方沟通确认装运砂石种类后，焦某勇驾驶铲车进入料仓内装料，吕某书一边接听电话一边从车尾步行穿越作业区向车头方向走去。13 时 29 分焦某勇装载砂石后从料仓倒车行驶，当行驶至料场中间时将正在行走的吕某书撞倒，焦某勇感觉到异常后立即下车查看，发现吕某书躺在铲车下方，随后立即采取救助措施，吕某书于 15 时 30 分左右经旌德县人民医院宣告抢救无效死亡。

（四）事故现场情况

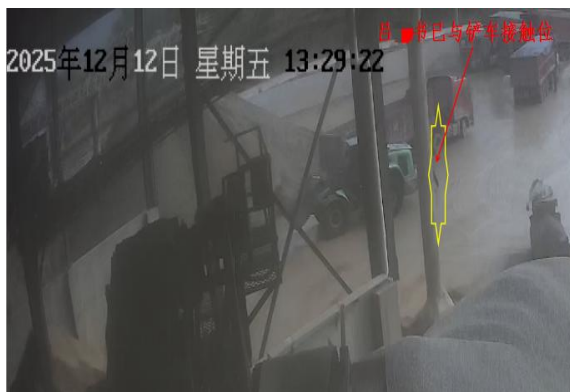
经现场勘察，厂区成品料堆厂房为钢架结构，彩钢瓦顶棚，南侧敞开面由隔离混凝土墙将车间分割成 3 个堆料区，厂房外为装载作业区，混凝土路面，现场 1 辆货车砂石料已装满，另 1 辆货车停在细沙装运区，正在装载作业。



事故现场画面 1



事故现场画面 2



事故现场画面 3



事故现场画面 4



事故现场画面 5



事故现场画面 6

事发作业时间是下午 13: 29 时许，白天为自然光照，光照条件良好；砂石装载场地混凝土硬化，地面较平整，无明显坡度，地面潮湿。



铲车作业现场照片

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

本起事故造成 1 人死亡，按照《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）计算（事故罚款不计），此次事故共造成直接经济损失 180 万元。

（六）天气情况

经调阅气象资料，2025 年 12 月 12 日下午 1 时许，旌德县区域天气状况：多云转小雨；风向风力：东风 1-3 级/西北风 1-3 级；温度：11℃（气温相对较低、体感微凉）；能见度：良好（约 25 公里，没有团雾出现）。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

2025 年 12 月 12 日 13 时 30 分，铲车驾驶员焦某勇向公司主要负责人吴某红报告发生事故情况，吴某红要求其立即拨打

110 和 120，并通知公司财务梅某龙立即前往现场。

13 时 30 分，焦某勇拨打 120 急救电话。

13 时 33 分，梅某龙接到吴某红电话后立即赶到现场参与救援，并拨打 110 报警电话。

14 时 20 分，吴某红赶到事故现场，期间向三溪镇人民政府进行了报告。

14 时 30 分，接到报告后，三溪镇人民政府党委书记赶赴现场，镇长赶赴旌德县人民医院，了解事故情况及指导救援工作，并向旌德县应急管理局报告事故情况。

16 时左右，旌德县应急管理局按照要求将事故信息录入国家应急指挥综合业务系统和生产安全事故统计信息直报系统。

17 时 00 分，旌德县应急管理局主要负责人赶赴现场指导善后处理工作。

（二）事故现场应急处置情况

12 月 12 日 13 时 30 分，吴某红接焦某勇报告后，立即赶赴现场，同时安排财务梅某龙前往并拨打 120 急救及 110 报警电话，13 时 33 分左右，企业相关人员陆续赶到现场，因地面潮湿，将吕某书移至棉被上等待救护车；14 时左右，120 救护车及 110 陆续到达现场，120 急救人员及梅某龙等人将吕某书送往旌德县人民医院进行抢救，15 时 30 分左右，驾驶员吕某书经医院全力救治无效死亡。

（三）善后情况

事故发生后，三溪镇人民政府成立工作组，指导企业开展善后处理工作。旌德县人民政府成立旌德县润溪新型建材有限公司“12·12”一般车辆伤害事故调查组，全面开展事故各项调查处置。经调解，12月14日旌德县润溪新型建材有限公司与吕某书家属签订《人民调解协议书》，完成事故善后工作。

（四）事故应急处置评估

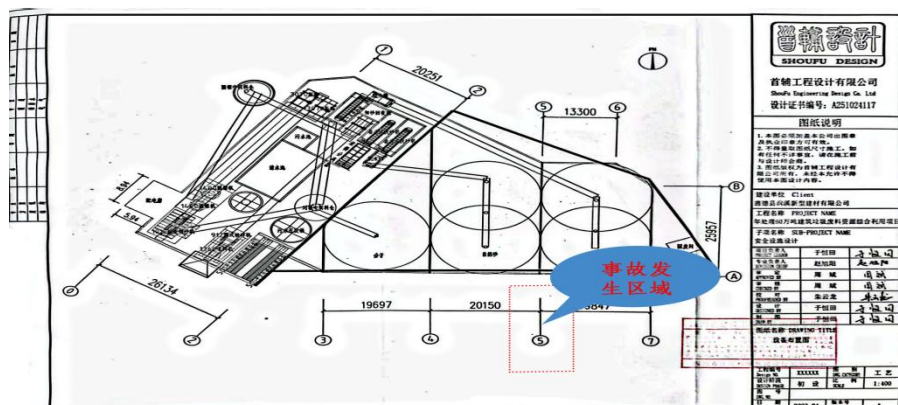
事故发生后，旌德县人民政府、三溪镇人民政府及相关部门能够有效开展应急救援工作，善后处置工作稳妥有序，事故信息流转顺畅，上报及时准确，能够及时发布事故信息，积极回应社会关切，未发生群体性事件和负面舆论。

三、事故原因分析

（一）事故现场分析

1. 经现场勘查和调阅监控，事故发生前，铲车正在料仓装载作业，铲斗装满砂料后朝后倒车运行，此时吕某书行走在铲车后方约15米处，铲车向后倒行直接撞倒吕某书，吕某书遭右后轮碾压，整个事故发生过程时长8秒。铲装作业区域右侧面（向外通道）停有3辆社会运输车辆，铲装作业区域的作业环境一般，场地不够开阔，时有人员逗留现象。作业区域破碎筛分设备运行产生的噪声较大，一定程度影响倒车警报效果。

2. 装载作业区空间不开阔，等候装货的车辆无序停泊，安全通道被挤占，现场安全警示标志、反光标示和警示灯不完备。



厂区平面图

(二) 车辆技术检查分析

肇事车辆类型为电动轮胎式装载机（铲车），工程机械，型号为 XC975-EV，出厂时间为 2025 年，购置时间为 2025 年 8 月，使用时间为 3 个月，属于较新设备。经调查，该铲车自使用起未出现过异常情况，各项性能都很正常，如制动系统、转向系统、照明及信号装置、特别是倒车警报器均处于正常运行状态。

(三) 视野盲区分析

对该型号（XC975-EV）铲车进行视野评估分析，确认主要盲区位置有以下几点：

1. 铲斗及动臂盲区：铲斗举升或前倾时，会遮挡前方中下部视野；动臂抬起后，驾驶员难以观察到铲斗下方人员及小型障碍物。

2. 车身右侧及后方盲区：装载机驾驶室偏左设置，右侧翼子板、轮胎及料堆会形成大面积盲区；后视镜视野狭窄，倒车

时正后方为盲区，后方低矮物体或人员不易被发现。



肇事铲车照片

3. 前轮内侧盲区：转向时前轮转动，内侧区域被轮胎和车架遮挡，靠近车身的小型障碍物难以察觉。

4. 低矮障碍物与地面凹陷盲区：驾驶员坐姿较高，地面的浅沟、坑洼、小型设备等易处于视野下方盲区，行驶或作业时易引发磕碰或碾压。

（四）涉事铲车时速测算

通过查看监控和现场测量，铲车在倒车点起步行驶 15 米触碰到吕某书整个时长 8 秒，经计算，事发时铲车倒车速度 6.57km/h（即： $15\text{m} \div 8\text{s} = 1.875\text{m/s} = 6.57\text{km/h}$ ）。根据《工业企业厂内铁路、道路运输安全规程》（GB4387）相关规定（第 6.4 机动车驶），厂区内机动车倒车最高行驶速度不得超过 5km/h。

综上分析，该起事故作业场所车辆倒车最高行驶速度超过 5km/h。应定性为超速行驶。

（五）相关检查记录

1. 车辆维护记录。经对涉事企业相关的装载设备日常维护检查记录进行收集、查阅、问询，企业未建立装载设备日常维护检查记录。

2. 人员培训记录。经查，未见涉事驾驶员焦某勇铲车操作专门的安全培训记录。

3. 安全管理制度与规程。经查《厂内机动车辆安全管理规定》《装载作业安全操作规程》等相关制度，涉事企业各项管理制度内容不全面、不细致，针对性不强，如《装载作业安全操作规程》缺乏。

（六）直接原因

1. 货车驾驶员吕某书，对砂石装卸作业场所存在的不安全因素辨识不到位，未遵守砂石装卸作业场所安全管理规定，擅自离开货车驾驶室、违规在作业区域内随意行走。

2. 铲车驾驶员焦某勇在驾驶车辆进行作业时，操作不规范，倒车时未全面观察周围环境，特别是铲车右后侧盲区；车速控制不当，倒车时超速行驶（事发时时速 6.57km/h，规定限时限速 5km/h），在明知有人逗留的区域内未鸣笛警示或停车确认。货车驾驶员吕某书擅自下车进入禁止人员进入的作业区域且身体背对移动中的铲车行走至铲车作业盲区。

（七）间接原因

1. 现场管理混乱，安全管理缺失，作业现场监护不到位，未及时制止和清理作业区域内的无关人员，车辆作业时未设置

警示区域或安排人员现场指挥。现场安全警示标志不醒目、不规范且设置不足。

2. 安全教育培训不足，对风险辨识与管控不到位。对驾驶员的安全操作规程、特别是对车辆作业盲区安全风险培训不到位；对外来人员及其他进入作业区人员安全风险意识和自我防护教育培训不足。

3. 安全管理制度执行不严。公司制定的《厂内车辆安全管理规定》未得到有效执行和监督，存在有章不循的现象。没有将社会车辆和驾乘人员纳入到企业安全管理范围，对外来人员及车辆安全管理缺失。

（八）其他可能因素排除

经调查，排除人为故意破坏、突发灾害等因素。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）企业存在的问题

一是安全生产主体责任落实不到位。旌德县润溪新型建材有限公司主要负责人（实际控制人）、安全管理人员履职不到位，企业全员安全生产责任制和安全生产规章制度不健全，未制定电动铲车安全操作规程。安全管理人员现场检查不到位，且事发当天未在岗，对车间内存在的安全隐患、员工危险作业行为未能及时发现或制止。

二是现场安全风险辨识不到位。企业对员工操作技能、安全素质、环境适应能力等方面的安全风险辨识不到位；对厂区

生产车间作业环境、工业干道、车辆进出路口安全风险辨识不到位，作业现场警示标志不完善。

三是职工安全教育不到位。企业对从业人员岗前“三级”安全教育培训不到位，导致企业员工安全意识不强；未对铲车驾驶员进行分级分类培训，导致铲车驾驶员岗位风险辨识能力不足；未对新式电动铲车进行专业操作培训，日常检查流于形式。

（二）有关部门存在问题

1. 三溪镇人民政府，对该企业隐患排查不深不细，未能及时发现企业长期存在的安全隐患；对已责令整改的安全隐患未严格履行复查验收程序，督促企业落实安全生产主体责任存在短板。

2. 旌德县应急管理局，对该企业安全监管执法不细致，未及时发现企业存在的部分安全隐患，督促指导企业消除问题隐患不到位，导致事故隐患反复出现。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡免于追究责任人员（1人）

吕某书，货车驾驶员，对砂石装卸作业场所存在的不安全因素辨识不到位，未遵守砂石装卸作业场所安全管理规定，擅自离开驾驶室违规在作业区域随意行走。对事故发生负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究责任。

（二）建议移送司法机关处理的人员（1人）

焦某勇，旌德县润溪新型建材有限公司铲车驾驶员，安全意识不强，未严格落实岗位安全责任，未全面观察作业周边环境即实施倒车操作，导致事故发生并造成人员死亡。涉嫌违反《中华人民共和国刑法》第一百三十四条^[1]的相关规定，建议移送旌德县公安机关依法处理。若经司法部门认定不构成刑事犯罪的或构成刑事犯罪认为可以免于处罚的，由旌德县应急管理局另行处理。

（三）建议给予行政处罚人员（2人）

1. 吴某红，旌德县润溪新型建材有限公司法定代表人（实际控制人），作为公司安全生产第一责任人，履行安全生产工作职责不到位，未结合企业实际组织制定本单位操作规程，未有效实施本单位安全生产教育和培训计划，未及时督促、检查本单位的安全生产工作，未能及时消除生产安全事故隐患，对事故的发生负有领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[2]的规定，建议由旌德县应急管理局依法予以行政处罚。

2. 管某水，旌德县润溪新型建材有限公司安全管理人员，履行安全生产管理人员职责不到位，未组织制定相关安全操作

1. 《中华人民共和国刑法》第一百三十四条 在生产、作业中违反有关安全管理的规定，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处三年以上七年以下有期徒刑。强令他人违章冒险作业，或者明知存在重大事故隐患而不排除，仍冒险组织作业，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，处五年以下有期徒刑或者拘役；情节特别恶劣的，处五年以上有期徒刑。

2. 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条 生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款；

规程，对员工安全教育培训考核不到位，未及时排查发现生产安全事故隐患，对事故的发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[3]的规定，建议由旌德县应急管理局依法予以行政处罚。

（四）建议给予行政处罚单位（1家）

旌德县润溪新型建材有限公司，作为事故单位，企业安全生产主体责任和安全生产责任制落实不到位，未对铲车工进行岗位安全操作规程和安全操作技能培训，未及时发现并消除生产现场存在的事故隐患，导致事故发生。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第一项^[4]的规定，建议由旌德县应急管理局依法予以行政处罚。

（五）建议给予问责处理单位（2家）

1. 三溪镇人民政府，作为属地管理部门，安全隐患排查整治不深不细，未能发现并督促企业整改安全隐患，建议责成其向旌德县人民政府作出深刻书面检查。

2. 县应急管理局，作为行业安全监管部门，对旌德县润溪

3. 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条 生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任；

4. 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条 发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：

（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款；

新型建材有限公司安全隐患问题监管指导不到位，建议责成其向旌德县人民政府作出深刻书面检查。

六、主要教训

这起事故教训十分深刻，暴露出企业安全管理存在薄弱环节和漏洞、人员教育培训不到位、设备存在安全隐患等问题；政府有关部门安全监管工作存在盲区和漏洞，落实行业安全监管责任不力等。主要教训有：

（一）企业落实安全生产主体责任不到位

旌德县润溪新型建材有限公司安全生产主体责任没有层层传导至一线岗位，对铲车驾驶员的安全操作规程及作业风险培训不到位，现场安全管理混乱，作业现场监护不到位，未及时制止和清理作业区域内的无关人员。公司制定的《厂内车辆安全管理规定》未得到有效执行和监督，存在有章不循的现象。对社会车辆和驾乘人员安全管理缺失，没有纳入到企业整体的安全管理，最终导致事故的发生。

（二）地方政府安全监管不到位

三溪镇人民政府落实属地管理责任不到位，开展安全生产隐患排查整治不力，2025年虽多次到旌德县润溪新型建材有限公司开展安全检查，但发现的问题隐患少，现场安全检查不全面。

七、防范措施及建议

为深刻吸取事故教训，坚决遏制同类事故再次发生，提出如下防范措施和整改意见：

1. 旌德县润溪新型建材有限公司，要立即开展全厂安全大检查，全面排查所有厂内机动车辆的安全技术状况。要强化作业现场安全管理，严格实行装载等动态作业区域的封闭或隔离管理，设置明显的安全警示标志和物理隔离带（如警示线、护栏）。落实作业前安全确认制度，配备专职安全监护或指挥人员。深化安全教育培训与考核，对铲车驾驶员进行再培训、再教育，重点强化安全操作规程、车辆盲区风险和突发情况处置。进一步完善并严格执行安全管理制度，修订完善《厂内机动车辆安全管理办法》、《装卸作业安全规程》等，增加对作业现场人员管理、车辆行驶速度、环车检查、交叉作业协调等具体规定。合理规划厂内人车分流路线，在交叉路口、作业频繁区域增设广角镜、减速带、限速标志等。

2. 三溪镇人民政府，要严格压实属地管理责任，提高安全监管人员专业能力，深入开展安全隐患排查治理，切实提升隐患排查、整改、销号全流程工作质效，进一步督促企业落实安全生产主体责任。

3. 旌德县应急管理局，要强化安全监管执法，针对企业反复出现的同类问题隐患，督促企业从根源上消除问题隐患，依法依规加大违法行为查处力度。