

保定市徐水区延旗羽绒加工厂 “9·11”较大中毒和窒息事故 防范和整改措施落实情况评估报告

2021年9月11日凌晨2时30分左右，保定市徐水区崔庄镇大辛庄村延旗羽绒加工厂在进行污泥潜水泵检查作业时发生一起有限空间中毒窒息事故，造成6人死亡，1人受伤，直接经济损失约700万元。

事故发生后，经保定市人民政府批准，成立了由时任市政府副秘书长张晓峰任组长，市应急管理局、市公安局、市总工会等单位派员参加的保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故调查组（以下简称事故调查组），对事故展开全面调查。同时保定市纪委监委成立追责问责组，对安全生产行政监管履职情况同步开展调查。2022年1月24日，事故调查报告经市政府批复同意。

根据《河北省安全生产委员会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（冀安委办〔2021〕24号）要求，2022年8月31日，市安委会办公室成立了保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故防范和整改措施落实情况评估组，对事故防范和整改措施落实情况进行了评估，现将有关情况报告如下。

一、评估工作开展情况

2022年9月8日，检查评估组依据事故调查报告制定了《保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故防范和整改措施落实情况评估工作方案》，就刑事责任追究落实情况、党纪政务处理落实情况、行政处罚落实情况、事故企业内部处理落实情况、事故防范和整改措施落实情况等工作内容进行评估。

评估工作中，评估组听取了徐水区应急管理局和事故企业关于汲取事故教训、加强和改进安全生产工作的情况汇报，与有关人员进行了座谈，查阅了相关安全管理文件档案资料，实地查看了事故发生现场。

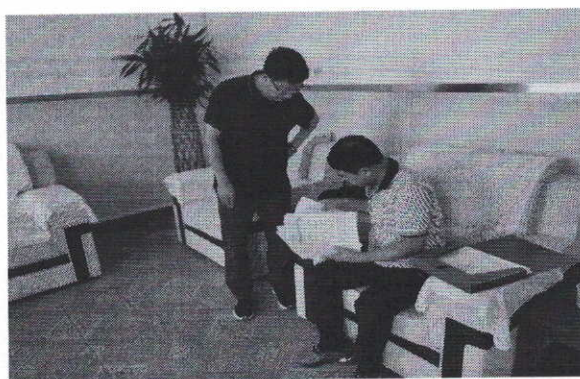


图1 查阅区应急管理局资料

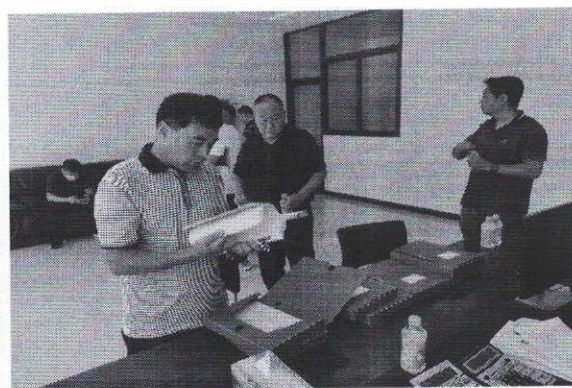


图2 查阅事故企业资料

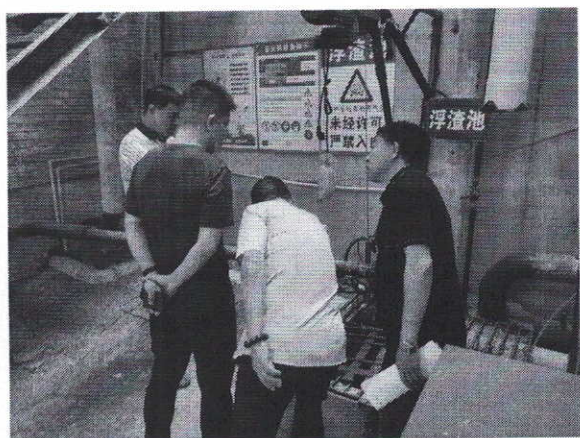


图3 查看事故现场

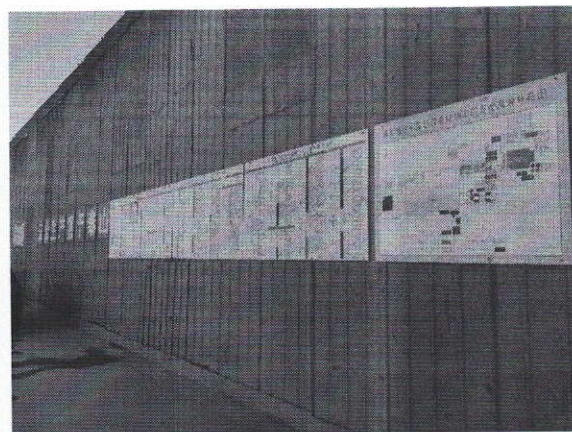


图4 事故企业警示标牌

二、事故责任单位整改落实情况

（一）刑事责任追究落实情况

按照事故调查报告刑事责任追究建议，徐水区人民检察院依法对马占义、马志运提起公诉，徐水区人民法院一审判决马占义犯重大责任事故罪，判处有期徒刑三年；一审判决马志运犯重大责任事故罪，判处有期徒刑二年六个月。

（二）对事故企业处理落实情况

按照事故调查报告对事故责任单位处理的建议，徐水区应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》，落实了对延旗羽绒加工厂160万元的罚款；依据《河北省生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理暂行办法》，将延旗羽绒加工厂纳入黑名单管理。

（三）事故企业内部处理落实情况

按照事故调查报告关于企业内部处理的建议，延旗羽绒加工厂辞退了马宝才、田双录2名污水站工作人员。

（四）党纪政务处理落实情况

按照事故调查报告党纪政务处理建议，落实了对以下10人的党纪政务处理：保定市纪委对徐水区常务副区长许涛进行批评教育，并责令其做出书面检查；对徐水区副区长刘京进行诫勉谈话。经区委领导批准，徐水区纪委对区应急管理局局长史振永、崔庄镇党委书记王梦楼、崔庄镇镇长高峰进行诫勉谈话。经区纪委会常委会研究，给予区应急管理局副局长张建伟、崔庄镇党委委员肖贺、崔庄镇人大副主席郑海星党内警告处分；给予崔庄镇应急办职员王建

德、崔庄镇大辛庄村党支部书记兼村委会主任田二磊党内严重警告处分。

（五）其他责任单位处理建议落实情况

1. 崔庄镇党委、政府分别向徐水区委、区政府做出了深刻检查；
2. 徐水区委、区政府分别向保定市委、市政府做出了深刻检查。

（六）事故防范和整改措施落实情况

1. 延旗羽绒加工厂制定完善有限空间作业安全责任制度、发包作业管理制度等 6 项安全生产管理制度和操作规程；制定了年度安全投入计划，建立了安全投入台账；制定年度安全生产教育培训计划，加强企业员工安全培训；邀请专家对全厂所有风险点进行风险辨识，制定符合企业实际的风险防控措施；建立企业负责人、安全管理人员、车间、班组四级隐患排查治理制度，设立隐患排查整改台账，及时消除安全隐患；完善应急预案，加强应急演练，配齐应急器材，全员熟练掌握应急救援流程。

2. 徐水区人民政府痛定思痛，深刻汲取事故教训，全面举一反三，把安全生产特别是有限空间作业安全整改作为最重要的政治任务来抓，压实责任、梳理隐患，从严从实整改。强化责任意识，专题召开区长办公会议，成立问题整改和整治提升工作领导小组，多部门合力抓好整改工作落实。强化安全教育，印发《关于开展安全生产宣传教育的实施方案》，开展专题培训、邀请专家授课、组织培训考核、进行实地观摩、加强应急演练，切实提高企业安全生产意识和应急救援能力。强化隐患排查，全面摸清企业底数、隐患底

数，组织开展多方联查，实施“一企一策”，实现隐患排查动态清零。坚持问题导向，谋划建设大辛庄安全生产示范街、示范村，实施规范化管理，促进全区安全生产形势稳定好转。

3. 徐水区应急管理局成立有限空间作业安全整治工作领导小组，扎实开展安全隐患大排查大整治大宣传大培训活动，建立问题隐患台账，压实“党政同责、一岗双责”责任。组织相关企业到秦皇岛市观摩学习，听取先进经验做法，查漏补缺、对标提升。强化应急演练，配齐配全个体防护和应急器材，组织实操培训和应急演练，提高企业应急处置能力。组织开展多方联查，全面摸排辖区企业底数，逐个企业走到看到，建立隐患问题清单，实现隐患排查动态清零，企业本质安全水平得到提升。

4. 崔庄镇人民政府多次开展警示教育培训，强化企业主要负责人这个“关键少数”，提高安全生产意识和依法履职能力。坚持以文育企、以文化企，打造安全文化一条街、企业安全文化墙等安全文化建设，加强人防物防技防措施，提升企业安全生产能力水平。强化安全生产管理体系，建立常态化巡查制度，采取联合执法、交叉执法、“双随机执法”等方式，形成安全生产长效机制。牢记事故惨痛教训，坚持举一反三，排查防范各类安全风险隐患，压紧压实安全生产责任，坚决防止各类事故发生。

5. 大辛庄村对事故进行认真检视反思，定期召开村两委会议，研究安全生产工作，分析研判本村安全生产工作形势，并制定解决措施。建立涉有限空间企业台账，对有限空间企业及点位登记在册，

邀请专家进行风险辨识，排查治理存在的问题隐患。配齐人防物防技防措施，加大教育培训力度，加强应急演练，开展全方位、多行业、多人员培训，提升有限有限空间作业安全管理水平。

三、检查评估结论

通过检查评估，保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故人员处理、行政处罚、防范和整改措施等都得到了落实。通过汲取事故教训，举一反三，推动了部门监管责任和企业主体责任的落实，达到了化解重大风险、建立长效机制、防范事故发生的目的。

- 附件：1. 《保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故防范和整改措施落实情况评估工作方案》
2. 保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故责任追究和整改措施落实情况评估组签名表

保定市徐水区延旗羽绒加工厂“9·11”较大中毒和窒息事故防范和整改措施落实情况评估组

2022年9月12日