



厦门市同安区人民政府文件

厦同政〔2021〕78号

厦门市同安区人民政府 关于认定岳阳建设工程集团有限公司 “5·15”一般事故调查报告的批复

同安区应急管理局：

你局《关于认定岳阳建设工程集团有限公司“5·15”一般事故调查报告的请示》（厦同应急〔2021〕38号）收悉。原则同意你局对岳阳建设工程集团有限公司“5·15”一般事故的调查分析、性质认定以及你局提出的事故防范和整改措施。请你局举一反三，全力遏制安全生产事故发生。

此复。



厦门市同安区人民政府

2021年6月28日

同安区岳阳建设工程有限公司

“5·15”一般事故调查报告

2021年5月15日08时左右，同安区新民镇岳阳建设工程有限公司施工工地发生一起物体打击事故，造成1名现场施工人员死亡。事故发生后，市、区领导高度重视，要求一是组织做好伤者救治工作；二是做好死者善后及家属安抚等工作；三是立即开展事故调查，严肃追究有关单位和人员的责任。同时，举一反三，开展行业安全教育、隐患排查，防止类似事故再次发生。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规和有关规定，同安区人民政府授权区应急管理局牵头，成立由区应急管理局、区建设局、同安公安分局、区总工会、区市场监督管理局、新民镇政府等部门组成的“5·15”一般事故调查组（以下简称“调查组”），并邀请区纪委监委派员参加，依法依规开展事故调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、检测鉴定、调查取证和综合分析，查明事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失，初步认定事故性质和责任，提出对有关责任人和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的问题，提出事故防范措施和建议。现将有关情况报告如下：

一、事故相关单位基本情况

（一）建设单位：厦门优尔智能科技股份有限公司

公司成立于 2002 年 6 月 4 日，公司法定代表人周义允，位于厦门市同安工业集中区同安园 293 号。公司类型为股份有限公司（非上市、自然人投资或控股），统一社会信用代码：91350200737854553T，注册资本柒仟万元整。经营范围包括工程和技术研究和试验发展；家用厨房电器具制造；家用电力器具专用配件制造；其他家用电力器具制造；日用塑料制品制造；塑料零件制造；其他未列明电力电子元器件制造；体育器材及配件制造；汽车零配件批发；建材批发；汽车零配件零售；软件开发；经营本企业自产产品的出口业务和本企业所需的机械设备、零配件、原辅材料的进口业务（不另附进出口商品目录），但国家限定公司经营或禁止进出口的商品及技术除外。

（二）施工单位：岳阳建设工程集团有限公司

公司成立于 1989 年 7 月 23 日，法定代表人李志明，位于岳阳市南湖新区金星路八仙台社区 8 号。公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码 914306001860821704，注册资本捌仟万元整。经营范围：房屋建筑工程施工总承包壹级，承包境外工业民用建筑工程及境内国际招标工程，上述境外工程所需的设备，材料出口，门面租赁，自有建筑机械设备、周转材料的租赁，园林绿化

工程的设计、施工，苗木销售及养护管理，电气安装，管道和设备安装，承装（修、试）电力设施，从事所有电压等级电力设施的安装、维修或者实验活动，建筑劳务分包，建筑材料、装饰材料、机电设备、机械设备的销售。

该公司获得由湖南省住房和城乡建设厅核发的《安全生产许可证》，证书编号：（湘）JZ安许证字[2004]000059-3；资质有效期：2019年11月12日至2022年11月11日；许可范围：建筑施工。

该公司于2020年9月30日获得由同安区建设与交通局核发的《中华人民共和国建筑工程施工许可证》，证书编号：350212202009300101；建设单位：厦门优尔智能科技股份有限公司；工程名称：优尔智能化小家电生产基地；建设地址：同安区；建设规模：69850 m²；合同价格：9668万元；设计单位：厦门营造建筑设计有限公司；勘察单位：建材福州地质工程勘察院有限公司；施工单位：岳阳建设工程集团有限公司；监理单位：福建宇宏工程项目管理有限公司；工期共330天。

（三）监理单位：福建宇宏工程项目管理有限公司

公司成立于2001年9月29日，法定代表人王丽琼，位于厦门市湖里区东黄路215号海西金融广场A栋17层1707。公司类型为有限责任公司（自然人独资），统一社会信用代码 91350206733593325G，注册资本贰仟万元整。经营范围

包括许可项目：建设工程监理；水利工程建设监理；地质灾害治理工程监理；公路工程监理；水运工程监理；单建式人防工程监理；文物保护工程监理；工程造价咨询业务。一般项目：工程管理服务；招投标代理服务；政府采购代理服务。

（四）劳务公司：厦门丽文晖建筑劳务有限公司

公司成立于 2017 年 9 月 6 日，公司法定代表人蔡晓飞，地址位于厦门市思明区香莲里 32 号 11G。公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码：91350203MA2YJH6K34，注册资本壹仟零柒万元整。经营范围包括建筑劳务分包。

该公司获得由厦门市建设局核发的《建筑业企业资质证书》，证书编号：D335094313；资质有效期至 2022 年 12 月 11 日；证书核定企业资质类别及等级为：施工劳务不分等级。

该公司获得由厦门市建设局核发的《安全生产许可证》，证书编号：闽 JZ 安许证字〔2017〕XM0279-4；资质有效期：2020 年 11 月 30 日至 2023 年 11 月 29 日；许可范围：建筑施工。

杨光权、杨远林、陈敬桥为厦门丽文晖建筑劳务有限公司员工。

（五）事故平板助力拉砖车来源：晋江市池店镇小付电动车维修店

晋江市池店镇小付电动车维修店于2018年11月28日注册，经营者为付良标，地址位于福建省泉州市晋江市池店镇新店村霞浯北区8-2号。经营范围包括维修电动车、零售电动车。事故平板助力拉砖车为杨远林向晋江市池店镇小付电动车维修店购买，购买时经营者付良标有提供产品合格证并确认杨远林能够正常操作。

（六）施工升降机租赁单位：厦门市宇桥建筑设备租赁有限公司

厦门市宇桥建筑设备租赁有限公司成立于2007年05月11日，注册地位于厦门市同安区环城东路199号办公综合楼三层1-2号，法定代表人为陈永康。公司类型为有限责任公司（自然人投独资），统一社会信用代码：91350212798076257E，注册资本壹仟零伍拾万元整。经营范围包括建筑工程机械设备租赁；提供机械设备使用、安装及相关配套服务；批发、零售机械设备、电子产品、五金交电、建筑材料、化工原料和产品（不含危险化学品及监控化学品）、日用百货；机械设备及金属制品租赁；机械设备维修。

该公司获得由厦门市建设局核发的《建筑业企业资质证书》，证书编号：D335034045；资质有效期至2025年1月2日；证书核定企业资质类别及等级为：起重设备安装工程专业承包贰级。

该公司获得由厦门市建设局核发的《安全生产许可证》，证书编号：闽 JZ 安许证字〔2014〕XM0036-2；资质有效期：2020 年 4 月 13 日至 2023 年 4 月 12 日；许可范围：建筑施工。

二、优尔智能化小家电生产基地项目合同签订情况

（一）施工合同签订情况

2020 年 9 月 21 日，厦门优尔智能科技股份有限公司与岳阳建设工程集团有限公司签订《建设工程施工合同》，编号：GF-2017-0201；合同约定：工程名称为优尔智能化小家电生产基地；工程地点：厦门市同安区 12-09 城南片区四口圳二路与四口圳三路交叉口东南侧。工程总日历天数为 330 天，签约合同价为 9668 万元；资金来源为自筹。

（二）监理合同签订情况

2020 年 9 月 22 日，厦门优尔智能科技股份有限公司与福建宇宏工程项目管理有限公司签订《建设工程监理合同》，编号：GF-2012-0202；合同约定：监理工程名称为优尔智能化小家电生产基地；工程地点：厦门市同安区 12-09 城南片区四口圳二路与四口圳三路交叉口东南侧；工程规模：总建筑面积为 69850 平方米；工期 11 个月（330 天）。

（三）建设工程施工劳务分包合同签订情况

2020 年 10 月 1 日，岳阳建设工程集团有限公司厦门分公司与厦门丽文晖建筑劳务有限公司签订《建设工程施工劳

务分包合同》，合同编号：XM-20190122；合同约定：工程名称为优尔智能化小家电生产基地；分包范围：劳务分包；提供分包劳务内容：承包包工不包料的分项工程。分包工作天数为 330 天。杨光权、杨远林、陈敬桥为厦门丽文晖建筑劳务有限公司员工，派遣至优尔智能化小家电生产基地岳阳建设工程集团有限公司施工工地工作。

（四）施工升降机租赁合同签订情况

2020 年 12 月 14 日，岳阳建设工程集团有限公司与厦门市宇桥建筑设备租赁有限公司签订《建筑起重机械一体化专业分包合同》，使用工地名称：优尔智能化小家电生产基地。5[#]楼事故起重设备规格型号：SC200/200；额定载重量：2000kg（事故发生时装载 170 块砖，每块重约 6kg,连事故平板助力拉砖车总重约 1500kg）；额定速度：30m/min；防坠安全器编号：SAJ40-1.2；最大安装高度：150m；出厂编号：2015079；出厂日期：2015 年 3 月 29 日；建筑物设计高度 23.45m，导轨架安装高度 33m；使用登记表登记申请时间：2021 年 4 月 28 日，检测结论为整机合格。

该施工升降机由厦门市宇桥建筑设备租赁有限公司负责安装、检测、使用备案和维修保养工作，并提供具有有效操作证的操作人员，负责对操作人员进行安全技术交底。厦门市宇桥建筑设备租赁有限公司开展了检查保养工作，并留存有记录。

二、事故发生经过和现场应急救援情况

（一）事故发生经过

2021年5月15日8时左右，在优尔智能化小家电生产基地5#楼施工现场，泥水班组杨光权、杨远林父子用平板助力拉砖车往5楼运砖（原操作者为其儿子杨远林）。杨光权、杨远林父子将装载有约170块砖的平板助力拉砖车推进电梯，由施工电梯操作者吴吉碧操作电梯往5楼运行。当电梯运行至5楼电梯卸料平台停稳后，杨远林打开施工电梯门，杨光权想帮忙往楼层方向拉平板助力拉砖车，因不懂操作，将本应挂入倒车档的档位挂入前进档，导致平板助力拉砖车从5楼反向冲出电梯吊笼，散落的砖块在重力的作用下以强大的冲击力将防护棚砸穿，并砸中在防护棚内卸钢材的陈敬桥，直接致其死亡。

（二）事故应急救援和善后处置情况

1、应急救援

事故发生后，现场人员第一时间拨打“120”急救电话。“120”救援人员到达事故现场后确认陈敬桥当场死亡，并被送往殡仪馆进行善后工作。

事故发生后，区应急局、公安分局、建设与交通局、新民镇政府、新民派出所第一时间到现场进行应急处置。区政府授权由区应急管理局牵头成立事故调查组，立即展开调查，尽快查明情况形成调查报告，同时做好善后处置工作。

要吸取教训、举一反三，排查消除安全隐患，坚决防范类似事故再次发生。

2、善后处理

事故发生后，同安区应急管理局立即组织相关工作人员，妥善做好事故善后处理工作。岳阳建设工程集团有限公司厦门分公司于5月17日和死者家属已签订赔偿协议，经家属同意，死者遗体已经火化。事故相关赔偿工作已完成。

3、应急处置评估

从现场应急救援情况看，此次事故暴露出施工单位安全监督管理落实不到位，施工人员安全意识较为淡薄。

从区政府应急救援情况看，区领导第一时间启动事故应急预案，各部门都能够迅速响应，妥善开展处置救援和善后处理工作，及时、准确上报事故信息。此次事故善后处理工作得当，未发生次生、衍生事件，没有造成不良社会影响。

四、事故人员伤亡及直接经济损失情况

（一）事故造成1人死亡

陈敬桥，男，汉族，厦门市湖里区人，身份证号码：350524*****7710，厦门丽文晖建筑劳务有限公司员工，事故发生时在岳阳建设工程集团有限公司施工工地施工，在本次事故中死亡。

（二）事故直接经济损失

该事故直接经济损失约为180万元。

五、事故发生的原因分析及性质

（一）事故直接原因

杨远林安全意识淡薄，违反《厦门市建设工程质量安全站关于加强移动式小型工程机械安全管理的通知》（厦建质安[2020]31号）相关要求，将平板助力拉砖车拉到施工现场并违规拉材料上层面（楼层）；杨光权对平板助力拉砖车的结构、原理及性能不熟悉，误操作导致平板助力拉砖车反向冲出电梯吊笼，是造成事故发生的直接原因。

（二）事故间接原因

1、岳阳建设工程集团有限公司（施工单位）。作为项目工程的施工单位，安全生产意识淡薄，安全隐患排查治理不到位，施工现场管理混乱。岳阳建设工程集团有限公司管理人员未认真履行安全管理职责，日常安全隐患巡、排查不认真、不深入。在监理单位多次提出禁止使用电动助力车的情况下，未能及时整改，消除安全隐患，安全管理制度落实不严，间接导致了事故的发生。

2、厦门丽文晖建筑劳务有限公司（劳务公司）。安全培训教育不到位，员工安全意识薄弱。厦门丽文晖建筑劳务有限公司有对杨光权、杨远林进行职工入场三级安全教育，未对死者陈敬桥进行职工入场三级安全教育。杨光权、杨远林违规将平板助力拉砖车带入施工现场，并装载材料上楼层，违反《厦门市建设工程质量安全站关于加强移动式小型

《工程机械安全管理的通知》（厦建质安[2020]31号）相关要求，安全教育培训不到位、不深入，流于形式。

（三）事故性质

经调查认定，该事故是一起生产安全责任事故。

六、对事故有关责任单位及责任人的处理建议

（一）建议追究刑事责任人员（1人）

1、杨光权，泥水班组工人，安全意识淡薄，在对结构、原理及性能不熟悉的情况下，违规操作平板助力拉砖车，误操作导致平板助力拉砖车反向冲出吊笼，对事故的发生负有直接责任，涉嫌重大责任事故罪，建议由司法机关依法追究其刑事责任。

（二）建议有关部门、单位处理的责任人员（8人）

1、吴湘维，岳阳建设工程集团有限公司厦门分公司负责人，履行安全生产职责不力，对事故发生负有领导责任，建议同安区应急管理局给予罚款的行政处罚。

2、蔡晓飞，厦门丽文晖建筑劳务有限公司法人，员工安全培训教育不到位、不深入，对事故的发生负有一定责任，建议由同安区建设与交通局依法对其进行处理。

3、王新国，福建宇宏工程项目管理有限公司项目总监，在日常监理中先后3次下发监理通知单强调违规使用电动助力车的问题，在工地例会中先后5次提出电动助力车禁止上楼层。虽然能够多次提出违规使用电动助力车的问题，并就

违规使用电动助力车问题两次向施工单位开具罚单，但在多次制止未果的情况下没有及时要求施工工地停工，没有及时汇报行业主管部门，建议福建宇宏工程项目管理有限公司按照公司相关规定对其进行处理。

4、杨远林，泥水班组工人，安全意识淡薄，违反《厦门市建设工程质量安全站关于加强移动式小型工程机械安全管理的通知》（厦建质安[2020]31号）相关要求，对事故的发生负有主要责任，建议岳阳建设工程集团有限公司按照公司相关规定对其进行处理。

5、沈品曲，岳阳建设工程集团有限公司施工现场负责人，未认真履行安全管理职责，项目施工管理不善，建议岳阳建设工程集团有限公司按照公司相关规定对其进行处理。

6、邱武南，岳阳建设工程集团有限公司建筑工地专职安全员。未认真履行安全管理职责，项目施工管理不善，建议吊销其安全员证，岳阳建设工程集团有限公司按照公司相关规定对其进行处理。

7、范小兵，岳阳建设工程集团有限公司建筑工地泥水班组长。未认真履行安全管理职责，没有及时发现并制止杨光权、杨远林父子使用平板助力拉砖车，对事故的发生负有责任，建议岳阳建设工程集团有限公司按照公司相关规定对其进行处理。

8、杨春海，厦门优尔智能科技股份有限公司现场管理，未认真履行安全管理职责，项目施工管理不善，建议厦门优尔智能科技股份有限公司按照公司相关规定对其进行处理。

（三）相关责任单位的处理建议（2家）

1、岳阳建设工程集团有限公司。安全隐患排查治理不到位，施工现场管理混乱，导致事故发生，致1人死亡，建议同安区应急管理局对岳阳建设工程集团有限公司给予罚款的行政处罚。

2、厦门丽文晖建筑劳务有限公司，安全培训教育不到位，员工安全意识薄弱。建议同安区建设与交通局对厦门丽文晖建筑劳务有限公司按照相关规定进行处理。

七、事故防范和整改措施建议

1、岳阳建设工程集团有限公司按照《安全生产法》有关规定，严格落实安全生产主体责任、完善各项安全管理规章制度、操作规程，加强安全管理，加强对危险源辨析，督促从业人员严格遵循安全管理规章制度和操作规程，严格按标准规范落实岗位职责，彻底消除不安全因素和隐患杜绝类似事故的发生。

2、厦门丽文晖建筑劳务有限公司要切实抓好安全生产教育培训，科学制定教育培训计划，确保培训效果，不断提高员工的安全意识和防范能力，确保建筑施工安全。岳阳建设工程集团有限公司要严格按照《安全生产培训管理办法》

(国家安监总局令第44号)和《生产经营单位安全培训规定》(国家安监总局令第3号)有关规定,录用人员必须经过安全教育培训,培训通过考试和技能测试合格后方可上岗,并熟知岗位的危险因素、防范措施及应急办法,严禁违章作业。

3、同安区安全生产委员会在全区范围内通报该起事故,同安区应急局约谈事故单位的主要负责人,新民镇政府对辖区内的企业开展隐患排查治理,督促企业严格落实安全生产主体责任,确保企业生产安全。

4、同安区建设与交通局按照《建筑业企业资质管理规定》、《建筑业企业资质管理规定和资质标准实施意见》等法律法规对辖区建设项目加强行业监管。

岳阳建设工程集团有限公司
“5·15”一般事故调查小组

2021年6月11日