

惠安县人民政府

惠政函〔2022〕3号

惠安县人民政府关于辋川镇“11.10” 一般道路交通事故调查报告的批复

惠安县应急管理局：

你局报送的《关于报批辋川镇“11.10”一般道路交通事故调查报告的请示》（惠应急〔2022〕11号）收悉。根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的规定，原则同意惠安县人民政府“11.10”一般道路交通事故调查组对该起事故的调查报告。

附件：惠安县辋川镇“11.10”一般道路交通事故调查报告



附件

惠安县辋川镇“11.10”一般道路交通事故调查报告

2021年11月10日9时41分许，惠安县辋川镇华总商住区路口附近（G228线4923KM+200M路段）发生一起重型自卸货车与普通二轮摩托车相碰撞，造成一人死亡的道路交通事故。

依据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号），经县政府授权，成立惠安县人民政府“11.10”一般道路交通事故调查组（以下简称事故调查组），由县应急管理局牵头，会同县纪委监委、公安局交警大队、交通运输局、总工会、辋川镇政府等单位，依法展开事故调查。调查组通过现场勘察、询问相关人员、查阅有关资料等方式，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人的处理建议，分析了事故暴露出的突出问题和教训，提出了防范措施建议。现将具体情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）事故车辆和当事人基本情况

1. 事故车辆：闽C98529号重型自卸货车，车辆品牌：红岩牌，机动车所有人：泉州市泉港区港通物流有限公司，登记地址：泉港区山腰中兴街聚福小区二期15栋1603号，车辆识别代号：

LZFF31W69LD037013, 发动机号: 20A00356616, 检验有效期至: 2022 年 8 月, 道路运输证号: 闽交运管泉字 350505003902 号; 经调查发现, 该车辆为挂靠车辆, 实际所有人: 胡辉阳、谭昌福。

2. 事故车辆: 泉港 02523 号二轮电动车(绿牌), 品牌型号: 本田牌, 机动车所有人: 钟银府, 车架号: XTFB1810190, 电机号: MCB60V1810050275。

3. 当事人: 谭昌福(闽 C98529 号重型自卸货车驾驶人), 男, 1972 年 11 月 1 日出生, 住址: 四川省中江县黄鹿镇梨三村 3 组 46 号, 驾驶证号码: 51062319*****X, 准驾记录: B1、B2, 档案编号: 510600347317。

4. 当事人: 钟银府(泉港 02523 号二轮电动车驾驶人), 男, 1951 年 1 月 9 日出生, 住址: 泉港区山腰钟厝村颍川 212 号, 准驾记录: 无, 身份证号码: 35052119*****3。

(二) 事故车辆技术鉴定情况

1. 经委托福建方正司法鉴定所对闽 C98529 号重型自卸货车进行鉴定, 鉴定结论为: 制动及转向性能正常。

2. 经委托福建方正司法鉴定所对泉港 02523 号二轮电动车进行鉴定, 鉴定结论为: 制动及转向性能正常, 车辆符合国家标准关于电动两轮轻便摩托车及机动车的定义。

(三) 当事人酒精检测情况

经委托福建华闽司法鉴定中心对谭昌福、钟银府血样进行检测, 检测结果为: 送检谭昌福、钟银府血样均未检出乙醇。

（四）事故道路基本情况

1. 事故路段：事故现场位于 G228 线 4923KM+200M 路段（惠安县辋川镇华总商住区路口附近），该路段南北走向，向南通往辋川镇政府方向，向北通往泉港区方向，路中由水泥墩加铁护栏隔离，由路中往道路两侧分别为快速车道、慢速车道，水泥路面，道路干燥平直。

2. 交通环境：事发时天气晴，视线良好。

（五）闽 C98529 号重型自卸货车所属企业基本情况

泉州市泉港区港通物流运输有限公司（以下简称“港通公司”），成立于 2013 年 5 月 8 日，法定代表人庄俊杰，注册资本 300 万元，营业执照统一社会信用代码 91350505066596265Y；经营范围：普通货物运输、土石方工程承包、施工等；道路运输经营许可证号：闽交运管许可泉字 350505011068 号，有效期至 2024 年 4 月 28 日。庄俊杰为公司总经理，持有道路运输企业主要负责人考核合格证明（编号：A02202135570743），郭永平为专职安全管理人员，持有道路运输企业安全生产管理人员合格合格证明（编号：B02202135516387）。该公司现有营运货车 30 部，皆为重型自卸货车，其中 26 部为挂靠车辆，挂靠车辆自主经营、自负盈亏。2021 年 10 月 16 日，闽 C98529 号重型自卸货车进驻惠安福厦客专下江段项目，承接辋川镇小山取土区土石方运载任务，路线为：取土区-后任村专用路线-回填区。

二、事故发生经过及应急处置情况

（一）事故发生经过

2021年11月10日9时41分许，谭昌福驾驶闽C98529号重型自卸货车沿G228线由北往南行驶，至G228线4923KM+200M路段（惠安县辋川镇华总商住区路口附近）时向路右慢速车道变更时，与同向行驶于路右慢速车道上由钟银府驾驶的二轮电动车发生碰撞，造成钟银府当场死亡。经福建省惠安县公安局交通警察大队认定，谭昌福在本起事故中负全部责任。

（二）事故应急处置情况

2021年11月10日9时47分，惠安县交警大队接到报警后，立即组织民警出警，并通知120急救中心赶赴现场，全力开展事故救援工作。民警到现场后立即开展交通疏导、秩序维护和事故处理勘查工作；120急救人员到达现场后，确认钟银府已经死亡。

（三）应急处置评估意见

经评估，事故发生后，事故救援先期响应迅速、现场处置得当、救援行动开展有序，对该路段车流做好疏导，事故应急处置到位，救援过程未发生二次事故，符合相关法律法规及事故处理工作规范的要求。

三、事故人员伤亡及财产损失情况

（一）人员伤亡情况

本次事故造成1人死亡。

钟银府，男，70岁，泉港区山腰钟厝村人。

（二）直接经济损失情况

事故调查组依据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986），核定事故造成直接经济损失 68 万元（人身伤亡赔偿费用 63.5 万元，丧葬费 4.5 万元）。

四、事故原因及性质认定

（一）事故直接原因

谭昌福驾驶机动车擅自偏离土石方运输路线，在同方向划有 2 条以上机动车道的道路行驶，变更车道时影响相关车道内行驶的机动车的正常行驶，其行为与本起事故发生有直接因果关系。

（二）事故间接原因

1. 港通公司对车辆驾驶员以个人名义擅自承接运输业务行为未予以制止；未督促车辆驾驶员遵守项目业主的安全管理规章制度，在清楚其承运土石方运输项目线路，且 GPS 实时监控显示车辆多次偏离运输线路行驶的情况下，未尽管理责任，放任其偏离运输线路的行为长期存在。

2. 惠安兴港石化基地建设有限公司（原惠安县泉惠石化基地开发建设有限公司），负责惠安福厦客专下江段项目土石方运输车辆安全管理工作，对运输公司直接雇佣或发包给个人以及对运输车辆偏离运输路线行为失管漏管。

（三）事故性质

经调查认定，惠安县辋川镇“11.10”一般道路交通事故是一起一般道路运输生产安全责任事故。

五、相关单位履职情况

（一）港通公司

1. 公司安全管理基本情况：编制了安全生产责任制度、安全生产业务操作规程、监督检查制度、车辆技术管理制度、聘用驾驶员管理制度、驾驶员岗前培训制度、驾驶员管理制度等规章制度 27 项；公司派员每月对所有车辆开展隐患排查记录，每季度对车辆进行二级维护（定点维修公司），确保车辆性能正常；对新聘用驾驶员开展岗前培训后，每月召集驾驶员召开安全生产例会及安全生产培训会议，内容涵盖上级要求、车辆紧急情况处置、特殊时期驾驶安全等方面内容；设置值班人员 24 小时关注 GPS 监控系统，实时监控车辆行驶状态（疲劳驾驶、超速行驶等）。

2. 调查发现存在问题：自 2021 年 10 月 16 日起，胡辉阳和谭昌福在承接惠安县辋川镇小山区域土石方工程运输业务后，就该项目线路、时间等情况向港通公司报备。驾驶员谭昌福在承运惠安县辋川镇小山区域土石方工程运输业务期间，未遵守泉惠石化工业园区建设指挥部、惠安县辋川镇小山区域土石方工程二阶段施工分包项目经理部的车辆管理办法，多次偏离运输线路行驶。港通公司未督促车辆驾驶员遵守项目业主的安全管理规定，在清楚其承运土石方运输项目线路，且 GPS 实时监控显示车辆多次偏离运输线路行驶的情况下，未尽管理责任，放任其偏离运输线路的行为长期存在。2021 年 11 月 10 日，谭昌福驾驶的闽 C98529 号重型自卸货车在未报备的情况下，再次偏离运输线路，行驶至 G228 线 4923KM+200M 路段（惠安县辋川镇华总商住区路

口附近），与钟银府驾驶的泉港 02523 号二轮电动车发生碰撞。

（二）惠安县交通运输综合执法大队

2021 年来，大队共出动执法车辆 1035 辆次，出动执法人员 4497 人次，其中开展联合整治行动 131 次，开展夜间执法 70 次。查处渣土车超限案件 181 起、查处渣土车污染公路案件 8 起，查处改装案件 5 起，共处行政罚款 121600 元；开展源头企业及运输企业执法检查 105 次。对县域内超限超载频次较高的 5 家渣土运输企业（世强、良伟、亿隆、共发、震方源）进行约谈。并对因超限车辆累计超过公司车辆总数 10% 的 4 家公司（良伟、亿隆、共发、震方源）进行停业整顿。抄告超限车辆至车籍地运输管理所 146 辆次，抄告超限源头企业所属行业主管部门 9 次。期间，大队共联合县渣土办、交警大队对泉惠石化工业园区小山取土区开展联合执法 30 余次：其中源头联合检查 10 余次；针对周边路段执法行动 20 余次。共开展宣贯活动 5 次，查处违法超限运输车辆 7 起：其中移交泉惠石化交通指挥组 4 起；联合交警处理 3 起。调查未发现履职不到位致该起事故发生的情况。

（三）惠安县公安局交通警察大队东桥中队

制定每周日常路面巡逻和勤务安排表，并遵循《关于切实强化路面勤务工作提高见警率和管事率的通知》（泉公综〔2012〕240 号）规定要求，将每周勤务安排报大队备案。事故当日，东桥中队根据勤务安排表进行设卡及巡逻，事故发生时段对 G228 路段无执勤任务，10 月共查处各类交通违法行为 1164 起，其中

酒醉驾 25 起、超员 94 起、超速 50 起、货车超载 19 起、涉牌 322 起、涉证 260 起、未戴安全头盔 228 起、未系安全带 82 起、不按道行驶 19 起、逆向行驶 28 起，其他违法行为查处 37 起（11 月 10 日查处各类交通违法行为 39 起，其中酒驾 1 起、摩托车超员 4 起、涉牌 19 起、涉证 5 起、未戴安全头盔 4 起，现场超速 1 起，逆向行驶 5 起）。调查未发现履职不到位致该起事故发生的情况。

六、事故相关责任单位及责任人员责任认定及处理建议

（一）相关单位责任认定及处理建议

1. 港通公司对车辆驾驶员以个人名义擅自承接运输业务行为未予以制止；未督促车辆驾驶员遵守项目业主的安全管理规章制度，在清楚其承运土石方运输项目线路，且 GPS 实时监控显示车辆多次偏离运输线路行驶的情况下，未尽管理责任，放任其偏离运输线路的行为长期存在，对本起事故负有主要责任。根据《安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项规定，建议由惠安县应急管理局依法依规对其进行处罚。

2. 惠安兴港石化基地建设有限公司，负责惠安福厦客专下江段项目土石方运输车辆安全管理工作，对直接雇佣或发包给个人、运输车辆偏离运输路线的行为失管漏管，对事故发生负有次要责任，建议由泉惠石化工业园区管委会责令其作出书面检查。

（二）相关责任人员责任认定及处理建议

1. 谭昌福，闽 C98529 号重型自卸货车驾驶人，驾驶机动车

擅自偏离土石方运输路线，在变更车道时影响相关车道内行驶的机动车的正常行驶，对本起事故发生负有直接责任，建议由惠安县公安局交通警察大队依法依规予以处理。

2. 庄俊杰，港通公司法人代表、总经理，对车辆驾驶员以个人名义擅自承接运输业务行为失管；未能有效督促、检查本单位的安全生产工作，对驾驶员多次偏离土石方运输路线行为失管，对事故发生负有领导责任，建议由惠安县应急管理局依法依规对其进行处罚。

3. 曾一峰，惠安兴港石化基地建设有限公司工作人员，从事惠安福厦客专下江段项目土石方运输车辆安全管理工作，对直接雇佣或发包给个人、运输车辆偏离运输路线的行为失察，对事故发生负有管理责任，建议由泉惠石化园区纪工委进行处理。

七、防范措施及建议

（一）落实企业安全生产主体责任。泉港区港通物流有限公司要深刻吸取事故教训，举一反三，严格落实安全生产主体责任，加大对车辆和驾驶人的管理力度，对驾驶员不遵守相关安全生产规章制度及相关操作规程的行为给予处理，及时发现和解决影响公司安全生产工作的問題。

（二）落实行业监督管理责任。1. 惠安县渣土办要牵头交通局、交警大队等各成员单位各司其职，做好渣土车运输的源头管控及路面执法工作，加强对渣土运输项目施工单位的执法检查，对偏离渣土运输路段、超载、超速等违法行为进行严厉打击，对

于存在较大潜在安全风险的重点时段和重点路段进行重点执法，确保事故隐患消除在萌芽状态。2. 惠安县交通局要会同惠安县交警大队定期组织开展道路安全综合分析，系统全面梳理辖区渣土车运输存在的安全风险点及危害程度，研判存在安全风险的路段，进行整治改造。3. 惠安兴港石化基地建设有限公司要加强惠安福厦客专下江段项目土石方运输车辆安全管理工作，杜绝运输车辆偏离运输路线以及以个人名义承接运输业务的行为。

（三）落实属地安全生产管理责任。辋川镇人民政府要重视和加强辖区内交通安全的宣传教育，用事故案例警示人、教育人，努力营造良好的道路交通安全环境，有效防范和坚决遏制道路交通事故的发生。

惠安县人民政府 “11.10” 一般道路交通事故调查组
2022 年 1 月 26 日

抄送：泉州市应急局，县监委，县公安局、交通运输局、总工会、
辋川镇人民政府、泉惠石化园区管委会，泉州市泉港区港
通物流运输有限公司、惠安兴港石化基地建设有限公司。