

天津东丽区金钟街新中村临时污水泵站 “4·15”较大中毒事故调查报告

2026年4月15日14时24分许，位于东丽区金钟街津蓟高速北环铁路特大桥以西的新中村临时污水泵站发生一起较大中毒事故。1名作业人员进入污水井内进行潜水排污泵维护作业时，因硫化氢中毒晕倒，另2名作业人员先后下井施救均中毒晕倒，3人经送医抢救无效死亡，直接经济损失515万元（不含事故罚款）。

事故发生后，市委、市政府高度重视，经市政府批复同意，授权市应急管理局组织成立天津东丽区金钟街新中村临时污水泵站“4·15”较大中毒事故调查组（以下简称事故调查组），事故调查组由市应急管理局、市公安局、市总工会、市水务局、东丽区人民政府派员参加，依法开展调查工作；邀请市纪委监委依法对公职人员涉嫌违纪违法和失职渎职问题开展审查调查；同时邀请市检察院介入事故查处工作。事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过查阅资料、现场勘查、检测检验、调查取证和专家论证，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员及责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露的突出问题提出事故整改和防范措施。

经调查认定，天津东丽区金钟街新中村临时污水泵站“4·15”较大中毒事故是一起因涉事泵站维护作业单位安全生产主体责任悬空、安全管理缺失，违规开展有限空间作业、盲目施救，涉事泵站管理单位以包代管、包而不管，属地党委政府及相关行业监管部门安全监管职责履职不到位，对安全风险隐患失控漏管而造成的生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关单位基本情况

1. 天津建岭市政工程有限公司（以下简称建岭公司）

该公司成立于2016年12月1日，统一信用代码：91120110MA05LQEA82；注册地址：天津市东丽区华明街道华明家园明湖苑30号楼5门303室；注册资本500万元，法定代表人：魏乃利；实际控制人魏以乐，企业类型为有限责任公司（自然人独资）。经营范围包括：许可项目：建设工程施工；住宅室内装饰装修；施工专业作业；城市生活垃圾经营性服务；建筑物拆除作业（爆破作业除外）。一般项目：园林绿化工程施工；城市绿化管理；市政设施管理；劳务服务（不含劳务派遣）；物业管理；停车场服务；金属结构销售；集装箱租赁服务；机械设备租赁；集装箱销售；土石方工程施工。

该公司为东丽区金钟街新中村临时污水泵站（以下简称涉事泵站）及配套管网维护工程承包方、涉事泵站维护作业单位。任某为涉事泵站及配套管网维护工程负责人。

2. 天津市鑫明永盛机电设备有限公司（以下简称鑫明永盛公司）

该公司成立于2015年6月15日，统一信用代码：911201103410281913；注册地址：天津市东丽区金钟公路3699号A16-111号；注册资本800万元，法定代表人：辛兆明；企业类型为有限责任公司。经营范围：机电设备及配件加工、维修、销售；机械设备、五金工具、照明电器、电线电缆、仪器仪表、电子元器件、建筑材料、金属制品、塑胶制品、劳保用品、家用电器、电器设备、办公用品、家具、化工产品（化学危险品及易制毒品除外）、防水保温材料、电子产品、电动自行车、空调设备销售；管道安装；空调净化服务；防水保温工程、房屋建筑工程施工。

该公司承担建岭公司水泵及相关设备维修、更换等业务，同为涉事泵站维护作业单位。员工刘某冰和丛某^[1]为事故发生时涉事泵站维护作业人员。

3. 天津市东丽区人民政府金钟街道办事处（以下简称金钟街道）

金钟街道为涉事泵站及配套管网维护工程发包方，涉事泵站管理单位。

（二）涉事工程项目建设情况

2020年2月26日，为解决金钟街新中村地区污水明排问题，

[1]丛某为天津东丽区达盛源五金机电销售中心（以下简称达盛源销售中心）员工。该单位经营者为辛兆明的妻子孙海彦，由辛兆明实际控制，人员调配与业务开展均由辛兆明统一安排。

东丽区人民政府组织召开金钟街新中村临时污水管线及相关设施建设事宜专题会议，原则同意修建金钟街新中村临时污水管线及相关设施，由金钟街道负责实施、天津市东丽城市基础设施投资集团有限公司（以下简称东丽城投公司）负责支付费用，建成后由金钟街道负责接收、养管。会后，东丽城投公司口头委托天津城建设计院有限公司（以下简称城建设计院）对金钟街新中村临时污水管线及相关设施进行设计，双方未约定设计费用，至事故发生之日也未完成设计费用支付。

2020年12月14日，天津福荣管道工程有限公司（以下简称福荣公司）与金钟街道签订东丽区金钟街新中村临时污水管道及泵站工程项目《合同协议书》，承担本工程项目的施工建设工作。同期，天津安源工程建设管理咨询有限公司（以下简称安源公司）与金钟街道签订《天津市建设工程委托监理合同》，承担本工程项目施工阶段和保修阶段的全过程监理工作。

2021年1月14日，金钟街道组织安源公司、福荣公司、城建设计院开展工程项目验收，验收后涉事泵站正式投入使用。

（三）金钟街排污泵站及配套管网维护项目相关情况

2024年5月10日，任某代表建岭公司对“金钟街2024年排污泵站及配套管网维护项目”进行投标。5月12日，金钟街道与建岭公司签订《市政基础设施维护合同》，承包方代表任某为项目负责人，工程内容为金钟街道规划区内污水、雨水管网及其泵站等设施的日常巡查、运行（含电费），合同期限自合同签订日起至202

4 年 12 月 31 日止。

2024 年 12 月 30 日，任某以建岭公司经理身份作为供应商代表，对金钟街 2025 年采购项目第一包“2025 年排污泵站及配套管网维护项目”提交了响应文件（第一阶段）。2025 年 1 月 1 日，金钟街道与建岭公司签订《市政基础设施维护合同》，工程名称为金钟街道排污泵站及配套管网维护工程，承包方代表任某为项目负责人，工程内容为金钟街道规划区内污水、雨水管网及其泵站等设施的日常巡查、运行（含电费），合同期限自合同签订日起至 2025 年 12 月 31 日止。

2026 年 1 月 5 日，魏以乐以投标代表人身份代表建岭公司，对金钟街 2026 年采购项目第一包“2026 年排污泵站及配套管网维护项目”投标。1 月 7 日，金钟街道与建岭公司签订《市政基础设施维护合同》，工程名称为金钟街道排污泵站及配套管网维护工程，承包方代表任某为项目负责人，工程内容为金钟街道规划区内污水、雨水管网及其泵站等设施的日常巡查、运行（含电费），合同期限自合同签订日起至 2026 年 12 月 31 日止。

2024 年至 2026 年建岭公司中标后均未按照《市政基础设施维护合同》要求，将应急措施方案、常用施工机具设备、施工方案等编制成册提交给金钟街道，金钟街道未进行催要。

（四）事故发生经过

2026 年 4 月 14 日，任某发现物联网云盒子监控平台小程序中显示涉事泵站 2#泵位水泵过载故障。

4月15日10时01分许，任某电话联系金钟街道水务工作负责人杨舟，告知其故障情况并要去现场检查；10时04分许，任某电话告知刘某冰相关情况；10时07分许，刘某冰电话联系吊车司机、自然人冯宝国，请其当日13时至14时到达。11时30分许，3#泵位水泵也出现故障。13时07分许，刘某冰、丛某驾驶卡车携带准备更换的备用潜水排污泵到达涉事泵站。13时40分许，冯宝国驾驶吊车到达涉事泵站，此时任某也已到达。冯宝国将吊车车头朝向国信道，在靠近涉事泵站土坡处固定吊车。吊车就位后，冯宝国先用吊车将备用潜水排污泵吊到井边。随后，刘某冰在未进行气体检测和有效通风，未佩戴呼吸器、安全带、安全绳等防护用品的情况下通过爬梯进入井内，在吊车的配合下，先将2#潜水排污泵吊链与吊车挂钩连接后由吊车将其吊出至地面，然后用同样的方法将3#潜水排污泵吊出至地面。此时现场人员发现吊起的3#潜水排污泵下方缺少蜗壳和耦合器支架。14时21分许，刘某冰进入井内寻找蜗壳和耦合器支架。14时24分许，刘某冰中毒晕倒在井内，丛某在未采取防护措施的情况下下井施救，也中毒晕倒；任某随即在未采取防护措施的情况下下井施救。冯宝国见状从吊车驾驶室出来，跑到井边将绳子扔给任某，任某将绳子系在刘某冰胳膊上，冯宝国往上拽绳子，但因为绳子系得不紧脱扣，施救未果，任某倒在井中。14时27分许，冯宝国拨打110报警电话，14时33分许，拨打119报警电话。

（五）事故现场情况

1. 涉事泵站

涉事泵站坐落于东丽区金钟街津蓟高速北环铁路特大桥以西、北环铁路以南的原建国搬运厂附近。东侧为北环铁路特大桥，南侧为空地，西侧为国信路，北侧为北环铁路。

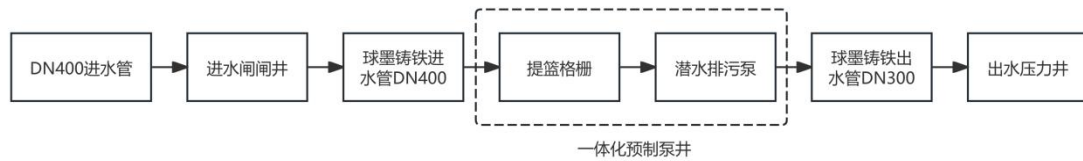


图 1 涉事泵站工艺流程图



图 2 涉事泵站实景图

涉事泵站为一体化预制污水泵站，即篮式格栅、污水井（集水池）、潜水排污泵均在同一构筑物内，距井底约 2.5 米处为不锈钢格栅服务平台。井筒内 1#泵位有 1 台三相污水污物潜水电泵，2#泵位无水泵，3#泵位有潜水排污泵蜗壳和耦合器支架。

污水井东南侧内壁安装有硫化氢和氧气气体检测装置，表面均严重腐蚀，传感器进气口被完全堵塞。



图3 污水井内壁的硫化氢和氧气气体检测装置图

事故现场污水井边共3台潜水排污泵，流量为每小时150立方米，扬程9米，功率7.5千瓦，电压380伏，额定电流17.5安培。

从事故现场污水井3#泵位打捞上来3#潜水排污泵蜗壳和耦合器支架；从井底打捞上来3枚螺母等物品。



图4 3#潜水排污泵蜗壳和耦合器支架图

2. 控制柜

在一体化预制泵站井筒南侧设置一座室外控制柜。控制柜门上触摸屏可显示“智能一体化泵站控制系统”并从中调取故障记录，现场勘查时该系统记录了2026年4月14日7时54分2#泵位水泵故障和4月15日11时30分3#泵位水泵故障等情况。

3. 银色五菱荣光卡车

2026年4月15日，刘某冰、丛某驾驶该车到达涉事泵站，车上载有维修作业工具。现场勘查时，该车车头朝西在涉事泵站西侧土路上停放。

4. 黄色东岳吊车

2026年4月15日，吊车司机冯宝国驾驶该车到涉事泵站从事吊装潜水排污泵作业。现场勘查时，该车车头朝东在涉事泵站西北侧土路上停放。

（六）人员伤亡和直接经济损失情况

事故造成任某、刘某冰和丛某3人死亡。根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-86），事故直接经济损失为515万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

2026年4月15日14时24分许事故发生。吊车司机冯宝国参与救助未果，分别于14时27分、14时33分拨打110、119报警电话求助。

14 时 37 分，公安东丽分局金钟派出所将事故信息电话通报金钟街道，14 时 49 分、15 时 02 分，公安东丽分局、金钟街道分别向东丽区人民政府报告事故有关情况。

15 时 06 分，东丽区人民政府电话向市政府总值班室报告。

14 时 40 分，市公安局 110 指挥中心向市应急管理局通报事故有关情况。

15 时 16 分、15 时 18 分、16 时 04 分，市应急管理局初步核实信息后分别向市政府、市委及应急管理部报告事故信息。

20 时 25 分，市应急管理局分别向市委、市政府报告终报信息。

20 时 55 分，市应急管理局向应急管理部报告终报信息。

（二）事故现场应急处置情况

事故发生后，东丽区人民政府启动《东丽区突发事件总体应急预案》，区委、区政府主要负责同志带领区应急管理局、区水务局和属地街道赶赴现场指挥，统筹调度各方力量，开展现场秩序维护、核实报送信息、组织协调救治等工作。

14 时 38 分，金钟街消防救援站首先到场开展前期勘查及救援工作。15 时 11 分，东丽支队全勤指挥部到场。总队指挥中心陆续调派东丽支队唐纬路消防救援站、河北支队建昌道消防救援站分别于 15 时 19 分、15 时 58 分到场增援。共计调派 8 辆消防车、44 名消防救援人员赶赴现场参与救援。消防救援人员将 3 名中毒人员依次救出，救援结束。

（三）医疗救治情况

市急救中心调派 4 辆救护车携 C1 级个体防护服等装备于 14 时 51 分至 15 时 22 分先后到场，3 名中毒人员经急救人员现场检查后转运至武警特色医学中心，经抢救无效宣布死亡。

（四）事故应急处置评估

在本次事故救援过程中，市级有关部门和东丽区委、区政府事故信息报送渠道通畅，信息流转及时；各级政府、相关部门响应迅速、协调有序，响应程序规范，应急指挥得当。

涉事单位 2 名作业人员先后盲目下井施救，造成事故伤亡扩大。经调查，涉事单位存在未制定应急预案、未开展应急演练、未组织应急培训等问题。

三、事故原因

经调查认定，事故的直接原因是：作业单位未进行气体检测、未采取有效通风措施，1 名作业人员未佩戴呼吸器、安全带、安全绳等防护用品进入污水泵站井内作业吸入硫化氢气体中毒后溺水死亡。现场另 2 名作业人员未采取安全防护措施，先后盲目下井施救，吸入硫化氢气体中毒后溺水死亡，导致事故伤亡扩大。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故发生单位

1. 建岭公司

该公司未建立安全生产制度及操作规程，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款^[2]的规定；未建立安全风险分级

[2] 《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全

管控和隐患排查治理制度，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条^[3]的规定；作业前未制定专项方案、控制措施，未办理作业审批，违反了《天津市生产经营单位安全生产主体责任规定》第二十三条^[4]的规定；未执行“先通风、再检测、后作业”要求，在组织下井作业时未按要求配备防护用品、未安排监护人员，违反了《天津市安全生产条例》第三十九条^[5]的规定；在不具备安全生产条件的情况下组织进行泵站井下维护作业，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十条^[6]的规定；未依法制定应急预案、开展应急演练并组织应急培训，违反了《中华人民共和国安全生产

生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

[3]《中华人民共和国安全生产法》第四十一条：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

[4]《天津市生产经营单位安全生产主体责任规定》第二十三条：生产经营单位进行爆破、动火、吊装、建筑物拆除、高空悬挂、土方开挖、管线疏浚、有限空间作业以及国家规定的其他危险作业，应当遵守下列规定：

（一）实行危险作业内部审批制度，确认现场作业条件、作业人员的上岗资格及配备的劳动防护用品符合安全作业要求；（二）配备相应的安全设施，采取安全防范措施，确定专人现场统一指挥和监督；（三）进行危害风险评估，制定控制措施、作业方案、安全操作规程；（四）制定应急救援预案，发现直接危及人身安全的紧急情况时，采取应急措施；（五）法律、法规、规章或者国家、本市和相关行业对危险作业的其他规定。

生产经营单位委托其他有专业资质的单位进行前款规定的危险作业的，应当在作业前与受委托方签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产职责。

[5]《天津市安全生产条例》第三十九条：生产经营单位实施有限空间作业的，应当严格遵守“先通风、再检测、后作业”要求，现场应当有监护人员。作业前，生产经营单位安排专人对作业人员进行安全交底，监护人员对通风、检测等风险管控措施逐项进行确认，确保作业人员正确使用防护用品，现场配备必要的应急救援装备。

作业过程中，生产经营单位应当安排专人持续进行通风和气体浓度检测；监护人员应当全程进行监护，与作业人员保持实时联络，不得离开作业现场或者进入有限空间参与作业。当发生异常情况时，监护人员应当立即组织作业人员撤离现场。发生有限空间作业事故后，应当立即按照现场处置方案进行应急处置，组织科学施救。

[6]《中华人民共和国安全生产法》第二十条：生产经营单位应当具备本法 and 有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

法》第八十一条^[7]、第二十八条^[8]的规定。

2. 鑫明永盛公司

该公司未建立安全生产制度及操作规程，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款的规定；未建立安全风险分级管控和隐患排查治理制度，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条的规定；作业前未制定专项方案、控制措施，未办理作业审批，违反了《天津市生产经营单位安全生产主体责任规定》第二十三条的规定；未执行“先通风、再检测、后作业”要求，在下井作业时未按要求配备防护用品、未安排监护人员，违反了《天津市安全生产条例》第三十九条的规定；在不具备安全生产条件的情况下进行泵站井下维修作业，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十条的规定；未依法制定应急预案、开展应急演练并组织应急培训，违反了《中华人民共和国安全生产法》第八十一条、第二十八条的规定。

（二）有关监管部门

1. 东丽区水务局

行业监管不到位，未依法履行城镇排水行业监督管理职责，长期以来未将涉事泵站纳入监管台账并开展有效监督管理。开

[7]《中华人民共和国安全生产法》第八十一条：生产经营单位应当制定本单位生产安全事故应急救援预案，与所在地县级以上地方人民政府组织制定的生产安全事故应急救援预案相衔接，并定期组织演练。

[8]《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

展安全生产专项行动不严不实，无检查记录和台账，无隐患整改反馈及落实的佐证材料。制度落实和隐患排查工作流于形式，对排查出的问题仅采取口头告知形式，整改未闭环。对域内城镇排水行业有限空间作业环节把控不力，对涉事泵站违规开展作业的行为失控漏管。

2. 市水务局

指导督促东丽区水务局落实城镇排水行业安全监管责任不到位，落实市安委会办公室部署的预防硫化氢中毒专项整治工作还有欠缺，未能及时发现东丽区水务局对有限空间违规作业失控漏管的问题。

（三）属地党委政府

1. 金钟街道

作为涉事泵站管理单位，未建立设施维护运营管理制度、安全生产管理制度^[9]，现场安全警示标志缺失^[10]。未落实有限空间作业审批制度，未确认进入有限空间的安全防护措施^[11]。将泵站维

[9]《天津市城镇排水和再生水利用管理条例》第五十二条第一款：城镇排水设施、污水处理设施和再生水利用设施维护运营单位应当建立健全设施维护运营管理制度、安全生产管理制度，按照国家和本市养护维修技术标准进行养护维修，加强对窨井盖等城镇排水设施、污水处理设施和再生水利用设施的日常巡查、养护和维修，保障设施完好和安全运行。

[10]《天津市城镇排水和再生水利用管理条例》第五十三条：从事管网维护、应急排水、井下及有限空间作业的，设施维护运营单位应当安排专门人员进行现场安全管理，在现场设置明显的警示标志，采取有效措施避免人员坠落、车辆陷落，并及时复原窨井盖，确保操作规程的遵守和安全措施的落实。相关特种作业人员，应当按照国家有关规定取得相应的资格证书。

[11]《东丽区市政排水有限空间作业安全管理制度》第四条：进入有限空间作业，必须办理《有限空间作业审批表》，办理程序为：（一）进入有限空间作业的施工单位提出申请，由设施产权管理单位安全管理人员负责办理《有限空间作业审批表》；（二）落实进入有限空间的安全防护措施，确认安全措施和有限空间内氧气、可燃气体、有毒有害气体浓度的检验结果；（三）指派监护人员，监护人员与作业部门共同检查监护措施、防护设施及应急报警、通讯、营救等设施，确认合格后签字认可；（四）安全管理负责人在对上述内容全面复查无误后，由设施产权管理单位审批后，方可进入作业。

护作业长期发包给不具备安全生产条件的单位，以包代管、疏于管控，对设施维护单位长期违规作业行为默许放任。

履行属地安全生产职责不到位^[12]，忽视辖区内排水设施及有限空间作业的安全风险，落实市、区安委会办公室和水务部门预防硫化氢中毒专项整治流于形式，未对辖区内的城镇排水设施开展隐患排查，对涉及硫化氢的作业场所、点位数量零上报，未建立管理台账，未能及时制止设施维护单位违规作业。

2. 东丽区人民政府

统筹辖区城镇排水安全生产工作不力，吸取同类事故教训不深刻；对辖区有限空间作业和存在硫化氢中毒等高风险环节重视不足；未能压紧压实属地街道、行业监管部门职责，对其存在的管理漏洞和履职不到位的问题未能及时纠正整改。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）刑事责任追究

1. 因在事故中死亡免于或不予追究责任人员

任某，涉事泵站维护保养项目负责人，鉴于在本次事故中死亡，公安机关决定不再追究其刑事责任。

2. 司法机关采取强制措施人员

（1）魏以乐，建岭公司主要负责人，因涉嫌重大责任事

[12]《天津市安全生产条例》第八条第一款：乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，保障其履行职责所需的人员、经费、装备。按照职责对本行政区域或者管理区域内生产经营单位安全生产状况进行监督检查，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

故罪，公安机关对其采取取保候审强制措施。

（2）辛兆明，鑫明永盛公司主要负责人，因涉嫌重大责任事故罪，检察机关对其批准逮捕。

（二）对有关公职人员的处置意见

事故调查组将事故调查中发现的地方党委政府及有关部门公职人员履职方面的问题线索及相关材料移交纪检监察机关。经纪检监察机关调查核实后，提出以下处置意见。

1. 东丽区人民政府（共 1 人）

孙晓光，东丽区副区长，给予批评教育处理。

2. 金钟街道（共 4 人）

（1）杨成立，东丽区金钟街道党工委书记，给予党内警告处分。

（2）冯宏磊，东丽区金钟街道办事处主任，给予政务记过处分。

（3）李淳龙，东丽区金钟街道办事处副主任，给予政务记大过处分。

（4）杨舟，东丽区金钟街道办事处公共管理办公室水务工作负责人，给予留党察看二年、政务撤职处分。

3. 水务部门（共 7 人）

（1）鲁刚，市水务局排水管理处副处长（临时负责人），给予诫勉谈话处理。

(2) 韩宝星，东丽区水务局党委书记、局长，给予政务警告处理。

(3) 郝振虎，东丽区水务局副局长，给予政务警告处分。

(4) 么政军，东丽区水务综合服务中心主任，给予政务记过处分。

(5) 邱晨，东丽区水务综合服务中心供水科科长，兼任东丽区水务局排水监督科负责人，给予政务记过处分。

(6) 耿连强，东丽区水务综合服务中心市政排水科副科长(负责人)，给予政务记大过处分。

(7) 宋睿，东丽区水务综合服务中心市政排水科职员(专技岗工作人员)，给予政务记大过处分。

(三) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1. 建岭公司作为本次事故的项目承包单位、维护作业单位，未落实安全生产主体责任，未向下井作业人员提供符合标准的劳动防护用品，未组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案，未向作业人员告知有限空间作业存在的危险因素、防范措施，组织冒险作业并盲目施救，对事故发生负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第(二)项^[13]、

[13] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：(二) 发生较大事故的，处一百万元以上二百万元以下的罚款。

《生产安全事故罚款处罚规定》第十五条第（一）项^[14]的规定，建议由东丽区应急管理局对其给予行政处罚。

2. 魏以乐，建岭公司主要负责人。未履行安全生产管理职责，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条^[15]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（二）项^[16]的规定，建议东丽区应急管理局给予其2025年度年收入60%罚款的行政处罚。如魏以乐受刑事处罚，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第三款^[17]的规定，自刑罚执行完毕之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

3. 鑫明永盛公司，作为本次事故的实际作业单位，未落实安全生产主体责任，对事故发生负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（二）项、《生产安全事故罚款处罚规定》第十五条第（一）项的规定，建议由东丽区

[14]《生产安全事故罚款处罚规定》第十五条第（一）项：事故发生单位对较大事故发生负有责任的，依照下列规定处以罚款：（一）造成3人以上5人以下死亡，或者10人以上20人以下重伤，或者1000万元以上2000万元以下直接经济损失的，处100万元以上120万元以下的罚款；……

[15]《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

- （一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；
- （二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；
- （三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；
- （四）保证本单位安全生产投入的有效实施；
- （五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；
- （六）组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；
- （七）及时、如实报告生产安全事故。

[16]《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（二）发生较大事故的，处上一年年收入百分之六十的罚款；……

[17]《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第三款：生产经营单位的主要负责人依照前款规定受刑事处罚或者撤职处分的，自刑罚执行完毕或者受处分之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

应急管理局对其给予行政处罚。

4. 辛兆明，鑫明永盛公司主要负责人。未履行安全生产管理职责，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（二）项的规定，建议东丽区应急管理局给予其2025年度年收入60%罚款的行政处罚。如辛兆明受刑事处罚，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第三款的规定，自刑罚执行完毕之日起，五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人。

5. 建议东丽区人民政府向市人民政府作出深刻书面检查。

（四）其他处理建议

将事故调查过程中发现的有关公职人员涉嫌违纪违法问题线索移交市纪委监委处理。

涉及福荣公司、安源公司、城建设计院等单位在项目建设施工和验收过程中存在的相关问题线索移交市住房城乡建设委依法调查处理。

六、事故主要教训

（一）忧患意识不深，未能树牢统筹发展和安全理念

本次事故暴露出一些地区在快速城市化进程中仍固守乡村粗放式管理思维，重设施建设、轻安全治理。东丽区2022年地铁施工中曾发生过较大硫化氢中毒事故，但教训汲取不深刻，重点领域风险隐患排查不全面，部分排水设施未纳入行业监管的问题依然存在。金钟街主要负责同志认为辖区未发生过类似事故，把别

人的事故当故事听，主动意识严重缺失，近三年党工委会议涉及安全生产的学习与部署仅有9次，党工委会议和主任办公会均未对有限空间风险防控进行专题研究；街道监督检查、隐患排查等重要工作长期交由临时聘用人员承担，岗位责任意识淡薄，隐患辨识能力不足，工作流于形式。区水务局监管力量配置失衡，东丽区水务综合服务中心供水科科长长期代管局机关排水监督科，工作难以兼顾，全域排水行业日常监管、隐患排查、台账核查等工作仅安排东丽区水务综合服务中心市政排水科一名工作人员负责，监管质能难以保证。“上面千条线、下面一根针”，责任层层衰减，最终导致“小隐患”拖成“大事故”。这些“重发展、轻安全”的问题警示我们：必须正确统筹发展与安全，时刻保持强烈的忧患意识，常怀敬畏之心、常思风险之患，把教训转化为推进防范的有力措施，从根源上化解各类安全风险。

（二）责任落实不严，未能筑牢安全风险防控根基

城镇排水安全管理涉及多方责任主体，任何环节履职缺位、工作断档都极易引发事故。本次事故暴露出涉事企业主体责任严重悬空，建岭公司、鑫明永盛公司的主要负责人均未履行法定职责，安全管理制度与应急预案完全缺失，风险管控近乎空白。建岭公司通过弄虚作假连续三年中标涉项目，虚报安全制度、作业规程等管理体系资料，虚构组织管理架构，在金钟街道把关不严的情况下蒙混过关。行业监管责任虚化弱化，市、区两级水务局作为城镇排水行业监管部门，落实全市安全生产治本攻坚三年

行动、预防硫化氢中毒专项整治工作流于表面，重部署轻实效，重方案轻执行，仅满足于发文安排、会议部署，未抓实督导检查、闭环管控，整治措施未落地见效。属地管理责任缺位，作为涉事泵站的产权单位，金钟街道对涉事泵站的维保始终“以包代管”、“一包了之”，既未依法建立设施维护运营管理、安全生产管理等制度规范，也未执行有限空间作业审批备案，更未按要求设置有限空间警示标志，致使涉事泵站长期处于失管状态。“一包了之”的背后是责任“一推了之”，这些漠视事故风险的突出问题警示我们：安全生产无小事，风险管控马虎不得，责任链条的任何一个环节“脱扣”，都可能导致全盘皆输，必须多下未雨绸缪、防微杜渐之功，不能总做亡羊补牢、被动纠错之事，只有压紧压实安全生产责任，才能真正筑牢安全生产防线。

（三）隐患排查不实，未能守牢有限空间作业关口

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。城镇排水领域的法律法规和标准规范对有限空间作业均有明确要求，但执行却层层失守。金钟街道对本辖区内非街道产权的排水设施从未开展过检查，风险点位底数不清，安全风险“灯下黑”；连续多年对作业场所、点位数量零填报，报送数据严重失实；基础工作薄弱致使隐患排查治理不深不实不细，“发挥安全前哨、末端把关、源头防控作用”沦为空谈。东丽区水务局在台账管理方面打折扣、搞变通，该纳管的不纳管，人为缩小监管范围，事发前全区水务系统有限空间点位台账近四年未更新，且台账中仅有 38 个点位，与事发后重

新梳理排查出的底数存在巨大偏差；涉事泵站投入使用 5 年来，东丽区水务局仅检查 2 次，2022 年检查时发现的制度未上墙、无警示标志等问题直至事故发生仍未落实整改，“后半篇文章”无人问津；在预防硫化氢中毒专项整治中，对金钟街道有限空间风险点位多年零报告的情况未深究细查，致使涉事泵站成为“漏网之鱼”。市水务局近三年连续下发有限空间作业安全方面的专项工作方案，考量区水务局工作落实情况时，仅看上报的阶段性总结，未及时发现并纠正台账不全不实的问题。这些有限空间作业安全管理关口层层失守的问题警示我们：隐患排查治理绝不能将“说了”当成“做了”，将“做了”当成“做成了”，必须彻底纠治行业和属地工作浮于表面、宽松乏力等问题，层层拧紧责任链条，堵塞管理漏洞，以更加严实的作风履职尽责，切实守牢安全关。

七、事故整改和防范措施

（一）强化红线意识，树牢安全发展理念

全市各区、各部门要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，坚决扛起安全生产政治责任。要深刻汲取本次事故教训，进一步树牢安全发展理念，坚决纠正重发展、轻安全的思想偏差，牢牢守住发展不能以牺牲安全为代价这条底线，毫不松懈抓好安全生产各项工作，将安全发展贯穿于我市发展的各领域、全过程，以高水平安全保障高质量发展。各级安委会要充分发挥统筹协调作用，多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景，聚焦深入查找和解决根

源性、系统性矛盾问题，研究得法管用的措施，在发展中固安全，在安全中谋发展。东丽区要持续增强抓好安全生产工作的责任感、紧迫感，深挖自 2022 年较大硫化氢中毒事故以来有关部门和街道、园区事故防范工作弱化、专项整治流于形式、工作作风不实等突出问题，深挖同类事故一再发生、同类隐患反复出现的根源，结合全市安全生产治本攻坚三年行动，紧盯事故风险源头管控、从业人员教育培训、安全生产普法宣传等关键环节，加快推动治理模式向事前预防转型，做到“当下改”与“长久立”相结合，切实防止整改“一阵风”、问题“回潮式”反弹。金钟街道要坚持“党政同责、一岗双责”，时刻绷紧安全生产这根弦，强化巡查检查，深入解决安全生产工作人员人岗不符、业务生疏、工作不严不细等问题，坚决杜绝“临时工干主业、在编人员当配角”的倒挂现象，真正担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

（二）落实监管责任，深化隐患排查治理

市、区各部门要认真贯彻落实市领导关于“严格履职监管、严肃制度执行、严惩违法违规”的批示精神，按照“三管三必须”的法定要求，全面强化行业监管职责，特别是有限空间作业管理不仅要覆盖重点区域和重点单位，更要覆盖到小散偏远、城乡边角、城郊结合等点位，做到监管无死角、无盲区、无漏洞。排查隐患问题要从“坐等上报”转向“主动发现”，从“泛泛而查”转向“精准聚焦”，既要发现问题，也要监督整改，既要“把脉问诊”，也要“开方抓药”，坚决杜绝“检查了等于整改了、发现了等于解决了”的形式

主义，真正实现从“事后补救”向“事前预防”转变。东丽区水务局要深刻反思监管台账数据不全、底数不实等问题，彻底纠治“人为缩小监管范围、该纳管的不纳管”的错误做法，对辖区内的排水设施要全部纳入行业管理，严格落实《东丽区市政排水有限空间作业安全管理制度》，杜绝监管宽松软虚、排查整治走形式、隐患问题未闭环等长期存在的问题，建立健全泵站、排水设施等重点场所标准化检查表制度，固化检查项目、检查内容、检查标准和工作流程，严格对照检查表开展检查，隐患问题纳入台账并逐项销号；要督促指导各泵站产权单位和城镇排水设施维护作业单位抓实抓细工程项目招投标、建设施工、设施维保、作业审批、隐患排查等关键环节，严厉打击弄虚作假、围标串标、虚报安全制度等违法行为，让企业一处失信、处处受限，拧紧城镇排水安全管理全链条。市水务局要加强对各区水务局排查整治工作的监督指导，对监管基础薄弱的区要重点帮扶，对各区上报数据要深入摸排核实，及时发现并解决漏报、少报、瞒报风险点位等问题，对监管不力和弄虚作假的要公开通报、点名批评，发生事故的要严格实行责任倒查，对相关责任人要坚决依规依纪依法追责问责，绝不手软。

（三）紧盯风险隐患，强化有限空间整治

全市各区要针对有限空间作业和硫化氢中毒事故风险进行全面评估，组织推动水务、农业农村、住房城乡建设、城市管理、生态环境、应急管理等部门立足行业监管职责，聚焦市政设施、

污水处理、畜牧养殖、环保设施、化工、酿造等涉硫化氢重点行业领域和设备设施，彻底打破“发生事故就搞专项整治、再发生、再整治”的被动循环，拿出治本之策，着力提高工作质效。东丽区要探索和应用信息化技术分级实施有限空间作业全过程管控，对属地每日有限空间作业情况做到底数清、情况明，通过现场指导、视频连线、抽查检查等方式进行跟踪，确保作业合法合规，相关经验做法在全市各区推广应用。金钟街道要按照规定组织研究部署安全生产工作，坚决纠正失职行为；严格落实街道履行职责事项清单，对辖区内涉硫化氢重点场所和设备设施开展日常巡查，逐点位明确责任人，强化对作业前审批、作业中监护、作业后验收等关键环节的现场抽查检查，发现违章作业要依法依规上报行业监管部门严肃处理，形成发现一起、查处一起、震慑一片的高压态势。各相关部门和涉及有限空间作业的单位要严格落实《有限空间作业安全技术规范》（GB46768-2025）并组织开展针对性安全教育培训，覆盖一线作业人员，通过专题讲座、现场实操教学、警示教育等多种形式，确保作业人员熟练掌握有限空间作业风险防控要点、安全操作流程及应急处置方法。各涉及有限空间作业的单位要配齐救援装备，坚决杜绝“装备配而不用、用而不知、知而不熟”，常态化开展应急演练，确保作业人员“懂风险、会操作、能救援”，杜绝盲目施救，坚决遏制同类事故发生。