

建阳崇阳云谷水系公园 “12·7”一般高处坠落事故调查报告

南平市建阳区人民政府事故调查组

2026 年 1 月 22 日

目 录

一、事故基本情况	- 4 -
(一) 事故发生单位概况	- 4 -
(二) 事故相关单位概况	- 4 -
(三) 事故相关单位关联情况	- 6 -
(四) 事故发生经过	- 7 -
(五) 事故现场勘查情况	- 8 -
(六) 人员伤亡和直接经济损失情况	- 11 -
二、事故应急处置及评估情况	- 11 -
(一) 事故信息接报及响应情况	- 11 -
(二) 医疗救治和善后情况	- 11 -
(三) 事故现场处置及评估情况	- 12 -
三、事故原因分析	- 12 -
(一) 直接原因分析	- 12 -
(二) 间接原因分析	- 12 -
(三) 在本起事故调查中还发现，事故相关单位在日常管理中存在问题:	- 13 -
四、对事故有关责任人员和单位的处理建议	- 14 -
(一) 相关责任人员	- 14 -
(二) 相关责任单位	- 14 -
五、事故整改和防范措施	- 16 -

建阳崇阳云谷水系公园

“12·7”一般高处坠落事故调查报告

2025年12月7日，南平市建阳区崇阳街道云谷水系公园发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约人民币40万元。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)第二十二条^[1]规定，2025年12月17日，经南平市建阳区人民政府批准，成立了由区应急局牵头，区政府办、总工会、建阳公安分局、崇阳街道办事处等有关单位人员组成的云谷水系公园“12·7”一般事故调查组（以下简称“事故调查组”），并邀请南平市城市管理局派员参与调查，邀请区监察委员会、区人民检察院派员全程参与监督。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过询问谈话、调查取证、现场勘测、综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质，在对事故原因和责任认定的基础上，提出了对有关单位和人员处理以及事故整改和防范措施建议。

[1]《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第493号)第二十二条：事故调查组的组成应当遵循精简、效能的原则。

根据事故的具体情况，事故调查组由有关人民政府、安全生产监督管理部门、负有安全生产监督管理职责的有关部门、监察机关、公安机关以及工会派人组成，并应当邀请人民检察院派人参加。

事故调查组可以聘请有关专家参与调查。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第 493 号)第二条^[2]、第三条^[3]规定,经调查可以认定,云谷水系公园“12·7”一般高处坠落事故是一起因个体经营者违章作业造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

(一) 事故发生单位概况

南平市建阳区德莱轩门窗店(以下简称“德莱轩门窗店”),注册日期:2022 年 3 月 14 日,企业类型:个体工商户,经营者:李祖伟,统一社会信用代码:92350784MA8UPPUN2U,地址:南平市建阳区嘉禾北路 1108 号江晟商城 2 幢 1 单元,经营范围:一般项目:门窗制造加工;门窗销售。

(二) 事故相关单位概况

1. 南平市城市公园服务中心(以下简称“市公园服务中心”),法定代表人:郭瑞仁,统一社会信用代码:123507004900101985,住所:南平市水南街 9 号,经费来源:财政补助(财政核拨),宗旨和业务范围:承担城市公园管理等事务性工作,驯养、繁殖国家重点保护野生动物等技术性、服务性工作。

[2]《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第 493 号)第二条:生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的生产安全事故的报告和调查处理,适用本条例;环境污染事故、核设施事故、国防科研生产事故的报告和调查处理不适用本条例。

[3]《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第 493 号)第三条:根据生产安全事故(以下简称事故)造成的人员伤亡或者直接经济损失,事故一般分为以下等级:

.....(四)一般事故,是指造成 3 人以下死亡,或者 10 人以下重伤,或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

2. 南平市建发城市服务发展有限公司（以下简称“南平建发城服公司”），企业类型：其他有限责任公司，法定代表人：蔡以瑟，注册时间：2024年5月8日，统一社会信用代码：91350700MADK4DQNX1，地址：福建省南平市建阳区景龙路188号绿欧璟园12幢12号店，经营范围：一般项目：城乡市容管理；树木种植经营；打捞服务；健身休闲活动；水资源管理；市政设施管理；城市绿化管理；城市公园管理；游览景区管理；园林绿化工程施工；停车场服务；软件开发；信息系统集成服务；计算机软硬件及辅助设备批发；污水处理及其再生利用；林业产品销售；花卉种植；专业保洁、清洗、消毒服务；数字内容制作服务（不含出版发行）；防洪除涝设施管理；水污染治理；大气污染治理；生活垃圾处理装备销售；林业有害生物防治服务；人工造林；森林经营和管护；森林防火服务；林业专业及辅助性活动；环境卫生公共设施安装服务；物业管理；土石方工程施工；电气设备修理；固体废物治理（不包括放射性固体废物收集、贮存、处置及环境质量监测、污染源检查服务）；规划设计管理；广告设计、代理；广告制作；会议及展览服务；护理机构服务（不含医疗服务）；农村生活垃圾经营性服务；酒店管理；餐饮管理；家政服务；房屋拆迁服务；住房租赁；病人陪护服务；水利相关咨询服务；工程管理服务；新型建筑材料制造（不含危险化学品）；太阳能发电技术服务；信息技术咨询服务；电动汽车充电基础设施运营；建筑物清洁服务；水污染防治服务；森林公园管理；以自有资金从事投资活动；智能控制系统集成；机械电气设备销

售；电气设备销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：房地产开发经营；城市生活垃圾经营性服务；危险废物经营；建设工程施工；公路管理与养护；餐厨垃圾处理；城市建筑垃圾处置（清运）；自来水生产与供应；电气安装服务；林木种子生产经营；呼叫中心；餐饮服务；建筑智能化系统设计；输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验；建设工程设计。

3. 福建省齐泰建设工程有限公司（以下简称“福建齐泰建设公司”），企业类型：有限责任公司(自然人独资)，法定代表人：黄翠玲，注册时间：2016年9月1日，统一社会信用代码：91350700MA34AK822W，注册地址：光泽县杭中路13号（荣兴花园B区）4幢203室，经营范围：建筑工程、公路工程、水利水电工程、电力工程、市政公用工程、机电工程、城市园林绿化工工程施工总承包；地基与基础工程、起重设备安装工程、电子与智能化工程、消防设施工程、钢结构工程、模板脚手架工程、建筑装修装饰工程、建筑机电安装工程、建筑幕墙工程、古建筑工程、城市及道路照明工程、公路路面工程、公路路基工程、水利水电机电安装工程、环保工程专业承包；工程施工劳务。

（三）事故相关单位关联情况

1. 2024年4月26日，市公园服务中心与厦门建发城服发展股份有限公司（以下简称“厦门建发城服公司”）签订福建省政府采购合同（服务类），合同项目为：武夷新区城市管理领域公共服务项目，服务范围包括南林公园、云谷公园、云谷水系的设

施巡查及维护。

2. 2024年7月1日，市公园服务中心与厦门建发城服公司、南平建发城服公司签订政府采购补充合同，明确厦门建发城服公司与南平建发城服公司为武夷新区城市管理领域公共服务项目（公园部分）的共同履行单位。

3. 2025年6月24日，南平建发城服公司作为发包人与承包人福建齐泰建设公司签订南平市武夷新区城市公园服务中心设施零星维护项目承包合同，承包范围：武夷新区公园内基础设施维护包括园内道路、花池、水电设施、建筑物、构筑物、小品等维护工作。

（四）事故发生经过

2025年11月28日，为满足群众避雨需求，市公园服务中心计划对云谷水系公园花架顶部增设玻璃，由云谷水系公园负责人吴志强联系南平建发城服公司绿化运营部主管张庭威安排玻璃安装事宜。张庭威在接到任务后，把安装玻璃的工作告知给福建齐泰建设公司施工现场负责人黄其财。

2025年12月1日10时33分，黄其财联系德莱轩门窗店经营者李祖伟，告知云谷水系公园花架计划安装玻璃事宜。12月1日15时许，张庭威联系黄其财到云谷水系公园查看需要安装玻璃的花架，因顶部爬藤较多，当日未测量尺寸。12月2日15时许，黄其财及李祖伟共同来到花架现场，发现爬藤仍较多，无法测量尺寸。12月3日9时02分，黄其财告知李祖伟爬藤已清理可以测量尺寸，因此时李祖伟在外地，约定改天测量尺寸。

12月7日11时，李祖伟驾车到翠屏路，将车停在和谐苑正门口后，独自进入云谷水系公园，在未联系黄其财及公园管理者情况下，自行攀爬至花架顶部的装饰木条上测量尺寸，因踩断花架顶部装饰木条而摔落，造成受伤。附近路人彭明远发现情况后，11时07分拨打110报警并告知有人员受伤情况，需120救护车到场。医务人员到场后，对李祖伟开展急救工作，随后将李祖伟运送至南平市第二医院抢救，12月8日22时40分，李祖伟因抢救无效死亡。

（五）事故现场勘查情况

1. 事发现场监控情况

道路监控显示，事发地点位于翠屏路与南林大街交界口，12月7日11时00分，李祖伟将车停在和谐苑正门口，后穿越翠屏路，11时01分从翠屏路与南林大街交界口进入云谷水系公园。公园入口处设下行楼梯，梯端对应花架区域，事发花架区域无视频监控。

2. 事故现场整体勘查情况

（1）事故现场环境勘查情况

事发区域位于云谷水系公园景观花架，花架主体采用防腐木搭建，框架为木质横梁与立柱结构，木质构件连接方式为榫接及钉子锚固，周边为绿化景观及步行道。该花架高度3.45米，日常供游客休憩、遮阳使用。事发时花架顶部有两根防腐装饰木条断裂，坠落至花架地面，花架下方地面有少许断裂的横梁木碎片，周边散落一把卷尺，花架未设置安全警示标志。断裂特征：断裂

面呈不规则锯齿状，呈现新鲜裂开痕迹，断裂面未见虫蛀空洞及霉变现象，部分钉子与装饰木条连接处出现霉迹现象。（见图 1、图 2）



图 1 事发现场整体勘查图



图 2 装饰木条断裂面图

（2）事故区域（顶部）勘查情况

花架顶部部分防腐装饰木条榫接部位存在破损缺口，伴有裂缝，装饰木条规格：长 3.22 米，宽 13.7 厘米，厚 7.5 厘米，材质为防腐木。断裂掉落装饰木条与木梁榫接处钉子残留，榫接处呈现少量霉迹。（见图 3）

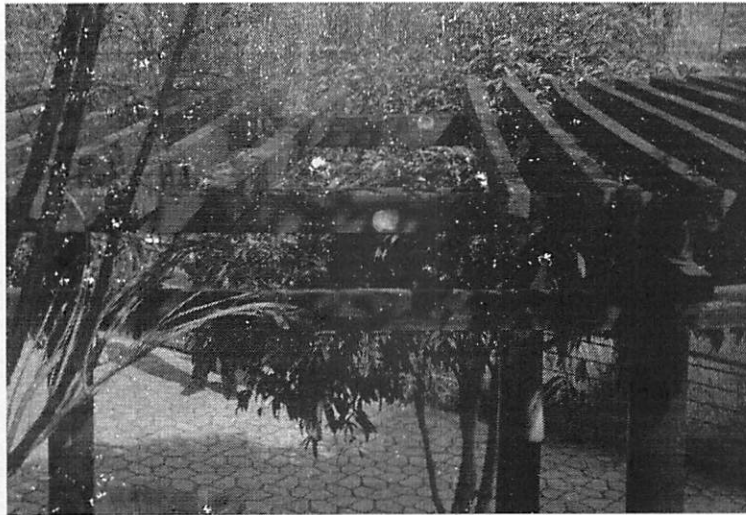


图 3 花架顶部勘查图

3. 劳动防护用品佩戴情况

经调查人员问询及执法记录仪视频佐证，事发时李祖伟未佩戴安全帽、安全带等劳动防护用品。

4. 持证上岗调查情况

查询应急管理部官网，未查询到李祖伟特种作业操作证等相关证件信息。（见图 4）

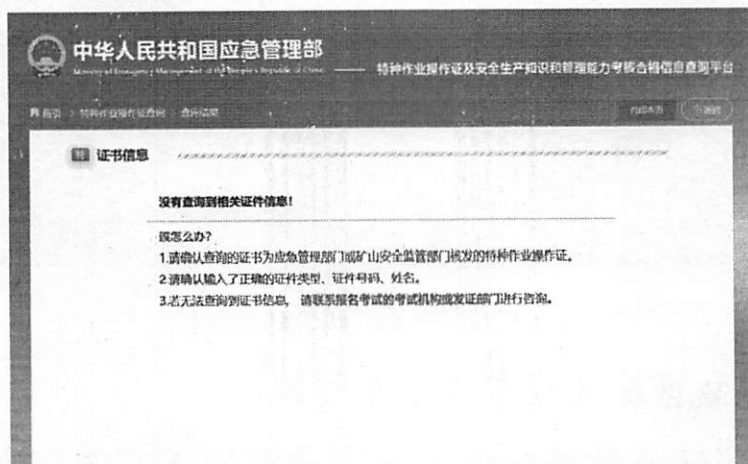


图 4 李祖伟特种作业操作证查询结果截图

(六) 人员伤亡和直接经济损失情况

本起事故造成1人死亡，死者：李祖伟，男，38岁，公民身份号码：35072519870607051，福建政和人，系南平市建阳区德莱轩门窗店经营者。直接经济损失约人民币40万元。

二、事故应急处置及评估情况

(一) 事故信息接报及响应情况

2025年12月7日11时7分，路人彭明远散步途经事故现场，立即拨打110报警电话，指挥中心随后立即拨打120急救电话。11时11分，民警到达事故现场维持秩序，并通知刑侦大队到场。

11时37分，云谷水系公园负责人吴志强接到110电话，被告知水系公园发生事故，即联系南平建发城服公司。

11时43分，吴志强与南平建发城服公司刘国富（绿化养护班组长）一同到达现场。

(二) 医疗救治和善后情况

11时27分，医务人员到场后即对李祖伟开展急救工作。11时43分，将李祖伟运送至南平市第二医院抢救。

12月8日22时40分，宣告李祖伟临床死亡，死亡原因为急性重型颅脑损伤。

12月9日上午，崇阳街道党工委委员、办事处副主任叶其安接到派出所通知后立即组织崇阳司法所所长陈颖赴童游派出所参与调解，安抚死者家属情绪。目前，双方当事人已达成初步协议，签订《人民调解协议书》。

（三）事故现场处置及评估情况

在本次事故应急处置过程中，相关领导重视，现场响应救援迅速，处置得当。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

死者李祖伟自身安全意识淡薄，在未佩戴安全帽、安全带等^[4]劳动防护用品，且未取得高处作业特种作业操作证^[5]情况下，擅自攀爬至景观花架顶部测量尺寸，在作业过程中因装饰木条受外力影响发生断裂，导致李祖伟从高处坠落受伤致死，是造成本次事故的直接原因。

（二）间接原因分析

1.德莱轩门窗店。德莱轩门窗店作为个体工商户，其责任主体为经营者即死者李祖伟^[6]。因此，在本起事故中，李祖伟从事高处作业活动的第一安全生产责任主体既是德莱轩门窗店，同时也是经营者李祖伟本人。德莱轩门窗店未尽安全生产保障义务，未及时发现并消除未佩戴安全帽、安全带事故隐患，对事故负有责任。

[4]《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80-2016）第3.0.5条：高处作业人员应根据作业的实际情况配备相应的高处作业安全防护用品，并应按照规定正确佩戴和使用相应的安全防护用品、用具。

[5]《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安监总局令 第30号）第五条：特种作业人员必须经专门的安全技术培训并考核合格，取得《中华人民共和国特种作业操作证》后，方可上岗作业。附件《特种作业目录》3：高处作业：指专门或经常在坠落高度基准面2米及以上可能坠落的高处进行的作业。

[6]《中华人民共和国民法典》第五十四条：【个体工商户的定义】自然人从事工商业经营，经依法登记，为个体工商户。个体工商户可以起字号。

2. 市公园服务中心。云谷水系公园作为典型的向公众开放的公益性的公共场所，其管理者负有法定的公共安全保障义务^[7]，以及对游客的不安全、不文明等行为进行劝阻责任^[8]。在本起事故中，李祖伟虽然不是以游客身份进入公园内，但市公园服务中心仍应参照对游客的管理要求，对外来入园人员的不安全行为主动劝阻。同时，市公园服务中心基于保障公众游园安全的需要，也应当在花架区域规范设置“禁止攀爬”等安全警示标志^[9]。市公园服务中心日常安保巡查及劝阻不到位，对本起事故发生负有一定的公共安全责任。

（三）本起事故调查发现，事故相关单位日常管理存在以下问题：

1. 市公园服务中心未建立安全风险分级管控制度，未开展公园内危险因素辨识^{[10][11]}；

[7] 《中华人民共和国民法典》第一千一百九十八条：【安全保障义务人责任】宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。

[8] 《城市公园管理办法》第二十三条：城市公园管理单位负责公园的日常管理，做好以下工作：（五）引导游客文明游园，劝阻游客不文明行为；

[9] 《园林绿化工程项目规范》GB 55014-2021 第 2.2.11 条第 4 项：公园、绿道应设置标识、标志、安全监控和信息发布等设施，并应符合下列规定：4. 可能对人身安全造成影响的区域应设置警示标志、安全警示线及安全监控等设施。

[10] 《福建省安全生产条例》第二十条：生产经营单位应当建立健全安全风险分级管控制度，依据相关标准开展危险因素辨识、安全风险评估、风险等级评定，确定风险管控措施清单、管控层级、管控周期和责任人员，制定岗位安全风险告知卡和应急处置卡。负有安全生产监督管理职责的部门应当予以指导。

[11] 《福建省城市公园管理办法》第二十五条：城市园林绿化主管部门应当督促城市公园管理机构落实安全责任主体，加强城市公园安全管理。城市公园管理机构应落实以下安全工作：（一）建立健全公园安全生产责任制，制定公园安全生产规章制度、工作方案和安全操作规程，开展公园安全生产教育和培训计划；

2.南平建发城服公司对公园设施设备日常巡查管护不到位，未及时发现花架顶部个别装饰木条损坏破裂问题^[12]。

四、对事故有关责任人员和单位的处理建议

（一）相关责任人员

李祖伟安全意识淡薄，在未佩戴劳动防护用品且未取得高处作业特种作业操作证的情况下，擅自开展高处作业，对本起事故负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，建议不予追究责任。

（二）相关责任单位

1.德莱轩门窗店。未采取相应技术管理措施及时发现并消除未佩戴安全帽、安全带的事故隐患。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款^[13]规定，对本起事故负有主体责任。鉴于德莱轩门窗店唯一经营者李祖伟已在本次事故中死亡，建议免于追究责任。

2.福建齐泰建设公司。福建齐泰建设公司作为邀约人，邀约李祖伟到云谷水系公园花架进行测量尺寸和报价。虽然李祖伟在福建齐泰建设公司未派员到场，也未告知福建齐泰建设公司的情况下，擅自入园攀爬作业，但福建齐泰建设公司在邀约过程中未能明确作出“未佩戴劳动防护用品不得作业”“未取得高处作业操作证不得作业”等必要的提醒和告知，存在一定的过错责任，建议福建齐泰建设公司对李祖伟亲属给予相应的经济赔偿或补偿。

[12]《城市绿化条例》第二十二条：城市的绿地管理单位，应当建立、健全管理制度，保持树木花草繁茂及绿化设施完好。

[13]《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

3. 市公园服务中心。对公园内发生的不安全行为未能及时发现劝阻并制止；未建立安全风险分级管控制度，未开展风险因素辨识，违反《福建省安全生产条例》第二十条^[14]规定；未在花架区域设置安全警示标志，违反《福建省安全生产条例》第二十五条^[15]规定，建议市公园服务中心对李祖伟亲属给予相应的经济赔偿或补偿。同时建议南平市城市管理局参照《福建省安全生产条例》第七十条^[16]对市公园服务中心依法进行处理。

4. 南平建发城服公司。根据合同约定，南平建发城服公司负有设施设备日常巡查维护职责。该公司未保持云谷水系公园花架完好，建议南平建发城服公司对李祖伟亲属给予相应的经济赔偿或补偿，同时建议市公园服务中心根据合同及考核规定进行处理，由南平市城市管理局依据《城市绿化条例》相关规定对南平建发城服公司依法进行处理。

[14] 《福建省安全生产条例》第二十条：生产经营单位应当建立健全安全风险分级管控制度，依据相关标准开展危险因素辨识、安全风险评估、风险等级评定，确定风险管控措施清单、管控层级、管控周期和责任人员，制定岗位安全风险告知卡和应急处置卡。负有安全生产监督管理职责的部门应当予以指导。

[15] 《福建省安全生产条例》第二十五条：生产经营单位应当在有易燃、易爆、强腐蚀、有毒、粉尘、高温、辐射以及可能发生坠落、碰撞、触电等较大危险因素的工作场所和设施、设备上设置符合国家标准或者行业标准的安全警示标志。

[16] 《福建省安全生产条例》第七十条：国家机关、承担行政职能以及从事公益服务的事业单位、人民团体、社会团体的安全生产工作参照本条例执行。

五、事故整改和防范措施

(一)市公园服务中心要认真吸取本次事故教训，通过入园提示、宣传册、互动活动等方式，加强向外来入园人员宣传安全知识，提升公众安全意识，做好公园日常公共安全保障工作，增加安保和巡逻人员的数量和频次，及时发现并劝阻不文明不安全行为；完善公园内视频监控系统，按规定保留视频存储，定期对视频监控系统进行维保，确保视频图像清晰；修订完善公园安全管理制度，建立健全风险分级管控机制，加强对高处作业等重点作业环节的隐患排查。

(二)南平建发城服公司要组织开展危险源辨识专项培训，全面辨识所有作业活动的危险因素，完善隐患排查清单，提升员工对隐患问题的发现能力。

(三)崇阳街道办事处要进一步落实属地监管职责，持续不断地加强安全生产宣传教育力度，强化个体工商户、小微企业经营者的危险作业安全管理意识，完善辖区小散工程和零星作业安全生产管理机制，建立信息登记服务、日常安全巡查、隐患排查整治等链条清晰、分工明确的闭环工作流程。

(四)南平市城市管理局作为市公园服务中心的行业主管部门，要进一步做好统筹监管与指导帮扶工作，督促市公园服务中心全面落实事故整改，补齐安全工作短板，消除事故隐患，防范事故发生。