阳江江城某体育俱乐部“7·16”一般高处坠落事故调查报告

江城区人民政府事故调查组

2025年9月17日

目录

一、事故基本情况 2

（一）涉事单位概况 2

（二）雨田广场概况 4

（三）商铺合同签订及场地使用情况 5

（四）真人 CS 介绍及规则装备情况 6

（五）涉事人员情况 7

（六）现场勘验情况 8

（七）现场视频监控情况 13

二、事故发生经过、应急响应处置、善后及应急处置评估情况 13

（一）事故经过 13

（二）应急响应及处置情况 14

（三）事故善后情况 14

（四）应急处置评估情况 15

三、人员伤亡和直接经济损失情况 16

（一）人员伤亡情况 16

（二）直接经济损失情况 16

四、事故原因分析 16

（一）直接原因分析 16

（二）间接原因分析 16

（三）其他可能因素排除情况 17

五、 相关单位存在问题情况 19

（一）阳江市雨田物业管理有限公司 19

（二）江城区南恩街道办事处 19

（三）江城区市场监督管理局 19

（四）江城区文化广电旅游体育局 19

（五）江城区商务局 19

六、对有关责任人员和责任单位的处理建议 21
（一）因在事故中死亡不予追究责任人员 21
（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议 21
（三）其他处理建议 23
七、事故防范和措施建议 23
（一）全面排查隐患，提升安全管理能力 23
（二）反思事故原因，加强协调管理工作 24
（三）开展专项排查，杜绝类似事故发生 24
（四）加强宣传引导，营造良好社会气氛 25

阳江江城某体育俱乐部“7·16”一般高处坠落事故调查报告

2025年7月16日23时许，江城区雨田广场五楼某体育俱乐部发生一起高处坠落事故，造成1人死亡（以下简称江城“7·16”高处坠落事故）。

事故发生后，市委、市政府和区委、区政府高度重视，市、区领导多次先后作出重要批示指示，要求全力做好事故调查和善后工作，查明原因，举一反三，防范同类事故再次发生。根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）和《广东省安全生产条例》等法律法规规定，以及《阳江市安全生产委员会办公室关于对江城南恩“7·16”一般高处坠落事故调查处理工作挂牌督办的函》（阳安办函〔2025〕57号）的要求，江城区政府依法成立了由区府办副主任担任组长，区应急管理局局长担任副组长，区应急管理局、区总工会、区教育局、区人力资源和社会保障社局、区住房城乡建设和交通运输局、区商务局、区文化广电旅游体育局、区市场监督管理局、区消防救援大队、市公安局江城分局、南恩街道办事处等单位派员组成的江城区“7·16”事故调查组（以下简称事故调查组），对事故进行全面调查，同时邀请江城区人民检察院派员参与事故调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、综合分析等方式，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况、认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人员的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了整改防范措施。

经调查认定，江城“7·16”高处坠落事故是一起因付某俊在某俱乐部参与真人CS模拟枪战时冒险攀爬到护栏上据守不慎坠落死亡，某俱乐部未落实风险管控措施导致的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）涉事单位概况

1.事故发生单位。阳江市江城区某体育俱乐部（以下简称某俱乐部）成立于2025年5月13日，统一社会信用代码：9244******GJ4N，组成形式是个人经营，类型是个体工商户，经营者是罗某夫，经营场所位于阳江市江城区东风一路******，经营范围有体育健康服务；体育竞赛组织；体育赛事策划；文艺创作；组织体育表演活动；体育保障组织；体育中介代理服务；体育经纪人服务；组织文化艺术交流活动；会议及展览服务；摄像及视频制作服务；体育用品及器材批发；服装服饰零售；服装服饰出租；数字内容制作服务（不含出版发行）；体育场地设施经营（不含高危险性体育运动）；租赁服务（不含许可类租赁服务）；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；中小学生校外

托管服务；广告发布；项目策划与公关服务；体育场地设施工程施工；食品销售（仅销售预包装食品）；互联网销售（除销售需要许可的商品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

经查，某俱乐部于2025年5月31日开始经营，由罗某夫、陈某浩、区某宗、张某枫共同出资成立，每人按25%比例资金投入，盈利同样按25%比例分成，四人均未签订任何合伙协议和其他协议，前期投入约20万元，营业执照上注册的经营者由罗某夫担任，日常四人共同参与俱乐部经营并兼员工，全面负责该俱乐部的经营、安全管理等工作，未聘请其他员工。事故当天，罗某夫等4人均在某俱乐部，张某枫负责前台，剩余3人分别带领队伍参与游戏。

某俱乐部是一家以合伙模式运作的小规模个体工商户，未购买公众责任保险或其他意外保险。该俱乐部管理体系不健全、安全投入不足、防护措施缺失、安全风险告知不充分、警示标志不规范，缺乏专业的现场安全监管人员和完善的安全管理制度，游戏场所存在较大安全风险。

2.物业管理单位。阳江市某物业管理有限公司（以下简称某物业公司）成立于2002年7月15日，统一社会信用代码：9144******718C，类型是有限责任公司（自然人投资或控股），原住所位于阳江市漠江路**号，现住所位于阳江市江城区东风一路******，法定代表人是雷某胜，注册资本人民币壹佰万元，营业期限为长期，经营范围是物业管理服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营

活动）

经查，雨田广场权属人是阳江市某发展有限公司，某物业公司与阳江市某发展有限公司同是阳江市某有限公司全资子公司，现某物业公司主要负责雨田广场、雨田酒店、理想雅苑住宅小区的物业管理工作。2023 年 12 月 8 日，雨田广场上一任租赁方主某摩商场因经营不善，阳江市某发展有限公司将雨田广场回收交由某物业公司负责管理。某物业公司安全生产管理体系不健全，提供的管理制度、应急预案及演练台账不完善，沿用主某摩商场的安全生产档案资料，消防台账弄虚作假。今年以来未与各承租单位签订安全责任书，未对承租单位的安全生产工作统一协调管理，只对商场公共部位进行巡查，安全生产风险管控和隐患排查治理有形无实。

（二）雨田广场概况

雨田广场位于东风一路 19 号之一，建筑结构为钢混结构，建筑类型为商业综合体[1]，建筑层数为 5 层，建筑高度 24.4 米，总共用土地面积 7016.20 ㎡，负一层套内建筑面积为 5753.34 ㎡、一层套内建筑面积为 3657.68 ㎡、二层套内建筑面积为 3736.37 ㎡、三层套内建筑面积为 3810.91 ㎡、四层套内建筑面积为 3810.91 ㎡、五层套内建筑面积为 3810.91 ㎡，套内建筑面积共 24580.12 ㎡，总公用建筑面积

1 商业综合体：商业综合体，是将城市中商业、办公、居住、酒店、展览、餐饮、会议、文娱等城市生活空间的三项以上功能进行组合，并在各部分间建立一种相互依存、相互裨益的能动关系，从而形成一个多功能、高效率、复杂而统一的综合体。

共2773.1㎡，总建筑面积共27353.22㎡。负一层有力达游泳健身房，一层有苏宁电器、牛先生、牛肋条、肥肠鱼等商铺，二层有桌球室，三层有图灵密室、美容院、滑板运动等商铺，四层有KTV和棋牌室，五层有某俱乐部（真人CS模拟枪战）等13家商铺。雨田商场正常营业时间为10时至22时，某俱乐部正常营业时间一般为15时至22时，根据客流量和游戏结束时间安排，事故当晚是正常经营时间。



图1：雨田广场大门全貌图

（三）商铺合同签订及场地使用情况

2025年4月23日，某俱乐部经营者罗某夫与某物业公司签订《阳江市雨田广场商铺租赁经营管理合同》，承租雨田广场五楼501商铺作为商业经营使用。合同约定501商铺套内建筑面积约为800平方米，租赁期限为两年，每月租金

为**元，经营管理服务费则按当月经营额**元收取**元，超过**元的部分按**缴纳。其中合同13.4条约定“乙方承诺自甲方交场之日起对其租赁区域内装修和经营期间的人员、财产及经营活动安全负全部责任，包括但不限于防火、防盗、防事故等”。

经查，由于雨田广场五层暂时只出租给某俱乐部，所以某物业公司口头承诺将雨田广场五层整层让某俱乐部作为实际经营场所，五层套内建筑面积为约3000平方米，与《阳江市雨田广场商铺租赁经营管理合同》载明商铺内建筑面积不相符。

（四）真人CS介绍及规则装备情况

真人CS又称野战运动或生存游戏，是一种基于军事模拟的团队对抗运动，已经被国家体育总局定为“野战运动”，成为一种受国家认可的体育健身项目，在规定场地通过走、跑、跳、爬、射击等运动手段，运用GPS、数据电台、视频传输、激光传感器等高科技手段进行相互联系、团队指挥的大众军体项目，该运动具备时尚体育竞技的基本特征，同时符合游艺娱乐场所[2]特征。国家体育总局社体中心颁布《全国野战运动办赛指南》和竞赛规则，并多次举办全国野战运动赛事及全国野战运动裁判员培训班[3]。

---

2 《娱乐场所管理办法》第二条：《条例》所称娱乐场所，是指以营利为目的，向公众开放、消费者自娱自乐的歌舞、游艺等场所。歌舞娱乐场所是指提供伴奏音乐、歌曲点播服务或者提供舞蹈音乐、跳舞场地服务的经营场所；游艺娱乐场所是指通过游戏游艺设备提供游戏游艺服务的经营场所。其他场所兼营以上娱乐服务的，适用本办法。

3 《体育总局社体中心关于举办全国野战运动裁判员培训班的通知》（社体字〔2014〕76）

经查，某俱乐部将五层整层改造成室内迷宫场景，通道上放置油桶及小汽车轮胎等废旧物品作为掩体障碍物，使用的道具有弹射模型枪[4]、水弹、护目镜、医用隔离面罩、防弹衣（感应背心）、对讲机。游戏是以队伍形式在室内复杂的迷宫场景内进行对抗运动，消灭对方全部成员为规则[5]。



图 2：五楼平面布局、消防疏散示意图

（五）涉事人员情况

1. 罗某夫，男，**岁，汉族，户籍住址：广东省阳江市江城区******，某俱乐部经营者，全面负责日常经营安全管理工作。

2. 陈某浩，男，**岁，汉族，户籍住址：广东省阳江市江城区******，某俱乐部经营者之一，参与负责日常经营安

4 《检测报告》：由华测测验认证集团股份有限公司检测商家送样的弹射模型枪符合《模型产品通用技术 GB/T26701-2011》要求。

5 某俱乐部提供的游戏规则有：1. 双手持枪，枪托顶肩；2 被淘汰时举手喊中；3. 禁止侧身开火；4. 禁止跳跃攀爬；5. 进去战区必须佩带护目镜。

全管理工作。

3.区某宗，男 ，**岁 ，汉族，户籍住址：广东省阳江市江城区******，某俱乐部经营者之一，参与负责日常经营安全管理工作。

4.张某枫，男 ，**岁，汉族，户籍住址：广东省阳江市江城区******，某俱乐部经营者之一，参与负责日常经营安全管理工作。

5.关某程，男，**岁，户籍地址：广东省阳江市江城区******，游戏参与者，目击证人。

6.陈某戈，男，**岁，户籍地址：广东省阳江市江城区******，游戏参与者。

7.何某轩，男，**岁，户籍地址：广东省阳江市阳东区******，游戏参与者。

8.徐某诚，男，**岁，户籍地址：******，游戏参与者。

9.钟某丞，男，**岁，户籍地址：广东省阳江市阳东区******，游戏参与者。

10.付某俊，男，**岁，原户籍住址：广东省阳江市江城区******，游戏参与者，在事故中坠落死亡。

（六）现场勘验情况

事故发生地某俱乐部，位于商场五楼，从一楼乘坐升降电梯到四楼，再从四楼商场中庭经自动扶梯步行到达五楼某俱乐部，五楼整层作为经营场所，面积3810.91㎡。经营场所分两部分区域，一是前台（休息等待区），二是游戏区域。游戏区域中庭护栏上方周边用约1.78米高的广告喷绘布进

行围蔽。



图 3：五楼中庭环境

事发区域位于商场中庭 8#自动扶梯上方，自动扶梯扶手带外侧与固定墙体间缝宽 0.7 米，该区域是五楼一侧通道与一根圆形建筑承重支柱形成的一处向商场中庭延伸出的角落，面积约 15 ㎡。



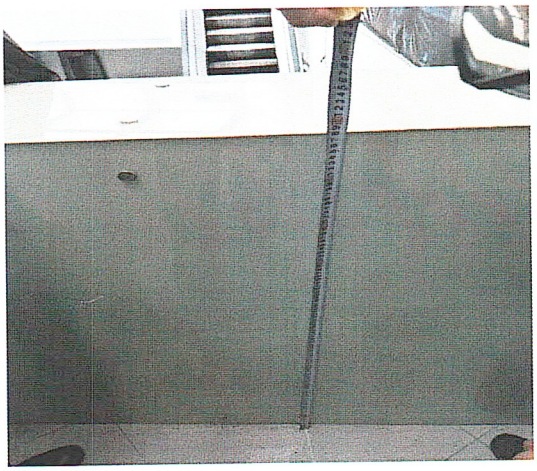
图 4：前往事故区域的通道环境

途经的通道上布置油桶及小汽车轮胎等废旧物品作为掩体障碍物。天花板使用一个嵌入式 9W 功率 LED 灯泡及一条 16W 功率的 LED 光管作为照明，事发区域周围未发现有视频监控，属于监控盲区。通道左侧靠墙边放置一个三层黑色的货物架，转角外侧有浅绿色的亚克力装饰的（高 1.08 米，宽 0.32 米）护栏，转角上方围蔽地方有一处喷绘布坍塌，面积约 2.4 ㎡，中间支撑的木方（2×2.5 厘米）已折断；上张贴一张约 A4 纸大小、手写“禁止攀爬”字样的纸，圆形建筑承重支柱上方有一盏壁灯；旁边放置一个灰色废旧的油桶，油桶顶部放置两个涂上红色油漆的废旧小汽车轮胎，轮胎上面放置一把黑色的弹射模型枪。



图 5：事故发生区域情况





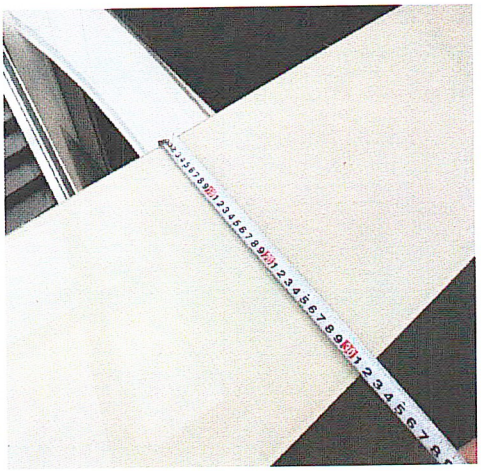


图 6：坠落区域的测量情况



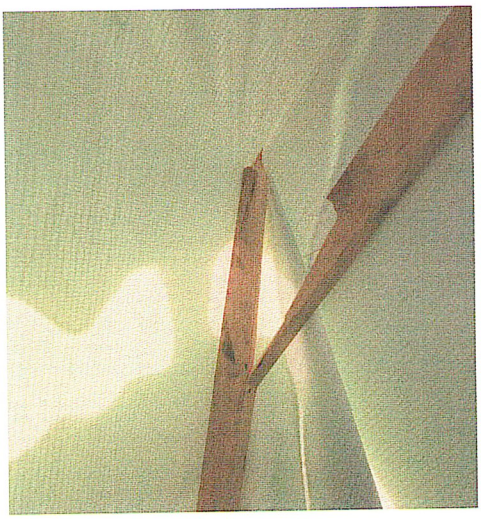


图 7：坠落区域警示标志及断裂的木方情况



图 8：坠落区域的正面情况



图 9：二楼水泥地面坠落地点

（七）现场视频监控情况

调查组经对现场勘查及调取雨田广场监控，发现某俱乐部内部安装的5台监控，只有直播功能没有录像及回放功能，事故区域没有监控覆盖，属于监控盲区。

通过调取雨田广场二、三楼视频监控，三楼监控拍到付某俊跌落时砸到三楼自动扶的梯手扶带，二楼监控拍到付某俊最终跌落到二楼自动扶梯侧边。

二、事故发生经过、应急响应处置、善后及应急处置评估情况

（一）事故经过

2025年7月16日22时30分许，付某俊、关某程、陈某戈、何某轩、徐某诚、钟某丞等6人约好来到雨田广场五楼某俱乐部玩真人CS游戏。在付某俊等6人组队完成了第一局游戏后到前台集合，等待工作人员安排。游戏即将再轮到付某俊等6人队伍时，付某俊与关某程已经到游戏区域开始寻找掩体躲避，付某俊走在最前，关某程跟在付某俊后面，在路过一处转角的地点时，关某程看见付某俊已经攀爬到护栏上，然后挪到一处有广告喷绘布遮挡的转角位置作为掩体。付某俊手持玩具枪往外试探是否能偷袭别人，将身体倚靠挨着上方的广告喷绘布，广告喷绘布结构由木方支撑因受力不够，其中一根木方突然断裂和广告喷绘布撕扯，付某俊因失去依靠从五楼护栏上往下跌落。付某俊在跌落过程中，砸中三楼自动扶梯的手扶带后继续跌落，最终跌落在二楼的自动扶梯侧边。关某程看见付某俊坠楼后一边往前台跑一边

喊另外几名朋友拨打120救护电话，陈某戈在和现场工作人员发现有人坠楼后也迅速拨打了120救护电话及110报警，队伍其他人员和工作人员迅速跑到二楼查看付某俊的情况。当时付某俊意识还清醒，身上没有血迹，侧身蜷缩躺在自动扶梯侧边地面上，面部有擦伤，一直在喊好痛，整个人喘不上气。

23时13分，南恩派出所出警到达现场处置。23时16分，阳江市第三人民医院救护车到达现场对付某俊进行急救，初步判定伤情较重，当即将付某俊送至阳江市人民医院抢救。次日2时31分，付某俊经阳江市人民医院抢救无效死亡。

（二）应急响应及处置情况

7月17日8时，区应急指挥中心接报后立即向区委、区政府领导报告，区委常委、常务副区长林喜叠同志根据区委、区政府主要领导指示批示，迅速部署由区府办何文海副主任、区应急局冯广辉局长牵头区应急局、区消防救援大队、区市场监督局、区文广旅体局、区商务局、市公安局江城分局、南恩街道等相关单位人员组成江城区“7·16”事故调查组，调查组人员相继到达事故现场应急救援处置和调查取证工作，对事故现场拉起警戒线并责令商家停止营业。

事故发生后，区委、区政府高度重视，多次召开“7·16”事故组协调会议，讨论和研判事故动态方向，明确各部门职责任务分工，开展事故协调处置及善后工作。区委常委、常务副区长林喜叠同志负责组织事故善后处置工作，迅速成立

综合协调组、调查处置组、善后安抚组等四个工作小组，综合协调组由何文海同志负责统筹；调查处置组由区应急局、市公安局江城分局负责做好调查取证，对事发区域采取警戒、封锁措施，保护现场；善后安抚组由南恩街道办事处主要领导牵头组织区相关部门对死者家属进行安抚慰问，协商解决赔偿等相关事宜；由区委宣传部负责做好善后处置工作。同时部署相关行业部门在全区开展针对真人CS娱乐场所专项安全检查，深刻吸取事故教训，举一反三全面开展隐患排查。

（三）事故善后情况

善后安抚组多次协调某俱乐部与死者家属有关赔偿工作。8月1日，某俱乐部与死者家属协商达成赔偿并签订《人民调解协议书》（编号：南恩民调字〔2025〕01号），赔偿死者家属款分为两期：第一期支付人民币125万元，第二期应于第一期赔偿款支付的下一个月内支付人民币15万元，赔偿款共计人民币140万元（包括一次性死亡赔偿金、精神抚慰金、丧葬补助金等全部法律范围内费用），死者家属分别对罗某夫、陈某浩、区某宗、张某枫出具了《谅解书》。现死者尸体已火化，家属情绪稳定，没有因事故导致社会不稳定因素。

（四）应急处置评估情况

各部门信息报送及时，未出现迟报、漏报、瞒报情况，事故响应迅速，紧密配合协调开展应急处置工作，现场应急处置得当，在事故应急处置中无次生灾害、无衍生事故。经

评估，此次事故的应急处置工作得当，符合应急处置措施程序及要求。

三、人员伤亡和直接经济损失情况

（一）人员伤亡情况

付某俊，男，**岁，原户籍地址：广东省阳江市江城区******，身份证号码为441702******，2025年7月16日，在某俱乐部进行真人CS游戏时发生坠落导致死亡。根据《居民死亡医学证明（推断书）》（编号：D44202******），死亡原因为高处坠落伤。

（二）直接经济损失情况

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）[6]标准，核定事故造成的直接经济损失为140万元。

四、事故原因分析

经查，事故直接原因是付某俊攀爬至护栏上，倚靠在不具备承重能力的广告喷绘布上，导致支撑广告喷绘布破裂，从高处坠落死亡。

（一）直接原因分析

本次事故原因链上的各个因素，按照时间顺序及因果关系分析如下：

---

6 《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》1.2直接经济损失指：因事故造成人身伤亡及善后处理支出的费用和毁坏财产的价值。

1.参与者的不安全行为是事故发生的行为动因。游戏参与者付某俊在游戏对抗过程中，为寻找据守点，冒险攀爬到护栏上。付某俊对现场环境风险认知不足，进入游戏战斗状态后，全部注意集中在“战场”环境，忽略了游戏安全规则及游戏环境的危险性，将仅用于广告宣传和遮挡水弹的广告喷绘布误判为可以倚靠的坚固墙体，并对其实施了倚靠及施加身体重量的行为。

2.现场物的不安全状态是事故发生的物理条件。场地设计未能充分考虑参与者在紧张激烈游戏状态下的认知特点与可能出现的非预期行为。事发现场的广告喷绘布在设计和安装上，仅考虑了广告宣传及游戏功能性（遮挡水弹），完全没有承重设计规范与强度验证，其力学性能无法支撑人体重量，具有较大危险因素。

（二）间接原因分析

事故的发生，暴露出某俱乐部（经营单位）在安全生产管理责任方面严重缺失，这些问题与事故的发生存在重要关联。

一是未建立安全风险分级管控制度。某俱乐部对经营场所的安全风险辨识与评估严重不足，未能识别出护栏与广告喷绘布后方区域存在的高处坠落重大风险，未对广告喷绘布被误用或意外接触的严重后果进行评估。

二是安全风险告知流于形式。某俱乐部虽制定了禁止攀爬的规则，但未能提供证据证明已在游戏前向付某俊等人进行了充分的安全风险告知和安全规则强调，未能通过安全规

则和安全风险告知清晰指明游戏场所边界、危险区域，尤其是高空边缘、脆弱结构、禁止攀爬的位置。

三是现场安全监督与监护严重缺失。某俱乐部缺乏具备专业能力的安全监护人员在现场全程密切监督，游戏现场只安装5支只有直播功能的视频监控，事发区域为监控盲区，经营人员同时上场进行游戏，未能及时发现、制止付某俊攀爬护栏的高危行为，尤其处于激烈对抗或偷袭状态时，出现的非预期行为未能及时进行预判和干预。

四是未建立事故隐患排查治理制度。某俱乐部未能排查出事发区域因场地布置不当而形成“视觉陷阱”的严重安全隐患，也未能在危险的高处边缘设置有效的隔离防护措施。

五是安全警示标志设置不规范且投入不足。某俱乐部未在有较大危险因素的经营场所设置明显的安全警示标志，在部分区域用A4纸手写“禁止攀爬”字样，未使用国家标准的安全警示标志[7]，覆盖范围不足，且未能明确提示“倚靠广告喷绘布有坠落危险”的具体风险，反映出经营单位对安全生产的资金投入严重不足。

（三）其他可能因素排除情况

经市公安局江城分局法医部门现场勘查及尸体检验，出具鉴定结论：死者付某俊的整体损伤呈现“体表损伤较轻，内部损伤重”的特征，符合高坠形成的损伤特征。

调查组通过对事故现场的详细勘查、对相关人员的询问

---

7 《图形符号安全色和安全标志 第5部分：安全标志使用原则与要求》GB/T 2893.5-2020：禁止标志的几何图形是带斜杠的圆环，其中圆环与斜杠相连，用红色;图形符号用黑色，背景用白色。

以及对现有视频资料的分析，结合市公安局江城分局的法医鉴定结论，排除他杀等刑事案件，同时也可排除人为故意破坏、突发自然灾害等因素导致事故发生的可能性。

五、相关单位存在问题情况

（一）某物业公司（出租单位）

某物业公司安全生产管理责任未落实。一是未对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，与承租单位签订合同约定其自负安全责任，采取“以租代管”的放任态度，未将承租单位的安全生产工作纳入物业公司的统一管理体系。二是未履行定期安全检查职责，日常安全检查范围仅限于公共区域的消防安全，未督促承租单位对场地结构、安全设施、广告悬挂等进行定期安全检查，未能及时发现并督促某俱乐部对存在的安全隐患进行整改。

（二）江城区南恩街道办事处

江城区南恩街道作为属地管理单位，日常监督检查不到位。一是对辖区娱乐竞技类场所隐患排查不细，检查内容仅涵盖消防器材、疏散通道等“基础项”，对新兴业态（如密室逃脱、剧本杀、真人CS等）活动的安全风险缺乏前瞻性研判；二是人员专业不足，对高风险新兴业态的安全防护、娱乐设施安全标准等专业知识掌握有限，难以识别复杂场景中的“隐形”风险；三是未督促商场运营主体履行安全管理责任；四是未与上级部门建立针对新兴业态的协同监管机制。

（三）江城区市场监督管理局

江城区市场监督管理局作为负责辖区市场综合监督管理部门，未按照《国务院关于“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见》（工商企注字〔2015〕211号）落实“双告知”[8]工作。一是未能树立“一盘棋”的思想，未积极与相关审批部门、行业主管部门建立沟通协作机制，厘清监管职责，做好工作衔接。二是未能将“双告知”推送信息至单位责任股室、基层监督管理所及相关行业部门，基层监督管理所事故发生后才清楚某俱乐部事故信息，存在落实“双告知”工作不到位。

（四）江城区文化广电旅游体育局

江城区文化广电旅游体育局作为负责娱乐场所、体育竞技运动行业的主管部门，落实“管行业必须管安全”责任不到位，未能按照《阳江市江城区党政部门及市驻江城有关单位安全生产工作职责》（江机编〔2023〕2号）的规定对大型商业综合体内文化游乐场所进行监督管理。根据调查，该局虽未收到事项登记通知，但电话录音反映某俱乐部曾致电咨询办理许可证及备案事宜，国家列入体育项目江城区文化广电旅游体育局未能重视落实做好检查服务工作，未将某俱乐部纳入娱乐场所和体育竞技运动管理对象，指导、督促履行

---

8 “双告知”：是指在办理登记注册时，工商、市场监管部门（以下统称工商部门）要根据省级人民政府公布的工商登记后置审批事项目录告知申请人需要申请审批的经营项目和相应的审批部门，并由申请人书面承诺在取得审批前不擅自从事相关经营活动。在办理登记注册后，工商部门要运用信息化手段，对经营项目的审批部门明确的，将市场主体登记注册信息及时告知同级相关审批部门；对经营项目审批部门不明确或情况复杂的，将市场主体登记注册信息通过政府统一政务信息共享平台发布。

安全生产责任不到位。

（五）江城区商务局

江城区商务局作为负责辖区内商业综合体领域安全生产的行业部门，落实“管行业必须安全”责任不到位，未能按照《阳江市江城区党政部门及市驻江城有关单位安全生产工作职责》(江机编〔2023〕2号)的规定对大型商业综合体、商场等商贸场所开展安全检查，日常仅负责首层的商场检查，没有指导督促雨田广场运营主体贯彻执行安全生产法律法规，加强安全管理，落实安全生产责任制及防范措施，日常监督检查不到位。

六、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡不予追究责任人员

付某俊冒险攀爬到护栏上据守导致事故发生，对事故负有直接责任，鉴于付某俊已在事故中死亡，建议不予追究其责任。

（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议

1.某俱乐部

某俱乐部作为经营单位，安全管理责任严重缺失。一是未建立安全风险分级管控制度；二是安全风险告知流于形式；三是现场安全监督与监护严重缺失；四是未建立事故隐患排查治理制度；五是安全警示标志设置不规范且投入不足。违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条[9]、第四十

9 《中华人民共和国安全生产法》第四条：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管

一条第一款[10]、第四十一条第二款[11]、第二十三第一款[12]、第三十五条[13]的规定，对事故发生负有责任，建议由阳江市江城区应急管理局依法对其作出行政处罚。

2. 某物业公司

某物业公司作为出租单位，安全生产管理责任未落实。一是未对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，与承租单位签订合同约定其自负安全责任，采取“以租代管”的放任态度，未将承租单位的安全生产工作纳入物业公司的统一管理体系。二是未履行定期安全检查职责，日常安全检查范围仅限于公共区域的消防安全，未督促承租单位对场地结构、安全设施、广告悬挂等进行定期安全检查，未能及时发现并督促某俱乐部对存在的安全隐患进行整改，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款[14]的规定，鉴

控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

10 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

11 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

12 《中华人民共和国安全生产法》第二十三条第一款：生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

13 《中华人民共和国安全生产法》第三十五条：生产经营单位应当在有较大危险因素的生产经营场所和有关设施、设备上，设置明显的安全警示标志。

14 第四十九条第二款：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生

于上述违法行为不是导致事故发生的直接原因，建议由阳江市住房城乡建设局对某物业公司依法作出处理。

（三）其他处理建议

建议江城区南恩街道办事处、江城区市场监督管理局、江城区文化广电旅游体育局、江城区商务局分别向区委、区政府作出深刻书面检查并认真整改。

在本起事故中未发现其他单位需承担事故责任的情形。司法机关、纪检监察机关和公安机关如发现上述人员或其他单位（个人）存在违纪违法行为的，建议按照有关规定和程序进行处理。

七、事故防范和措施建议

（一）全面排查隐患，提升安全管理能力

某俱乐部要深刻汲取教训，全面落实安全生产主体责任，建立完善安全生产管理制度。一是对全面场地设计与布置进行安全风险辨识及评估，按照风险分级落实相应的管控措施；二是进行充分安全风险告知，签订书面的安全风险告知，游戏前强调安全规则并有效执行；三是游戏现场安排具备专业能力的安全监护人员，并在游戏场所全覆盖安装视频监控并保存3个月以上视频，及时发现、制止参与者的高危行为；四是在危险高处边缘设置有效的隔离措施和设置明显的安全警示标志；五是按规定投入安全生产所需的资金，购买公众责任保险或相关意外团体保险；六是组织安全培训，

产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

提高人员的安全操作能力、应急处置能力，提高安全风险意识和防范事故能力。

（二）反思事故原因，加强协调管理工作

某物业公司要深刻汲取教训，对承租单位开展警示教育，促使全部经营单位深刻吸取教训。与承租单位签订安全生产责任书、消防安全责任书等，厘清双方安全生产责任清单，自觉落实安全生产主体责任。对新业态的行业引进要加强审核相关资质许可，加强对承租单位的安全生产工作统一协调、管理工作，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

（三）开展专项排查，杜绝类似事故发生

为深刻汲取“7·16”事故的教训，按照市、区领导指示批示精神和区安委办《关于开展全区娱乐场所安全大检查的通知》及“隐患排查治理年”的要求，全区开展综合体内或相近的娱乐项目，如小型游乐设施、密室逃脱、真人CS等娱乐项目专项安全检查，同时举一反三，遏制事故发生。一是区文广旅体局依照职能依法指导督促真人CS及业态相近的文化娱乐经营场所履行安全生产和消防安全责任。二是区市场监督管理局积极与相关审批部门、行业主管部门建立沟通协作机制，厘清监管职责，做好工作衔接。三是区商务局开展一次商业综合体专项整治行动，指导、督促商业综合体运营主体贯彻执行安全生产法律法规，落实安全防范措施。四是南恩街道办事处要落实属地监管责任，排查辖区内新兴业态娱乐场所，建立台账清单，组织开展对真人CS、充

气式小型游乐设施、剧本密室逃脱等新业态进行拉网式安全检查，及时消除安全隐患，发现违法违规行为依法处理或上报有关部门处理。

（四）加强宣传引导，营造良好社会气氛

各有关部门和单位要通过标语横幅、网络、微信公众号、微博等各种媒介，针对家长、儿童、学生等重点群体开展安全宣传教育，普及安全常识。特别在节假日、重大活动期间，要督促游乐场所经营管理主体积极开展娱乐竞技场所和娱乐设施安全宣传教育活动，认真讲解娱乐设施使用注意事项。畅通举报渠道，实施举报奖励制度，广泛发动群众查找和举报游乐场所安全隐患。大力引导行业协会促进行业自律，充分运用保险等市场机制引导保险机构参与娱乐竞技场所安全管控，在全社会营造共同关心和推动娱乐竞技场所安全管理的良好氛围。