阳江江城某科技金属表面处理厂建设项目

“9·19”一般高处坠落事故调查报告

（公示版）

江城区人民政府事故调查组

2025年12月15日

目录

一、事故基本情况 2

（一）事故项目概况 2

（二）参建单位情况 2

（三）涉事人员情况 4

（四）工程合同情况 5

（五）事故经过 5

（六）事故施工现场情况 5

（七）事故过程推断 8

二、人员伤亡和直接经济损失情况 9

（一）人员伤亡情况 9

（二）直接经济损失情况 9

三、救援善后及应急处置评估情况 9

（一）救援善后情况 9

（二）应急处置评估情况 10

四、事故原因分析 10

（一）事故直接原因 10

（二）事故间接原因 11

五、有关部门履职情况 13

六、对有关责任人员和责任单位的处理建议 14
（一）因在事故中死亡不予追究责任人员 14
（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议 15
（三）对事故有关责任人员的行政处罚建议 18
（四）其他处理建议 19
七、事故防范和措施建议 20
（一）压实企业主体责任，提升安全管理水平 21
（二）严格履行监理职责，强化过程监督控制 21
（三）强化建设单位统筹协调，履行首要管理责任 21
（四）落实行业监管职责，提升执法监督效能 22

阳江江城某科技金属表面处理厂建设项目“9·19”一般高处坠落事故调查报告

2025年9月19日17时50分许，位于江城区埠场镇环保工业园的阳江市某科技有限公司金属表面处理厂建设项目1#楼2层阳台操作平台发生一起高处坠落事故，造成1人死亡（以下简称江城区“9·19”高处坠落事故）。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）和《广东省安全生产条例》等法律法规规定，以及《阳江市安全生产委员会办公室关于对江城埠场“9·19”一般高处坠落事故调查处理工作挂牌督办的函》（阳安办函〔2025〕64号）的要求，江城区人民政府成立了由区人民政府办公室副主任担任组长，区应急局、区总工会、区人社局、区住房城乡建设和交通运输局、市公安局江城分局、埠场镇政府、阳江市环保工业园管理委员会有关人员为成员的江城区“9·19”事故调查组（以下简称事故调查组），开展事故调查工作，同时邀请江城区人民检察院派员参与事故调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证、综合分析等，查明了事故发生的经过、原因、应急处置、人员伤亡和直接经济损失，认定了事故性质和责任情况，提出

了对有关责任人和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范措施建议。

经调查认定，江城区“9·19”高处坠落事故是一起因作业人员未正确佩戴和使用劳动防护用品违规作业，操作平台未安装安全防护措施，企业安全生产管理不到位造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故项目概况

阳江市某科技有限公司金属表面处理厂建设项目（以下简称某建设项目）位于阳江市江城区埠场镇环保工业园******，已取得建设工程规划许可证[1]、建筑工程施工许可证[2]，符合城乡规划要求及施工条件。工程内容包括地基基础工程、主体结构工程、屋面防水工程、电气管线、给排水管道、设备安装和装修工程等，项目新建厂房总建筑面积为30542.51m²，其中1栋厂房建筑面积为28365.38m²，地上建筑面积27241.76m²，地下建筑面积1123.62m²，地上6层，地下1层。目前1#楼处于主体完成封顶，内外墙装修装饰施工阶段。

（二）参建单位情况

1.建设单位。阳江市某科技有限公司（某科技公司），成立于2021年7月1日，统一社会信用代码：

1 建设工程规划许可证，编号：建字第4417022023GG0******号，发证机关：阳江市自然资源局江城分局，发证日期为2023年12月8日。

2 建筑工程施工许可，编号：441702202405******，发证机关：阳江市江城区住房和城乡建设局，发证日期为2024年5月14日。

91441702MA56******,类型是有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资），法定代表人是冯某伟，注册资本为叁佰万元，住所位于阳江市江城区奕垌工业园******，经营范围有五金塑料制品技术研发、产销五金塑料制品、建筑材料、货物仓储服务、投资商业、房地产业、物业服务等。

2.施工单位。广东某建设工程有限公司（以下简称某建设公司），成立于2021年03月15日，社会统一信用码:91442000MA56******，类型是有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人是姚某记，注册资本为壹仟零玖拾万元，住所位于阳春市春城街道******。经营范围及许可项目有建筑工程施工、公路工程监理、文物保护工程施工、民用核安全设备安装、建筑劳务分包、施工专业作业、水利工程建设监理、住宅室内装修装修等。具有建筑工程施工总承包二级[3]、建筑装修装饰工程专业承包二级[4]等资质证书，持有有效安全生产许可证[5]，资质证书及安全生产许可证均在有效期。

3.监理单位。广东某工程管理有限公司（以下简称某管理公司），成立于2022年5月20日，统一社会信用代码：91441702MABN******，类型是有限责任公司（自然人投资或控股），法定代表人是翁某梅，注册资本为伍佰万元，住所

---

3 建筑业企业资质证书，编号：D244******，发证机关：广东省住房和城乡建设厅。有效期至2030年8月2日。

4 建筑业企业资质证书，编号：D344******，发证机关：广东省住房和城乡建设厅，有效期至2030年8月2日。

5 安全生产许可，编号：（粤）JZ安许证字〔2023〕******，发证机关：广东省住房和城乡建设厅，有效期：2024年3月26日至2027年3月26日。

位于阳江市江城区东风三路******，经营范围及许可项目有建设工程监理、建设工程设计。持有房屋建筑工程监理乙级资质证[6]，符合相应资质范围提供监理服务。

（三）涉事人员情况

1.钟某章，男，37岁，某建设公司某建设项目项目经理，持有二级注册建造师（注册执业证号：粤2442016201******）及企业项目负责人安全生产考核合格证书，全面负责主持某建设项目及施工现场安全生产管理工作。

2.钟某玉，女，37岁，某建设公司某建设项目专职安全管理人员，持有建筑施工企业综合类专职安全生产管理人员安全生产考核合格证书，具体负责某建设项目施工现场监督检查、制止纠正违章、违规作业、参与组织安全生产教育培训、安全技术交底、监督劳动防护用品使用及设备安装验收等工作。

3.李某，男，65岁，某管理公司某建设项目总监理工程师，持有房屋建筑工程专业监理工程师（注册执业证书编号：44******），全面负责主持某建设项目监理机构，履行建设工程监理合同及现行监理条例规定全部内容。

4.冯某广，男，32岁，某管理公司某建设项目现场安全监理员，具体协助总监落实现场安全监理工作。

5.黎某权，男，27岁，某科技公司某建设项目负责人，主要负责项目安全、质量协调工作。

---

6 工程监理资质证书，编号：E2448******，发证机关：广东省住房和城乡建设厅，有效期至2027年10月24日。

6.王某华，男，67岁，原某建设公司某建设项目抹灰工人，在事故中死亡。

（四）工程合同情况

2024年4月1日，某科技公司将某建设项目发包给某建设公司，双方签订《建设工程施工合同》《施工合同延期补充协议》[7]《安全管理协议书》，约定双方安全生产管理职责等内容。同日，某科技公司委托某管理公司为某建设项目提供工程施工全过程监理服务（包含安全监理），双方签订《建设工程委托监理合同》。

（五）事故经过

9月19日7时许，根据项目部工作要求，抹灰班组长雷某友当天安排抹灰班组15名工人在1#楼2层楼外墙进行抹灰作业，其中8名抹灰工人沿1#号厂房四周外墙进行抹灰，每人负责8米宽的抹灰区域，剩余7名工人负责清理地面掉下的砂浆及配送砂浆。当天下午，王某华被安排到1#楼（4-5轴交F轴）阳台吊装口进行抹灰工作。17时50分左右，全部抹灰工人正准备抹灰收尾工作。突然，抹灰工人黄某、周某虎听到有工人大喊“有人跌落”，黄某、周某虎相继来到阳台处查看，发现王某华已经躺在阳台地面上，身上没有佩戴安全帽及系挂安全带，头部及一边耳朵有血迹流出，现场其他工人呼叫王某华已经没有反应，呈昏迷状态。

（六）事故施工现场情况

7 合同工期为2024年4月1日至2025年4月1日，因工期延误，双方签订《施工合同延期补充协议》。

事故坠落位置位于某建设项目1#楼（4-5轴交F轴）二楼阳台的操作平台[8]。二楼高度约7米，阳台预留一个吊装口，高4.5米，宽4米。操作平台第一层高约3.2米，平铺约10米长左右脚手板，第二层距地面高约5.2米，未铺设脚手板。同等高度的外脚手架脚手板上放有浆桶等抹灰工具，脚手板上放置一顶白色的安全帽。操作平台未安装防护措施，如防护栏杆、安全网、上落梯。

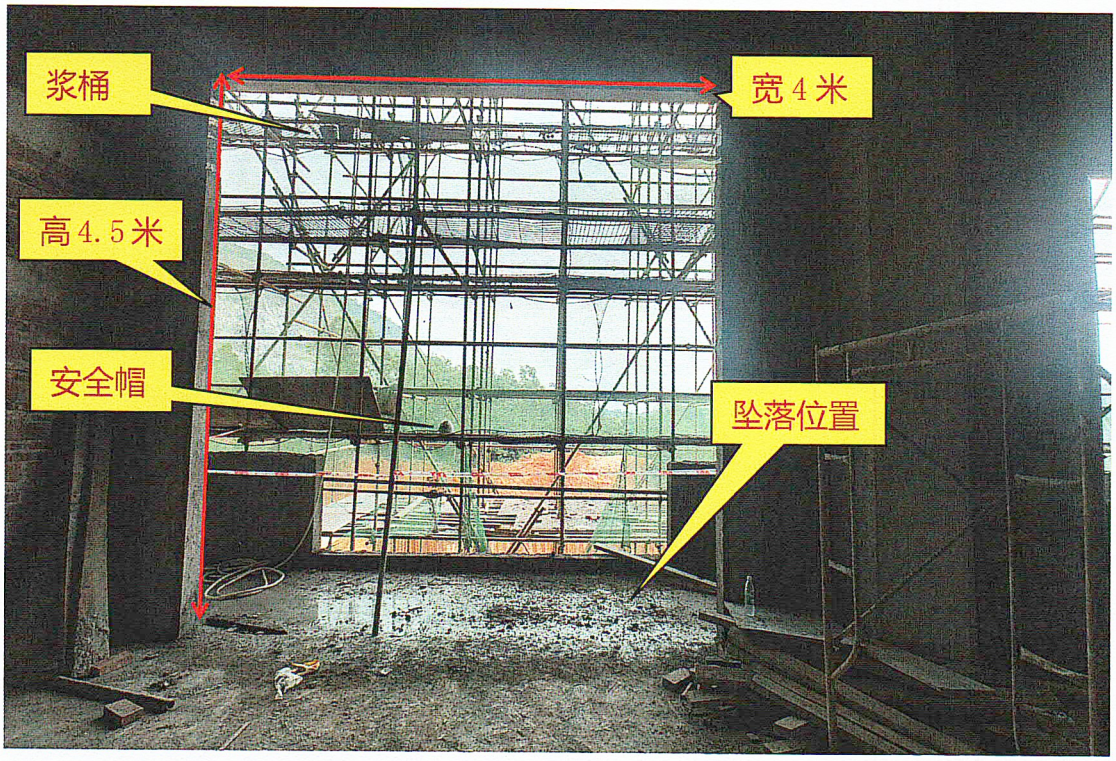


图1：二楼吊装口阳台情况

1#楼（4-5轴交F轴）阳台吊装口上方门头处有一处崭新的抹灰水泥面，呈浅灰色，与旁边裸露的红砖墙形成明显对比，抹灰层表面略显粗糙，可见局部抹灰痕迹，尚有部分未抹平整。抹灰工人王某华坠落地点的阳台旁边有一把灰

8 《建筑施工高处作业安全技术规范》JGJ 80-2016第2.1.6条：操作平台由钢管、型钢及其他等效性能材料等组装搭设制作的供施工现场高处作业和载物的平台，包括移动式、落地式、悬挑式等平台。

尺，长约 2 米。地面上可见明显掉下来的灰浆，还有一小处已干涸的血迹。

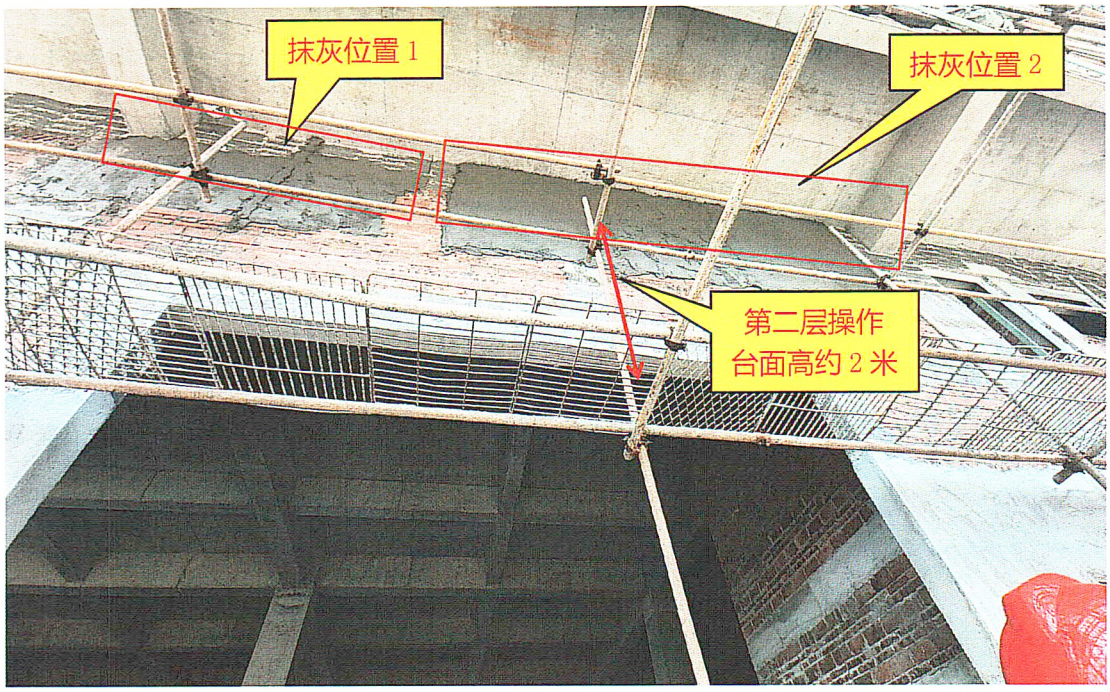


图 2：吊装口上方门抹灰及作业平台安全防护情况

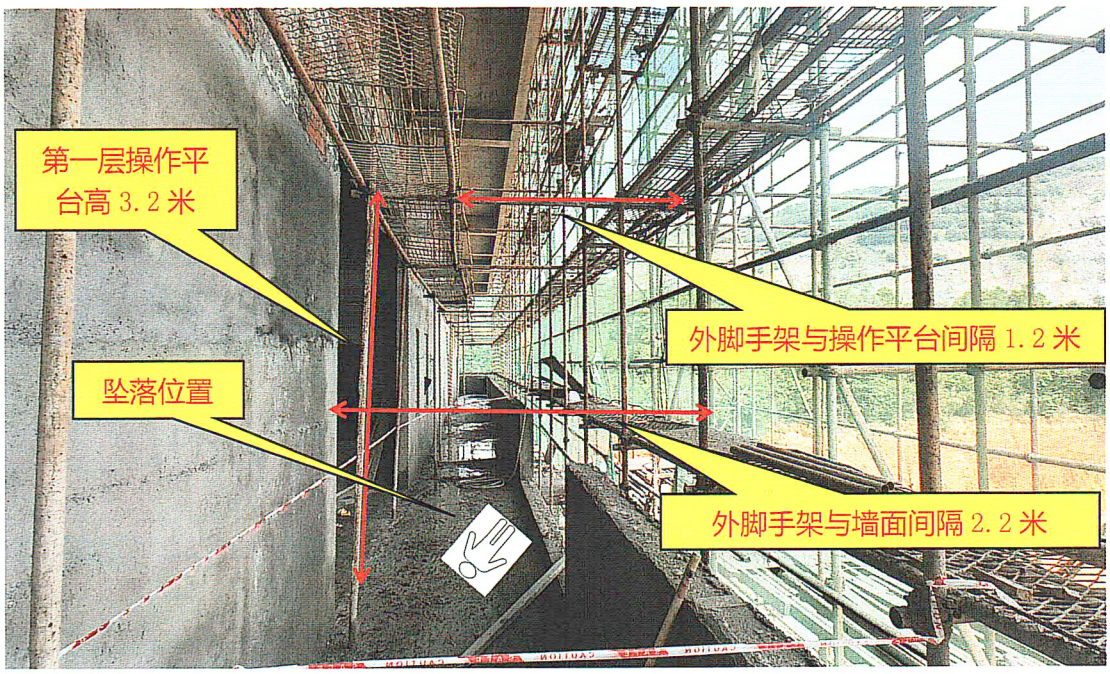


图 3：抹灰作业平台侧面情况

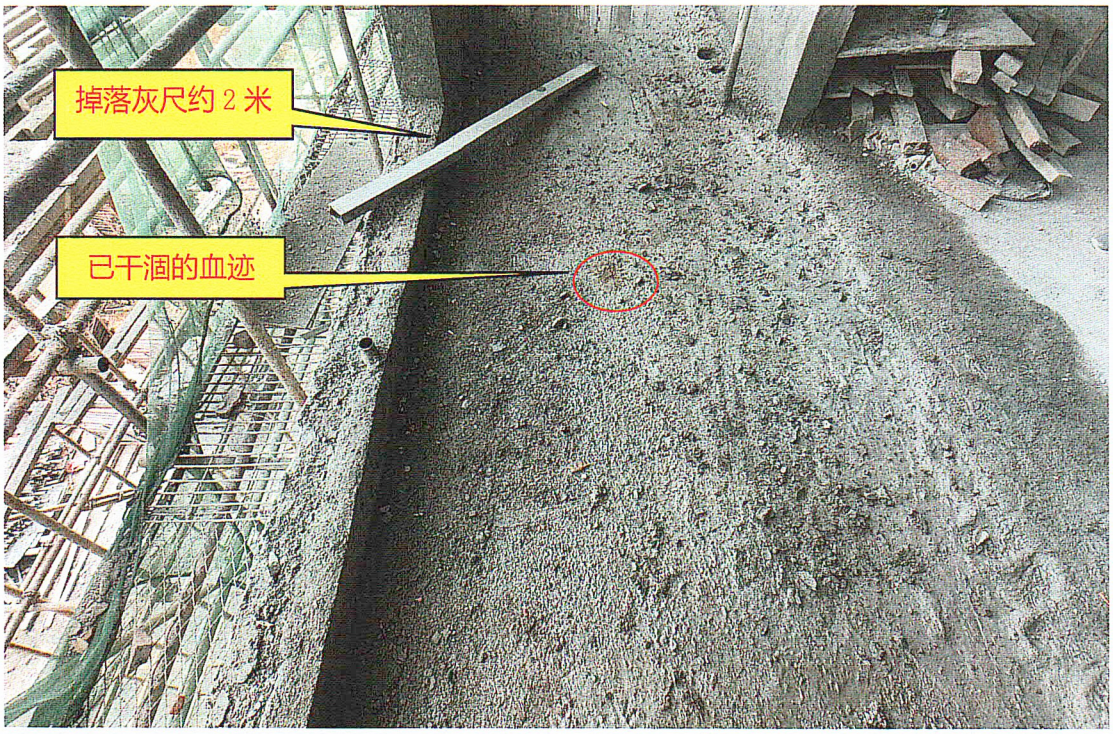


图 4：坠落位置地面情况

（七）事故过程推断

2025 年 9 月 19 日 17 时 50 分左右，王某华在 1#楼（4-5 轴交 F 轴）阳台吊装口操作平台坠落受伤死亡，因事发现场没有视频监控及目击证人等客观条件，事故调查组根据询问笔录、公安笔录及现场情况推断：室外抹灰一般应自上而下进行，从图 2 显示及其他工人陈述，事故当天下午王某华抹灰区域范围是在阳台吊装口门头上面“抹灰位置 1”和“抹灰位置 2”，抹灰位置距离地面 7 米高，王某华需要借助外脚手架横跨攀爬上到 5.2 米高且没有任何安全防护及上落梯的抹灰操作平台才能对上述区域进行抹灰作业，结合图 4 当时王某华坠落轨迹为操作平台与外脚手架之间，因此推断出未正确佩戴安全帽及系挂安全带的王某华，从 5.2 米高操作平台进行抹灰作业时身体失稳或横跨攀爬到外脚手架过程踩

空不慎坠落，同时不排除王某华在3.2米高的操作平台坠落的可能性。

二、人员伤亡和直接经济损失情况

（一）人员伤亡情况

王某华，男，67岁，身份证号码为4407261958******，原户籍所在地为广东省阳东县新洲镇******。原某建设公司某建设项目抹灰工人，于2025年9月10日入职，与公司签订《劳动合同书》，但已超过法定退休年龄。2025年9月19日，王某华在某建设公司某建设项目1#楼2层阳台操作平台上抹灰作业时坠落死亡，根据《居民死亡医学证明（推断书）》（编号：D4420245******），死亡原因为脑疝。

（二）直接经济损失情况

根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986)[9]标准，核定事故造成的直接经济损失为58万元。

三、救援善后及应急处置评估情况

（一）救援善后情况

事故发生后，抹灰工人黄某马上拨打120急救电话，约10分钟后，高新区120救护车到达现场，经医生现场检查发现王某华受伤严重，有生命危险，需要马上送到阳江市人民医院进行抢救。于是黄某、周某虎和其他工人一起合力将王某华抬上救护车，伤者王某华被送往阳江市人民医院救治。

9 《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》1.2直接经济损失指：因事故造成人身伤亡及善后处理支出的费用和毁坏财产的价值。

事故发生后，某科技公司第一时间向阳江市江城区建设工程质量安全监督站、环保工业园报告事故情况，要求某建设公司积极跟进抢救伤者及安抚伤者家属事宜。

20日凌晨4时许，王某华经阳江市人民医院抢救无效死亡。某建设公司立即与死者家属协商赔偿问题。21日，某建设公司与死者家属达成赔偿协议，一次性赔偿死者家属人民币58万元，包括医疗费、死亡赔偿金、精神损害抚慰金、丧葬费等，并与死者家属签订《赔偿协议书》。

（二）应急处置评估情况

区应急局指挥中心接报后，区住房城乡建设和交通运输局、区应急局、市公安局江城分局、埠场镇政府、环保工业园等有关部门人员赶赴事故现场开展应急处置和调查取证，一是对事发区域采取警戒、封锁措施，保护现场；二是要求事发项目进行停工整改，召开警示教育会，深刻吸取事故教训，对现场安全隐患进行全面排查消除；三是要求事发单位积极做好善后安抚工作。

各部门信息报送及时，未出现迟报、漏报、瞒报情况，紧密配合协调开展应急处置工作，现场处置得当，在事故应急处置中无次生灾害、无衍生事故。经评估，此次事故的应急救援处置工作得当，符合应急处置措施程序及要求。

四、事故原因分析

事故调查组结合调查询问、现场情况分析认定：王某华在没有任何防护设施的操作平台进行高处抹灰作业，未按规

定佩戴安全帽及系挂安全带是导致发生高处坠落死亡的直接原因。

（一）直接原因分析

本次事故原因链上的各个因素，按照因果关系分析如下：**1.工人的不安全行为是事故发生的行为动因。**抹灰工人王某华对现场作业环境风险认知不足，在坠落高度基准面上方 2m 及以上进行高处作业[10]时，未按规定正确佩戴安全帽、安全带等劳动防护用品。**2.操作平台的不安全状态是事故发生的物理条件。**现场操作平台未按照《建筑施工高处作业安全技术规范》《扣件式脚手架施工专项方案》铺设脚手板[11]、设置防护栏杆、上落梯[12]等，存在事故隐患。

（二）间接原因分析

事故的发生，暴露出参建单位在安全生产管理责任方面严重缺失，这些问题与事故的发生存在重要关联。

1.某建设公司安全生产管理不到位。某建设公司某建设项目组织架构不符合规范[13]，应配备 2 名专职安全员，但专职安全员孙某进从某项目主体建筑完成后便调离该项目，实际施工现场到岗只有专职安全员钟某玉，且事故当天 17 时

---

10 《建筑施工高处作业安全技术规范》JGK80-2016 第 2.1.1 条：在坠落高度基准面 2 面及以上有可能坠落的高处进行的作业。

11 《建筑施工高处作业安全技术规范》JGK80-2016 第 6.1.2 条：操作平台的架体架构应采用钢管、型钢及其他等效性能材料组装，并应符合现行国家标准《钢结构设计规范》GB50017 及国家现行有关脚手架标准的规定。平台面铺设的钢、木或竹胶合板等材质的脚手板，应符合材质和承载力要求，并应平整满铺及可靠固定。

12 《建筑施工高处作业安全技术规范》JGK80-2016 第 6.1.3 条：操作平台的临边应设置防护栏杆，单独设置的操作平台应设置供人上下、踏步间距不大于 400mm 的扶梯。

13 根据《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》：按照建筑面积 1 万~5 万平方米的工程建筑工程、装修工程配备不少于 2 人专职安全生产管理人员。

已返回家中，安全员实际到岗履职人员不足，现场监管工作形同虚设，未能确保作业现场操作规程和安全措施的落实；抹灰工作安排不合理，未按照高空作业要求进行体检评估确定工人的身体状况是否适合高处抹灰作业的条件。

2. 某建设公司安全生产培训教育不到位。某建设公司提供的《工人安全教育汇总表》记录王某华的入场日期为2025年9月10日，《新工人入场三级安全教育登记表》的记录日期分别为2025年9月12日、14日、16日，《高处作业及登高架设作业安全技术交底》《外墙装饰抹灰工程安全技术交底》《内外墙装修抹灰工安全技术交底》《涂料工程安全技术交底》的记录日期为2025年9月8日。据笔录反映，王某华、黄某等人在9月10日已经上岗作业，并且三级安全教育中的班组级培训及技术交底由长期不在施工现场的专职安全员孙某进进行教育交底，未结合施工现场实际抹灰工作进行针对性、实操性培训[14]。

3. 某建设公司安全生产风险管控隐患排查不到位。某建设公司某建设项目二层阳台抹灰操作平台未按照《建筑施工高处作业安全技术规范》《扣件式脚手架施工专项方案》搭设安装防护栏杆、脚手板、上落梯等安全防护措施，未能提供1#楼二层阳台抹灰操作平台的《扣件式钢管脚手架基础验收表》，未能提供《安全日志》记录。

---

14 某建设公司提供的《技术交底制度》第3.3条：班组长向工人技术交底，班组长应结合承担的具体任务向班组成员交待清楚施工任务、关键部位、质量要求、操作要点、分工配合、安全事项等。

4.某建设公司未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用不到位。某建设公司提供的《劳动防护用品使用登记表》未记录王某华领取了劳动防护用品，与王某华同时入场的抹灰工人黄某领取了绝缘鞋5双，日期为2025年4月8日，与入场时间2025年9月10日不一致。

5.某管理公司履行监理责任不到位。某管理公司项目总监理工程师长期未在岗履行总监理职责；《重大安全隐患报告制度》不符合项目实际，出现向“阳东区建设工程安全监督站”进行报备的情况；监理日志记录不规范[15]，该公司提供的《监理日志》，只记录施工部位及进度情况，其中2025年8月27日、28日记录内容与提交建筑工程整改通知书（江住建交整〔2025〕31号）的监理日志内容不一致，弄虚作假；未按照《抹灰工程监理实施细则》的要求对抹灰作业进行监督检查，未提供事故当天检查巡视内容；未督促施工方搭建脚手架操作平台时严格按照《扣件式脚手架施工专项方案》要求设置安全防护措施，未有效巡视检查施工现场的安全防护措施、作业人员未佩戴安全劳动防护用品等情况。

五、有关部门履职情况

阳江市环保工业园管理委员会作为属地管理单位，按职能对园区项目开展了日常安全巡查，但未能督促园区项目在建单位履行安全生产主体责任，检查工作不够深入细致。

---

15 《建设工程监理规范》第7.22条：监理日志应包括下列主要内容：1.天气和施工环境情况。2.当日施工进展情况。3.当日监理工程情况，包括旁站、巡视、见证取样、平行检验等情况、当日存在的问题及处理情况。5.其他有关事项。

阳江市江城区住房城乡建设和交通运输局，作为建筑行业安全主管部门，由下属单位阳江市江城区建设工程质量安全监督站具体落实负责辖区范围内建设工程的质量监督和施工安全监督管理工作，日常对辖区内已核发施工许可证并办理施工安全监督手续的工程项目安全主体责任、施工现场的安全生产状况和安全生产标准化开展情况进行抽查检查，对危险性比较大的工程进行重点检查。项目开工至事故发生前，阳江市江城区建设工程质量安全监督站对某建设项目开展3次检查，发出《限期整改通知书》3份，发现安全隐患共12项。在2025年8月29日检查中发现存在6项安全事故隐患，其中3项属于重大事故隐患，并发出建筑工程整改通知书（江住建交整〔2025〕31号）[16]责令局部停工限期改正。9月1日，监理单位回复附一张背影图片证明项目总监已到岗，未能认真审核项目总监考勤记录、人脸识别及日常签名笔迹等，督促整改不到位。

六、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）因在事故中死亡不予追究责任人员

王某华在没有任何防护设施的操作平台进行高处抹灰作业，未按规定正确佩戴安全帽及系挂安全带，违反了《中华人民共和国安全生产法》第五十七条[17]、《建筑施工高处

16 建筑工程整改通知书（江住建交整〔2025〕31号）：1.外脚手架未做防雷接地保护；2.1栋厂房2层投入使用的操作平台危大工程未编制专项施工方案；3.1栋厂房电梯井口未设置防护门；4.正在使用的汽车吊吊装材料，未校核其行走路线及作业位置承载能力；5.2栋电梯井道口未覆盖严密；6.项目总监未到岗，监理单位未提供危险源及隐患排查、危大工程巡视记录。

17 《中华人民共和国安全生产法》第五十七条：从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，服从管理，正确佩戴和使用劳动

作业安全技术规范》（JGJ80-2016）第5.2.3条[18]、《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）第3.2.1条[19]的规定，对事故发生负有直接责任，鉴于王某华已在事故中死亡，建议不予追究其责任。

（二）对事故有关责任单位的行政处罚建议

1.某建设公司

（1）安全生产管理不到位。某建设公司某建设项目组织架构不符合规范，应配备2名专职安全员，但专职安全员孙某进从某项目主体建筑完成后便调离该项目，实际施工现场到岗只有专职安全员钟某玉，且事故当天17时已返回家中，安全员实际到岗履职人员不足，现场监管工作形同虚设，未能确保作业现场操作规程和安全措施的落实；抹灰工作安排不合理，未按照高空作业要求进行体检评估确定工人的身体状况是否适合安排高处抹灰作业，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款[20]、第四十四条第一款[21]的规定。

防护用品。

18 《建筑施工高处作业安全技术规范》（JGJ80-2016）第5.2.3条：严禁在未固定、无防护设施的构件及管道上进行作业或通行。

19 《建筑与市政施工现场安全卫生与职业健康通用规范》（GB 55034-2022）第3.2.1条：在坠落高度基准面上方2m及以上进行高空或高处作业时，应设置安全防护设施并采取防滑措施，高处作业人员应正确佩戴安全帽、安全带等劳动防护用品。

20 《中华人民共和国安全生产法》第四条第一款：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

21 《中华人民共和国安全生产法》第四十四条第一款：生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。

（2）安全生产培训教育不到位。某建设公司提供的《工人安全教育汇总表》记录王某华的入场日期为2025年9月10日，《新工人入场三级安全教育登记表》的记录日期分别为2025年9月12日、14日、16日，《高处作业及登高架设作业安全技术交底》《外墙装饰抹灰工程安全技术交底》《内外墙装修抹灰工安全技术交底》《涂料工程安全技术交底》的记录日期为2025年9月8日。据笔录反映，王某华、黄某等人在9月10日已经上岗作业，并且三级安全教育中的班组级培训及技术交底由长期不在施工现场的专职安全员孙某进进行教育交底，未结合施工现场实际抹灰工作进行针对性、实操性培训，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款[22]的规定。

（3）安全生产风险管控隐患排查不到位。某建设公司某建设项目二层阳台抹灰操作平台未按照《建筑施工高处作业安全技术规范》《扣件式脚手架施工专项方案》搭设安装防护栏杆、脚手板、上落梯等安全防护措施，未能提供1#楼二层阳台抹灰操作平台的《扣件式钢管脚手架基础验收表》，未能提供《安全日志》记录，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款[23]、第四十一条第二款[24]的

---

22 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

23《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第一款：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

24《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业

规定。

（4）未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用不到位。某建设公司提供的《劳动防护用品使用登记表》未记录王某华领取了劳动防护用品，与王某华同时入场的抹灰工人黄某领取了绝缘鞋5双，日期为2025年4月8日，与入场时间2025年9月10日不一致，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十五条[25]的规定。

综上所述，某建设公司对事故负有责任。建议由阳江市江城区应急管理局依法对其作出行政处罚。

2.某管理公司

某管理公司履行监理责任不到位。某管理公司项目总监理工程师长期未在岗履行总监理职责；《重大安全隐患报告制度》不符合项目实际，出现向“阳东区建设工程安全监督站”进行报备的情况；监理日志记录不规范，该公司提供的《监理日志》，只记录施工部位及进度情况，其中2025年8月27日、28日记录内容与提交建筑工程整改通知书（江住建交整〔2025〕31号）的监理日志内容不一致，弄虚作假；未按照《抹灰工程监理实施细则》的要求对抹灰作业进行监督检查，未提供事故当天检查巡视内容；未督促施工方搭建脚手架操作平台时严格按照《扣件式脚手架施工专项方案》

人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

25 《中华人民共和国安全生产法》第四十五条：生产经营单位必须为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

要求设置安全防护措施，未有效巡视检查施工现场的安全防护措施、作业人员未佩戴安全劳动防护用品等情况，违反了《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款[26]、第三款[27]的规定，建议由阳江市江城区住房城乡建设和交通运输局按有关规定对其作出处理，处理情况及时函告阳江市江城区安全生产委员会办公室。

（三）对事故有关责任人员的行政处罚建议

1.钟某章，某建设公司某建设项目项目经理，作为安全生产直接负责人，对项目部安全生产职责履行不到位，未落实安全生产规章制度和操作规程，未组织落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未督促、检查本单位的安全生产工作并及时消除操作平台生产安全事故隐患，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第第一项、第二项、第五项[28]的规定，对事故的发生负有责任，建议由阳江市江城区应急管理局依法对其作出行政处罚。

2.钟某玉，作为某建设公司某建设项目专职安全员，未落实岗位安全管理责任。事发前未排查抹灰操作平台未设置安全防护措施的事故隐患，未及时发现并制止王某华违反操

---

26 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款：工程监理单位在实 施监理过程中，发现存在安全事故隐患的，应当要求施工单位整改;情况严重的，应当要求施工单位暂时停止施工，并及时报告建设单位。施工单位拒不整改或者不停止施工的，工程监理单位应当及时向有关主管部门报告

27 《建设工程安全生产管理条例》第十四条第三款：工程监理单位和监理工程师应当按照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理，并对建设工程安全生产承担监理责任。

28 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立健全并落实本单位全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；（二）组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

作规程作业的事故隐患，未如实记录安全生产教育和培训情况，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第二项、第五项、第六项、第七项[29]的规定，建议由阳江市江城区应急管理局依法对其作出行政处罚。

3.李某，某管理公司某建设项目总监理工程师，长期未在岗履行总监理职责，违反了《建设工程监理规范》（GBT50319-2013）第4.2.1条[30]的规定，建议由阳江市江城区住房城乡建设和交通运输局依法对其作出处理，处理情况函告阳江市江城区安全生产委员会办公室。

（四）其他处理建议

1.阳江市环保工业园管理委员会作为属地管理单位，按职能对园区项目开展了日常安全巡查，但未能督促园区项目在建单位履行安全生产主体责任，检查工作不够深入细致。责成阳江市环保工业园管理委员会向江城区人民政府作出书面检查。

2.阳江市江城区住房城乡建设和交通运输局作为建筑行业安全主管部门，对阳江市江城区建设工程质量安全监督站指导督促不力，对该项目督促整改不到位。责成阳江市江

29 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；（六）制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；（七）督促落实本单位安全生产整改措施。

30 《建设工程监理规范》（GBT50319-2013）第4.2.1条：总监理工程师应履行下列职责：（1）确定项目监理机构人员及岗位职责；（2）组织编制监理规划，审批监理实施细则；（3）根据工程进展及监理工作情况调配监理人员，检查监理人员工作；……

城区住房城乡建设和交通运输局向江城区人民政府作出书面检查。

3.黎某权，作为某科技公司某建设项目负责人，未能认真履行建设单位的安全管理责任，对某建设项目施工单位和监理单位安全生产管理履职不到位。根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条[31]的规定，建议某科技公司给予批评教育，依照有关规章制度给予处分，处理情况报阳江市江城区安全生产委员会办公室。

4.冯某广，某管理公司某建设项目现场专业安全监理，未落实岗位安全监理责任，根据《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条的规定，建议某管理公司给予批评教育，依照有关规章制度给予处分，处理情况报阳江市江城区安全生产委员会办公室。

在本起事故中未发现其他单位需承担事故责任的情形，司法机关、纪委监委和公安机关如发现上述人员或其他单位（个人）存在违纪违法行为的，建议按照有关规定和程序进行处理。

七、事故防范和措施建议

本起事故的发生，暴露出参建企业安全生产主体责任落实不到位，管理混乱问题突出，现场安全监督管理缺位，施工现场作业人员未按规定佩戴使用劳动防护用品等违反操作规程作业问题，现场安全防护设置未严格按照施工方案及

31 《中华人民共和国安全生产法》第一百零七条：生产经营单位的从业人员不落实岗位安全责任，不服从管理，违反安全生产规章制度或者操作规程的，由生产经营单位给予批评教育，依照有关规章制度给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

相关规范要求执行，风险管控和隐患排查治理有形无实，施工现场安全毫无管理可言，实际上未有效开展安全管理工作。安全培训教育、技术交底走过场，造成施工人员安全意识淡薄、麻痹大意、违章冒险作业的现象。

（一）压实企业主体责任，提升安全管理水平

某建设公司要深刻吸取教训，加强事故警示教育，必须严格落实安全生产主体责任，全面加强现场安全管理。一是严格执行《建筑工程高处作业技术规范》等标准，强化作业人员安全技术交底与教育培训，确保劳动防护用品规范佩戴与使用，提升员工安全意识和按章操作能力。二是严格执行专项施工方案，加强对施工现场安全措施落实情况的检查，及时制止违规作业行为，建立健全风险防控和隐患整改闭环机制，严防此类事故再次发生。

（二）严格履行监理职责，强化过程监督控制

某管理公司要严格按照法律法规相关要求对建设工程安全生产承担监理责任。一是严格履行监理单位和人员的监理职责，审查施工组织设计中的和专项施工方案、安全技术交底等内容是否符合工程建设强制性标准；二是对危大工程和实施关键工序，应按照监理规范实施旁站监理，督促施工单位落实各项安全保障措施；三是对施工现场存在的安全隐患和违章操作行为，应及时发出监理指令，督促整改并跟踪落实，对拒不整改的应按规定向主管部门报告。

（三）强化建设单位统筹协调，履行首要管理责任

某科技公司要组织学习安全生产法律法规，健全项目安全管理制度，明确参建各方安全职责和责任人。定期组织安全生产检查，对发现的安全隐患，应及时协调、督促施工、监理等单位落实整改，确保安全生产条件到位。

（四）落实行业监管职责，提升执法监督效能

住建部门要按照“三管三必须”的工作原则，切实履行行业部门监管职责。深化隐患排查治理，结合“隐患排查年”工作要求，聚焦重点项目和关键环节，持续开展专项整治，提升排查质量。要全面压实企业主体责任，加大对施工单位项目经理、安全员及监理单位总监理工程师等关键岗位人员到岗履职情况的抽查力度，对检查流于形式、人员不到位或不履职等行为，依法从严处理，压实关键岗位责任。