

韩城市龙门镇紫峰街东段污雨水涵洞 “5·22”较大淹溺事故调查报告

2025年5月22日上午6时52分，韩城市龙门镇紫峰街东段铁路涵洞发生一起4人冒险进入涵洞施工，造成3人溺亡的事故，直接经济损失约481.4万元。

事故发生后，省政府主要领导批示：“渭南市要查明事故原因，妥处善后工作”。市委市政府主要领导批示，要求妥处死者善后事宜，切实做好家属安抚和舆情导控工作，深刻汲取教训，对旱涝急转、安全生产等工作要进一步排查整治、做好防范，坚决防止类似情况发生。市政府分管领导现场指导救援工作。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）有关规定，5月22日，经市人民政府批准，由市应急管理局牵头，市公安局、市住房城乡建设局、市总工会、市气象局、市消防救援支队、国网渭南供电公司、韩城市人民政府成立韩城市龙门镇紫峰街东段污雨水涵洞“5·22”较大淹溺事故调查组（以下简称“事故调查组”），并邀请渭南市纪委监委参加，对该事故开展调查。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过反复勘验现场、查阅资料、询问证人、检测鉴定、专家论证和讨论分析，还原了事故发生、报

告和救援的经过，查明了事故发生的原因和直接经济损失，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人的处理建议，并针对事故原因及暴露出的问题，提出了整改措施和改进工作的建议。

经调查认定，韩城市龙门镇紫峰街东段污雨水涵洞“5·22”较大淹溺事故是一起因极端强降雨天气引发的较大生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关单位概况。

1. 建设方：韩城昇隆循环产业有限公司。

统一社会信用代码：91610581MA7D3RXB13，成立于2021年11月23日，单位地址为韩城市经开区工业园区玉镜大街东段南侧煤化工公司地块西侧，法定代表人为申某，注册资金10000万元人民币。该公司由陕西建材科技集团有限公司与陕西龙门钢铁（集团）有限责任公司合资，经营范围为钢铁渣粉、矿渣超细粉及其他新型建材产品的加工生产，钢渣综合利用技术及成套设备推广。

2. 总包方：西安新合电器设备有限公司。

统一社会信用代码：916111056732986736，成立于2008年7月31日，单位地址为西安市鄠邑区祖庵镇重阳大道1号，法定代表人为徐某春，注册资金2000万元，经营范围为电力设施

材销售、电力设施承装、承修、承试；建筑智能化工程施工等。

3.分包方：陕西钦恩顺安装工程有限公司。

统一社会信用代码：91610581MAB2E7BF73，成立于2021年6月1日，单位地址为韩城市新城姚庄村七组53号，法定代表人为刘某虎，注册资金300万元，经营范围为工程技术管理、工程技术服务、市政管理等。

4.施工方：陕西安诚新迈建设工程有限公司。

统一社会信用代码：91610581MAE6HWJ68G，成立于2021年12月3日，单位地址为韩城市龙门镇北庄村上广场49号，实际控制人冯某生，注册资金200万元，经营范围为建设工程、输电、供电、受电电力设施的安装、维修和实验等。负责厂区外10千伏电缆铺设项目。

（二）事故发生现场勘查情况。

1.事故发生现场降雨实况。

2025年5月22日5时至13时，韩城市出现强对流天气过程，全市17个雨量监测点出现降水，最大出现在龙门镇49.0毫米。龙门镇短时强降水主要出现在22日6时至8时，小时降雨量分别为9.4毫米、38.8毫米。其中，38.8毫米为龙门气象监测站2016年有观测记录以来第2大值。从逐分钟监测数据来看，降雨开始于22日6时53分，持续约44分钟。

2.汇水情况。

108国道以东至西侯线以西镇区区域汇水面积约1.38平方

公里，108 国道以西及西部山体汇水面积约 2.22 平方公里，共约 3.6 平方公里的来水汇入涵洞。



图 1 汇水面积示意图

3.事故现场勘查情况。

紫峰街东段铁路涵洞（以下简称为涵洞）建造于上世纪 70 年代，位于韩城市龙门镇紫峰街东段，用途主要为排放城市雨水。涵洞全长 190 米，入口高 2.7 米，宽 2.9 米，出口高 1.3 米，宽 2.65 米。涵洞走向为东南至西北方向（平面呈 Z 形），涵洞空间高度由入口到出口逐步降低，高差约为 1%，约 90 米处高度降为 1.5 米，行走困难。

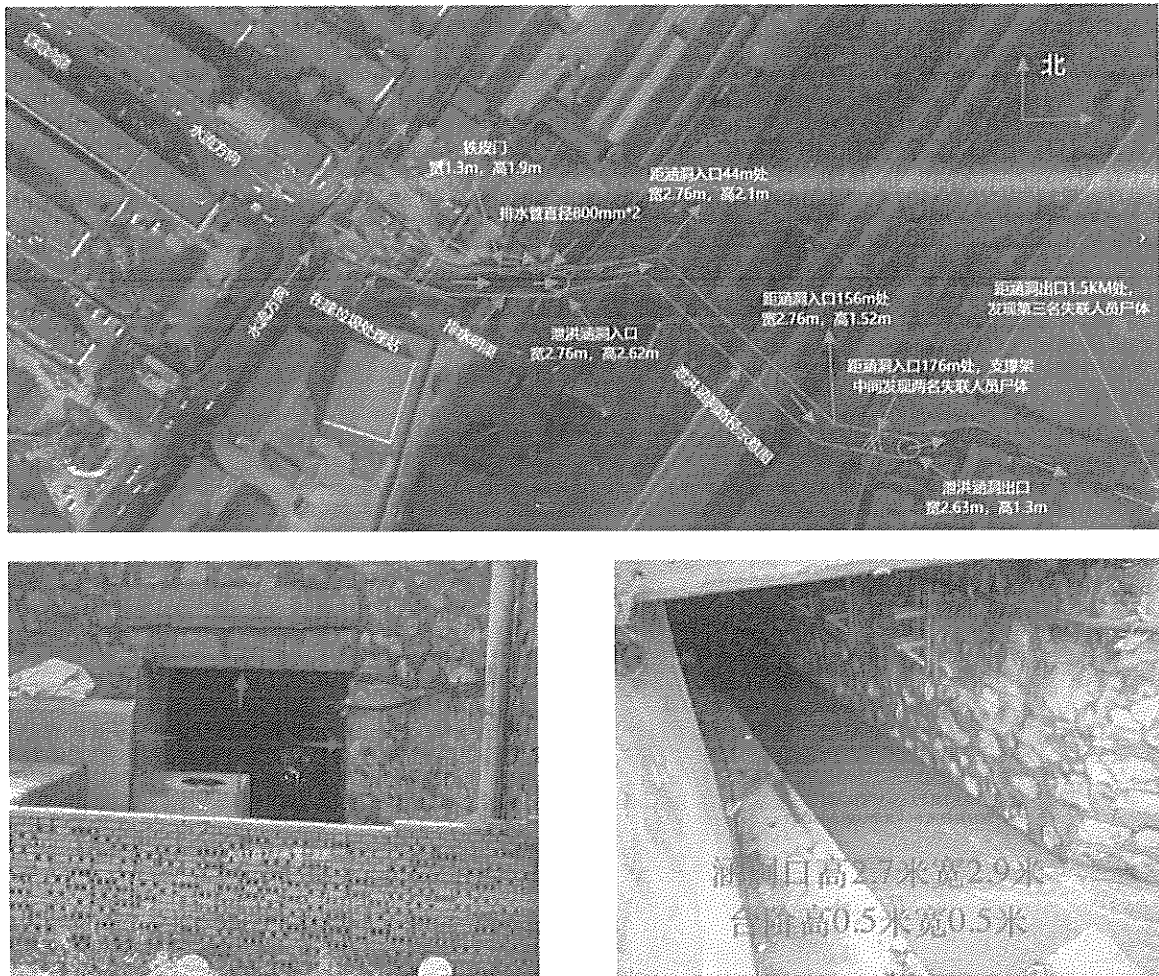


图2 涵洞路径示意图和入口及其尺寸图

距涵洞出口约20米处，有7组“人”字形支撑架，单根构件呈圆柱状，直径约30公分。此处为2名工人尸体发现地点。距离涵洞出口约1.5公里，龙钢污水处理厂大门对面马路边发现第3名工人尸体。该处地势较低，有大量淤泥痕迹。

（三）事故发生经过。

2025年5月22日6时51分，陕西安诚新迈安装工程有限公司工人姚某平按照负责人冯某生安排，带领孙某琴、任某桃、李某干、王某立4名工友到紫峰街东段铁路涵洞内取工具。

6时52分，姚某平在未采取任何安全措施的情况下带领孙某琴、任某桃2名女性工人进入涵洞。同行工人李某干因取雨靴未能跟上。王某立制止其他4人进入未果，未下车随行。7时05分，冯某生联系不上姚某平，电话至李某干，说自己打不通姚某平的电话，让李某干联系姚某平。李某干进入涵洞口后因恐惧折返出洞。此时，进入涵洞的3名工人失联。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故应急处置情况。

8时28分，韩城市二环北路消防救援站接指令后立即出警，于8时40分到达现场，对涵洞环境进行评估。韩城市消防救援大队到达现场后，与龙门镇和派出所沟通了解确认现场失联人员情况，制定搜救方案。9时37分，搜救小组在涵洞内距出口约20米处发现两名失联人员姚某平和任某桃。10时44分，搜救人员在龙钢新南门发现第三名失联人员孙某琴。至此，此次救援结束，事故共造成3人死亡。

（二）事故信息报送情况。

1.企业应急处置情况。

事故发生后，施工方陕西安诚新迈公司负责人冯某生立即向分包方陕西钦恩顺安装工程有限公司法人代表刘某虎电话报告，刘某虎及时向总包方西安新合电器设备公司项目经理王某荣电话报告情况。接报后，王某荣到达现场，立即组织人员先期开展搜救工作，同时向甲方昇隆循环产业有限公司相关人员报告情况，并安排人员分别拨打110、120、119救助电话。

2.政府及相关部门应急处置情况。

(1) 110、120、119 接到救援电话后，及时出警，对失联人员进行搜救，现场处置规范有序。

(2) 韩城市龙门镇紫峰街东段污雨水涵洞“5·22”较大淹溺事故发生后，韩城市人民政府和相关部门应急响应及时，处置措施得当。

三、事故原因分析

(一) 直接原因。

1.强对流天气：短时强降雨造成城市道路雨水汇聚，导致擅自冒雨进入涵洞的3名工人淹溺死亡。

2.违章指挥：项目负责人冯某生违反有限空间作业的管理规定，在未采取任何安全措施的情况下，安排人员进入涵洞。

3.违章作业：在恶劣天气下，姚某平冒险带人员进入涵洞作业。

(二) 间接原因。

企业未开展三级安全教育培训；未建立健全安全责任制，未建立安全风险分级管控和隐患排查治理机制，未建立双重预防机制，安全风险辨识能力不足；未编制专项应急预案，未落实《有限空间作业安全规定》的审批制度。

四、有关责任单位存在的主要问题

此次淹溺事故主要原因虽然是极端天气导致，但也暴露出相关部门和企业存在以下问题：

(一) 施工项目违法发包转包。韩城昇隆循环产业有限公司在解除陕西瑞成电气科技有限公司（原中标单位）施工合同后，

未按规定重新组织该施工项目招投标，违规将该施工项目改由西安新合电器设备有限公司承接施工。西安新合电器设备有限公司又违规将该施工项目转包给不具备施工资质和能力的陕西钦恩顺安装工程有限公司，陕西钦恩顺安装工程有限公司又将该项目转包给同样不具备资质和能力的陕西安诚新迈建设工程有限公司。

（二）违法违规施工。施工单位陕西安诚新迈建设工程有限公司，未取得建设施工资质和安全生产许可证，无专职管理人员；组织施工过程中，对变更后的施工设计，未经审查批准擅自施工。

（三）安全管理不规范。陕西钦恩顺安装工程有限公司和陕西安诚新迈建设工程有限公司未设置安全管理机构、未制定安全管理制度和安全生产责任制。

（四）政府相关部门监管不力。韩城市经济开发区管委会作为 10KV 项目审批单位，未严格落实“谁审批、谁负责”的要求，对施工项目未开展监督检查，施工过程未实施有效监管。韩城市龙门镇人民政府临灾叫应未全覆盖，隐患排查有漏洞。

五、对事故责任单位及责任人的处理建议

（一）对事故责任单位的处理建议。

韩城昇隆循环产业有限公司、西安新合电器设备有限公司、陕西钦恩顺安装工程有限公司、陕西安诚新迈建设工程有限公司，建议由应急管理部门按照《中华人民共和国安全生产法》有关规定对其予以经济处罚，并由行政审批局部门依法吊销陕西钦恩顺安装工程有限公司营业执照。

韩城市经济开发区管委会、韩城市龙门镇政府，建议向韩城市人民政府作书面检查。

（二）对事故责任人的处理建议。

对本次事故发生负直接责任的3人，鉴于在事故中死亡，不予追究责任。

事故责任单位中，1人建议移交司法机关追究责任，3人建议按照单位有关规定予以处理，4人建议由应急管理部门按照有关规定予以行政处罚。

对在事故调查中发现的地方党委和政府及有关部门的4名公职人员履职存在的问题等线索和相关材料，移交渭南市纪委监委按照相关规定予以处理。

六、事故防范和整改措施

（一）提高政治站位，守牢安全底线。韩城市要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，坚守“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条红线，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。要结合安全生产治本攻坚三年行动，专题研究行业领域安全生产突出问题，对在建、新建项目明确行业监管部门，严格按照“三管三必须”要求，持续强化部门监管责任，切实把监管领域的隐患排查治理到位，把重大安全风险防控到位。

（二）深刻汲取事故教训，强化隐患排查。韩城市相关部门要深刻汲取此次事故的教训，突出旱涝转换期隐患排查工作，以点带面，举一反三，全面审视并排查自身存在的问题和不足，进

进一步加强施工现场安全风险防范能力。

（三）落实企业主体责任，提升安全水平。一是要建立健全并落实全员安全生产责任制，将安全生产责任层层压实，确保不漏一岗、不漏一人。二是要加强安全风险管控，全面开展危险因素辨识和风险评估工作，落实各项安全措施，完善本公司的安全生产规章制度和操作规程。三是要完善安全教育培训和考核制度，落实三类人员、新入职员工的安全知识、操作技能培训，增强员工的安全意识和应急处置能力。四是要严格管控承包队伍，强化承包资质审查和过程管理，坚决杜绝层层分包、包而不管等问题。

韩城市龙门镇紫峰街东段污雨水涵洞

“5·22”较大淹溺事故调查组