上饶德兴江西铜业集团银山矿业有限责任公司“6·10”一般冒顶片帮事故整改和防范措施落实情况评估报告

2024年6月10日19时20分左右,江西铜业集团银山矿业有限责任公司井下采场发生一起事故,造成1人死亡,直接经济损失200万元。2025年8月21日，上饶市人民政府对《上饶德兴江西铜业集团银山矿业有限责任公司“6·10”一般冒顶片帮事故调查报告》（以下简称“《事故调查报告》”）进行了批复。按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《国务院安委会办公室关于印发<生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法>的通知》（安委办〔2021〕4号）《江西省生产安全事故报告和调查评估办法》的有关规定，上饶市安防委办公室成立上饶德兴江西铜业集团银山矿业有限责任公司“6·10”一般冒顶片帮事故整改和防范措施落实情况评估组（以下简称“评估组”），对相关单位的事故责任追究和整改措施情况进行了评估，现将评估情况报告如下:

一、基本情况

按照要求，上饶市安防办牵头，组织上饶市应急管理局、上饶市公安局、上饶市总工会参与评估组。评估组以《事故调查报告》为依据，按照“四不放过”和科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，制定了工作方案，针对责任追究及整改措

施要求梳理出以下几个方面的内容作为评估清单。评估组向相关单位了解事故发生后整改措施落实情况，并收集了相关资料，完成了评估工作。

二、有关责任人员责任追究落实情况

经核查，相关公职人员的处理已落实到位。

三、有关责任单位责任追究落实情况

经核查，涉事相关企业的行政处罚均已全部落实。对相关主管部门的处理已落实到位。

四、整改措施落实情况

（一）要不断提高认识，持续加强生产安全事故信息报送。

上饶市应急管理局进一步规范生产安全事故统计直报工作，督促各县（市、区）以及功能区应急管理系统真实、准确、完整、及时统计报送事故信息。在2024年12月28日，下发了《关于做好生产安全事故统计直报工作的提示函》。在2026年2月9日上午，组织召开全市2026年安全生产行政执法暨生产安全事故信息直报培训视频会议，开展了生产安全事故信息直报操作培训，从信息报送时限、内容规范、系统操作等方面进行细致讲解，明确事故信息直报工作要求，切实提升相关工作人员事故信息报送的及时性、准确性和规范性。此次培训总参会人员共计359人，其中执法人员共计214人、企业相关负责人145人。

（二）要切实夯实基础，不断提升矿山企业本质安全水平。

上饶市应急管理局从以下六个方面不断提升矿山企业本质

安全生产水平。**一是提升从业人员安全素质。**2025 年 8 月 1 日至 3 日，联合市委党校举办了一期企业实际投资人、主要负责人和负责生产或安全的副矿长（共计 230 余人）参加的上饶市矿山安全生产治本攻坚三年行动暨企业落实安全生产主体责任培训班。9 月份选派 13 家企业主要负责人参加全省非煤地下矿山企业落实安全生产主体责任培训班，并深入大余下垄坞矿井下采场参观学习。在全市开展企业“五类人员”安全生产应知应会“五个讲清楚”活动，制定并下发了矿山企业主要负责人、主管负责人、安全生产管理人员、班组长、岗位员工安全生产应知应会“五个讲清楚”具体内容。**二是切实加强专业人员配备。**组织全市矿山监管干部和矿山企业学习《国家矿山安全监察局综合司关于明确矿山“五职”矿长和“五科’相关人员范围及相关要求的通知》督促矿山企业开展自查自改，并将文件有关要求纳入年度执法检查内容，解聘矿山主要负责人 7 人，调整副矿长 15 人。**三是建立健全相关矿山安全监管制度。**制定了《上饶市非煤矿山企业复工复产管理办法（试行）》《上饶市安全生产警示提示制度》《上饶市安全生产重要工作事项督办制度》对重要工作事项进行提醒督办，强化部门监管责任落实。**四是完善隐患排查治理机制。**督促矿山企业落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，实施好事故隐患内部报告奖励制度，进一步强化隐患发现能力和治理水平。采取“领导+专家+专班+媒体”工作方式，聘请长沙矿山研究院、马鞍山矿山研究院专家开展地下矿山大起底检查，排

查治理矿山系统性、工程性风险隐患，不断提升矿山本质安全水平。**五是扎实开展事故警示教育。**2025 年 3 月 26 日、7 月 19 日、12 月 10 日，市应急管理局主要领导三次主持召开全市矿山安全警示教育大会，400 余人次集中观看了习近平总书记关于安全生产重要论述专题片《责任在肩》和《矿山安全事故警示教育片》，督促各矿山企业设立警示教育日集中开展全员警示教育活动，做到警钟长鸣、以案示警、以案促改、以案促治，进一步营造人人讲安全、个个会应急的良好氛围。**六是开展地下矿山外包工程专项整治。**为强化地下矿山外包工程管理，严肃查处矿山违规分包转包等违法违规行为，从 2025 年 8 月起，对全市在产在建的 14 家地下矿山外包施工队伍开展了专项执法，共发现安全隐患 109 条（其中重大事故隐患 6 条），立案查处 3 起，罚款 9.1 万元。

（三）要持续强化监管,督促指导企业提升安全管理能力。

德兴市应急管理局在 2024 年以来，采取跨单位调动选拔、军转干部、退役士兵安置等，按政策直接安置入编，先后招入 10 人；并借力外部技术力量，建立矿山安全专家库，对高风险矿山实施“一对一”技术帮扶。德兴市应急管理局于 2025 年 9 月 8 日召开安全生产专题会议，2025 年 9 月 15 日组织全体管理人员及关键岗位人员开展专题学习，2025 年 9 月 22 日对现有事故上报流程进行全面梳理修订，明确事故上报的责任主体、报告时限（事故发生后 1 小时内上报）、报告内容以及录入直报系统的

具体操作规范。同时针对矿山企业生产安全监管，自 2024 年 6 月 10 日起，辖区企业累计上报自查自纠隐患 324 条，推动辖区内 20 家矿山企业建立健全并落实隐患自查奖励制度，每月调度企业落实情况；严格执行《江西省安全生产领域举报奖励实施办法》，对查证属实的隐患举报依规兑现奖励，持续拓宽隐患发现渠道，落实奖励金额 25.024 万元。自 2024 年 6 月 10 日起，结合日常监督抽查井下带班领导、安全管理人员履职情况，依托人员定位、视频监控、台账检查等方式，压实带班下井、同上同下、班前会等现场管理制度落实。组织矿山外包施工单位专项执法检查，2024 年排查隐患 90 条、2025 年排查隐患 71 条，督促企业对不合格外包队伍考核清退，完善外包单位管理制度并刚性执行。

（四）要强化科技赋能，构建多维立体风险防控体系。

针对全市内非煤矿山类型多样、分布分散的特点，按照“分类施策、精准督导”原则，将在产在建地下矿山、露天矿山及尾矿库纳入重点普查范畴。通过系统汇总关键数据，全面掌握隐蔽致灾因素分布特征。截至目前：地面物探 14.3475 平方公里、矿井物探 1.406 万米、地面钻探 22.53 万米、井下钻探 15.81 万米、现场测试 503 组、实验室测试 847 组。共探明：地下矿山采空区约 1753.57 万立方米、历史遗留采空区 588.7894，废弃井巷 63 条，地下矿山地质构造褶皱 17 条、断层 68 条，地表水体 18 个、含水层 37 个、导水构造带 13 条、封闭钻孔 56 个、地表塌陷区

4 处；露天矿山断层破碎带 84 条、主要岩性数量 38 种、排土场持力层以上岩土类型 8 种、排弃物料延续 14 种。建立了“一矿一档”数据台账，将采空区位置、体积、稳定性等级、废弃巷道等信息记录在档，实现数据可视化、风险可预警。

五、下步建议

德兴市应急管理局要按照中办、国办关于进一步加强矿山安全生产工作的意见，持续加强矿山监管队伍建设。

六、评估意见

评估组经综合评估后一致认为，事故结案后，各评估对象对照《事故调查报告》，认真落实责任追究及防范和整改措施建议，稳步推进责任追究处置、安全隐患整改相关工作，基本达到事故调查处理“四不放过”工作要求。