

北京市顺义区北京诚志建信技术开发有限责任公司“8·3”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估报告

2025年8月3日14时25分许，位于京密快速路与天纬四街交叉口北侧约250米处，工人刘某、安某喜在通信井内进行线缆牵引作业过程中，2人先后进入井内窒息昏迷，造成2人死亡。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》规定，2026年6月，区政府成立由区应急局牵头，区公安分局、区人力社保局、区总工会、区经信局、空港街道组成的评估工作组，会同中国安全生产科学研究院有关专家组成的专家组，综合运用资料审查、座谈问询和查阅文件等多种方式，对北京顺义北京诚志建信技术开发有限责任公司“8·3”一般生产安全事故（以下简称“8·3”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估，形成本报告。

一、评估总体情况

总体看，“8·3”事故发生以来，涉事单位北京诚志建信技术开发有限责任公司（以下简称诚志建信公司）、北京市市政二建设工程有限公司（以下简称市政二建公司）能够认真全面吸取事故教训，落实安全生产主体责任，按照事故调查报告提出的整改要求落实整改，开展事故隐患排查、加强有限空间作业安

全管理、从业人员安全生产教育和培训等一系列整改与防范工作，在强化企业安全生产主体责任落实、预防此类事故等方面取得一定成效。经核查，对北京栾笙通讯有限公司法定代表人安某、诚志建信公司工程部经理吴某羽的刑事处罚已落实到位；对北京栾笙通讯有限公司、诚志建信公司及其总经理、市政二建设公司及其法定代表人的行政处罚均已落实到位。

另一方面，经过评估工作组核查发现，北京栾笙通讯有限公司在事故后，已停工停产，至今未复工复产；诚志建信公司整改实效仍有待深化，安全制度落地、高风险环节排查、安全培训体系建设等方面仍存在薄弱环节；市政二建公司有限空间专项巡检、制度常态化执行等工作仍需持续细化完善，相关企业需进一步补齐安全管理短板，持续夯实管控基础，有效防范同类事故重复发生。

二、主要整改措施和成效

（一）完善管理制度，规范作业全流程管控

诚志建信公司组织编制了《有限空间作业安全制度汇编》，涵盖有限空间作业安全责任制度、审批制度、现场安全管理制度、安全培训教育制度、应急管理制度及安全操作规程等板块，覆盖有限空间辨识、审批、作业、监护、应急等全流程。建立了有限空间作业台账，做到底数清、情况明。市政二建公司针对非道路建设施工作业项目制定了《非道路建设施工作业（地下管线及有限空间）专项监管实施方案》，明确了“先探测、再开挖，不探

不动工；先审批、再作业，不批不作业；先通风、再检测、后作业；全过程监护、全过程留痕、全过程闭环管理”四大监管原则，对地下管线作业、有限空间作业、非道路移动机械作业的管控要求进行了全面细化。编制了《非道路建设施工作业（地下管线+有限空间）巡视巡察岗位责任清单》，将巡查责任落实到项目经理、技术负责人、专职安全员、施工员、班组长、监护人员、机械管理员等各岗位，明确各岗位的巡查范围、巡查频次和核心巡查内容。

（二）健全责任体系，压实各级岗位职责

诚志建信公司梳理并压实从主要负责人到员工以及分包队伍的安全生产责任制，构建“主要负责人负总责、分管负责人具体抓、安全管理部门牵头协调、各部门分工落实、岗位人员直接负责”的有限空间作业安全生产责任体系。下达了有限空间作业监护人员任命文件（诚志〔2026〕1号），正式任命3名人员（持证上岗）为有限空间作业专职监护人员，明确监护范围、任命有效期及岗位职责，确保有限空间作业现场监护责任落实到人。市政二建公司制定了《施工现场巡视巡查管理制度》，明确巡查组织机构、巡查类型及频次（定期检查、日常性检查、季节性检查、专业性检查、节假日检查、自检互检交接检）、巡查核心内容及工作流程，形成“巡查—发现—整改—复查—闭环”全流程管理。编制了《京密路二期4标施工安全保障措施落实情况报告》，涵盖人员健康管控、入场实名制管理、人员培训、设备验收、基坑

作业、高处作业、支架搭设、起重吊装、占道施工、交通运输、视频监控、临时用电、消防安全、交叉作业、动火作业等方面的管控措施。

（三）加强教育培训，提升从业人员安全素质

诚志建信公司制定了 2026 年度全员安全生产教育培训计划，按季度开展全员安全培训，内容涵盖有限空间作业安全与防护、职业健康与防护用品使用及隐患识别、季节性安全与事故案例警示教育、冬季防火防冻与特种作业专项培训等。组织召开了“8·3”事故警示检讨，深刻反思事故教训。编制了《从业人员安全素质提升专项报告》及《培训效果评估报告》。对有限空间作业人员、监护人员、应急救援人员等关键岗位人员实行动态复核，确保持证上岗、能力匹配。市政二建公司事故发生后及时组织召开“有限空间”安全专项教育会，传达事故教训，学习有限空间作业安全规程。针对事故暴露出的“属地兜底意识不足”和“有限空间风险管控不严”两大问题，全面开展警示教育，做到“一企出事故、万企受教育”。

（四）强化隐患排查，实现闭环管理

诚志建信公司组织开展了全面的事事故隐患排查工作，制定《隐患整改技术方案及管理措施文件》，涵盖气体检测、通风、应急救援装备、物理隔离、人员操作及监护等各类隐患的技术整改标准和管理措施。建立了隐患排查治理台账，实行“清单化管理、销号式整改”，对排查发现的隐患明确整改责任人、整改措

施、整改时限，整改完成后由安全管理部门组织复查验收，形成“排查—整改—验证—销号”全闭环管理。市政二建公司对在施工程所有新建井、现况井等设施进行全面排查，重点核查井盖完好度、牢固度、标识清晰度，对井内有毒有害气体进行检测，建立《有限空间台账》。对发现的缺失、破损、松动井盖，当场采取临时封堵、设置警示标识，并及时进行维修处理。安排专人每天巡查沿线检查井，明确巡查责任主体、巡查记录要求，实行“谁巡查、谁负责、谁整改”的闭环管理机制。

（五）完善应急保障，提升应急处置能力

诚志建信公司修订典型有限空间作业危险有害因素及应急救援预案，明确了有限空间名称及主要危险有害因素，明确了应急响应流程、救援措施及个体防护。市政二建公司配备临时围挡、警示锥、备用井盖、有毒有害气体检测仪、鼓风机等应急物资，建立应急物资调度机制，确保隐患发现后能第一时间采取防护措施。对有限空间作业严格执行“五个必须”：必须专项施工方案、必须气体检测合格、必须专职监护在岗、必需防护用品到位、必须应急物资备勤。

三、评估发现的主要问题

（一）诚志建信公司整改成效有待深化，安全精细化管理水平有待完善

诚志建信公司已对照事故防范相关要求完成制度汇编、专项学习、隐患排查等各项整改工作，但整改工作多以书面材料落实

为主，整改实效仍有提升空间，一是安全制度落地成效有待提升，部分安全制度修订仅完成文件更新，日常隐患排查反映出施工交底、设备管控、作业流程等环节精细化管理存在短板；二是高风险点位排查覆盖度有待拓展，作为通信施工企业，有限空间作业等重点风险环节高频次、全覆盖排查落实不足；三是安全培训体系建设有待健全，培训内容通用性较强，岗位针对性不足，参训考核覆盖面有限，培训成效跟踪验证机制仍需完善。

（二）市政二建公司安全巡检工作有待细化，制度常态化执行机制有待健全

市政二建公司已完成多数作业区域日常安全巡检，建立有限空间作业管理制度并配齐基础防护设施，但有限空间专项巡检工作仍需持续深化，一是有限空间专项巡检频次占比有待提高，检查内容多为常规提示类内容，检查频次、检查深度仍有提升空间；二是核心作业环节系统性检查有待加强，虽制定专项监管制度，但针对有限空间通风检测、气体监测、现场监护等关键管控要点的系统性排查不足；三是制度长效落实机制有待完善，虽完成井盖警示标识涂刷、有限空间台账建档、防护物资配置等整改事项，但日常巡查过程中管控要求持续性落实不足，常态化精细管控仍需加强。

（三）多单位协同安全管理机制有待健全，作业风险联合管控能力有待提升

本次事故属于多单位总分包协同作业场景，各参建单位安全

生产权责划分有待进一步明晰，统一协同安全管理体系尚未完全搭建；总包单位对分包单位作业方案、从业人员资质、安全保障投入的全流程统筹审核管理不够充分，分包单位风险前置管控举措落实不足，事前风险告知、多方联合防控未落地，进场报备、安全技术交底、安全管理协议签订、现场联合监护等管理要求执行不到位，多方联动管理衔接仍存在薄弱环节。

（四）有限空间作业标准化程度不足，全流程闭环管控体系有待完善

涉事相关企业对照新版强制性国家标准更新优化有限空间作业管理体系工作推进较慢，动态更新的有限空间专项台账尚未全面建立；作业审批、通风气体检测、现场专人监护等关键流程痕迹化、可追溯管理落实不足，智能安全防护装备配置与应用程度不高，各岗位、各工序安全责任细分不够细致，标准化、精细化全过程管控能力仍需提升。

四、工作意见建议

（一）深化企业问题整改，推动安全管理落地见效

诚志建信公司要对标隐患排查暴露出的问题补全日常管理漏洞，严格落实全员培训要求，扩大有限空间隐患排查频次和覆盖范围，针对高风险作业增加排查密度，做到“全覆盖、无死角”。健全完善培训效果评估机制，优化培训内容，强化岗位针对性，通过考核测试、实操检验、现场抽查全维度验证培训效果，杜绝培训“走过场”，从根源上提升整改深度。

（二）强化高风险环节巡检，推动有限空间管控常态化

市政二建公司要优化日常巡检结构，提高有限空间专项巡检占比和频次，对照制度要求对通风检测、气体监测、现场监护等关键环节开展系统性深入检查。在落实井盖警示喷涂、建立有限空间台账、配齐防护装备等物防措施基础上，将有限空间专项管控要求嵌入日常巡查流程，建立常态化巡检机制，持续提升精细化管理水平。

（三）厘清多主体权责边界，健全协同安全管理体系

针对工程总分包作业场景，明确建设单位、总包单位、分包单位的安全生产权责边界，建立统一的安全管理协调机制。总包单位严格落实总责要求，对各分包单位的作业方案、人员资质、安全投入进行统一审核管理，切实履行统一协调职责；分包单位严格服从总包管理，严禁无资质承揽、违规转包分包。所有平行单位、施工队伍进场必须完成报备、交底、签订管理协议、落实联合监护要求，提前告知风险、共同制定防控措施，堵塞管理脱节漏洞；发包单位严格审查承包单位安全生产条件，签订专门安全管理协议，明确各自职责，严禁转嫁免除安全责任。

（四）对标新标准规范要求，推进有限空间作业精细化管控

所有涉事相关企业要结合 2026 年 5 月 1 日起实施的强制性国家标准《有限空间作业安全技术规范》（GB46768-2025），全面对标更新完善有限空间作业管理制度和操作规程。依托相关信息系统建立动态更新的有限空间管理台账，将有限空间全部纳入统

一管理。推行有限空间作业全过程信息化管控，对作业审批、通风检测、现场监护等关键环节全程留痕，鼓励开展全程录像，实现作业过程可追溯。推广应用气体检测报警仪器、机械通风设备、视频监控等智能化装备，提升安全保障水平。编制专项监管实施方案和岗位责任清单，将安全责任细化到每个岗位、每个环节。

北京市顺义区北京诚志建信技术开发有限责任公司

“8·3”一般生产安全事故评估组