

北京市顺义区河南省国能建设集团有限公司 “7·17”一般生产安全事故整改和 防范措施落实情况评估报告

2025年7月17日15时46分许，位于北京市顺义区赵全营镇稷山营北路与昌金路交叉口南侧约500米处，河南省国能建设集团有限公司安装工人梁某华（男、46岁、山东籍）在110千伏丽坡一二线路11#高压输电线路铁塔上安装防鸟挡板过程中触电，造成1人死亡，直接经济损失约143万元。

根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》规定，2026年6月，区政府成立由区应急局牵头，区公安分局、区人力社保局、区总工会、区城管委、赵全营镇组成的评估工作组，会同中国安全生产科学研究院有关专家组成的专家组，综合运用资料审查、座谈问询和查阅文件等多种方式，对北京市顺义区河南省国能建设集团有限公司“7·17”一般生产安全事故（以下简称“7·17”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估，形成本报告。

一、评估总体情况

总体看，“7·17”事故发生后，顺义供电公司、河南省国能建设集团有限公司（以下简称“河南国能公司”）深刻汲取事故

教训，积极落实关于安全生产的工作部署，扎实推进整改措施落地。顺义供电公司实行外包单位安全同质化管理，健全“双签发”、督导检查等工作机制；发布《关于提升安全管控能力三十条重点措施》等文件，强化计划管理和风险管控，与承包方签订安全协议，明确双方安全管理人员及责任义务，推动安全生产工作流程规范化；河南国能公司重构安全生产责任体系，建立责任传导和追责机制；完善安全技术交底、培训与应急等制度，强化现场巡查管控，梳理特种作业人员配备及持证上岗情况；搭建分层分类培训体系，实行岗前复训考核，规范作业计划申报流程，分级审核、动态调整。

经核查，对河南国能公司及相关人员王某真等 6 人追责问责已落实；顺义供电公司将河南国能公司及其相关人员纳入业务外包安全Ⅲ级“黑名单”，对王某海等 5 人追责问责已落实。同时，评估工作组发现，河南国能公司部分安全管理基础工作不够扎实、教育培训方式单一、隐患排查治理水平有待提高，采取技术、管理措施，主动消除生产安全事故隐患能力仍存在不足；顺义供电公司对外包单位动态施工过程的掌握和督促力度有待进一步加强，需持续完善长效管理机制，进一步提升电力建设领域安全水平。

二、主要整改措施和成效

（一）健全规章制度，规范施工安全管理运行机制。一是完善安全责任体系与管理制度。顺义供电公司修订领导班子安全责

任清单和 2025 年安全工作任务清单，明确成员安全职责及工作任务；调整输电业务管理架构，组建输变电运检中心，内设变电运维室、变电监控室等 5 个班组，设置专职安全员规范管理；发布《提升安全管控能力三十条重点措施》，明确“三管三必须”安全管理主体责任。河南国能公司修订安全生产责任制，完善安全检查、隐患排查治理、特种作业人员持证上岗等制度，修订《安全生产绩效考核管理办法》提升安全生产考核权重，压实安全责任；开展规章制度执行情况检查，检查项目包括安全技术交底、作业许可审批、现场监护、安全距离管控等 10 个方面，形成检查记录，整改验收形成闭环。

二是严格持证作业管理与规范操作标准。 顺义供电公司实施特种作业人员入场前“四查”制度，工程组织部门对作业人员的资信备案状态、特种作业资格、专业技术水平进行二次筛查，经实训考评通过后方可进场。河南国能公司梳理特种作业人员资质台账，包括登高架设作业、高处安装维护拆除作业等类别，建立特种作业人员台账，动态更新证件信息、培训及复审记录；修订《作业票管理制度》，针对起重吊装、动火、有限空间、临时用电等高危作业，制定专项作业计划编制指引和作业票申报模板，统一填写规范、明确审核要点。

三是完善安全管理规范与操作标准。 顺义供电公司发布《全口径计划执行标准对照表》《顺义公司关于加强计划报送的通知》，规定各项工作计划提报类型、时限及执行标准，规范工作票、操作票、抢修单的选用，明确无计划作业处罚标准；编制《现场安全文明

施工达标清单》明确现场作业界面的圈定、物资摆放、进出场路线、安全工器具、应急预案等规定内容。河南国能公司制定《高危作业专项监管方案》适用于动火作业、有限空间作业、临时用电作业、吊装作业、爆破作业等，明确作业前风险评估、作业许可、安全交底、现场检查，作业中全程监护、隐患处置、临时变更管理，作业后现场清理、验收确认、资料归档等全流程的关键环节和标准操作程序。

（二）强化外包单位管理，提升相关方安全防范能力。一是**实行安全同质化管理与奖惩机制**。顺义供电公司协助外包单位建立安全档案，包括企业资质、人员信息、作业资格、安全培训开展情况等，实行“一企一档”制定外包单位安全同质化管理提升方案，选定外包单位进行“一对一”“一对多”结对，开展安全帮扶工作。河南国能公司制定《安全管理奖惩制度》，建立月度、季度和年度安全考核体系，考核内容包括隐患整改率、事故发生率、教育培训完成率、日常检查记录等指标。明确奖惩细则和行为规范，对作业人员行为管控起到约束和激励作用。二是**建立“双签发”与作业审批机制**。顺义供电公司建立外包单位安全同质化管理清单，将现场安全履责要求纳入分包合同加强约束，与外包单位签订安全协议，明确双方安全管理人员和责任义务，执行工作票“双签发”管理，作业现场同进同出。河南国能公司建立多部门、多专业联合审批机制，对高风险作业执行专家论证，落实无票不开工、无审批不动土要求。建立“公司统筹监管、项目落

实、班组执行”的三级作业管理责任体系，明确所有施工作业必须提前编制作业计划、申报作业票，未获批不得开工，严禁擅自变更作业内容、扩大作业范围。**三是加强安全培训与警示教育。**顺义供电公司加快培育核心生产力量，通过主业指导、外部培训、自主取证绩效奖励等方式培养骨干人员，组织外包单位定期开展联合安全日学习及事故警示教育。河南国能公司开展“7·17”事故警示专项培训，复盘事故经过，反思安全管理漏洞，加强对主要负责人、项目负责人、专职安全人员安全教育培训，包括《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》等法律法规、安全管理体系与职责、安全事故案例分析与应急处置、职业健康与劳动防护等，对一线人员和新员工开展输电线路巡检、检修专业技能提升培训，经考核合格后方可上岗；特种作业人员持证上岗，证书到期前完成复审培训，提升从业人员安全意识和技能。

（三）加强现场督导，排查整治事故隐患。一是开展**专项督导检查**。顺义供电公司加大对项目建设现场的督导力度，重点强化风险管控、隐患排查及跨桥电缆防火等关键环节的检查，赴工程现场重点检查现场安全措施布置、带电设备物理隔离措施、有限空间作业气体检测、大型机械作业安全措施等，对高处作业失去保护、无计划作业违章情况进行通报和考核扣分处理，对隐患发现治理不及时、运维责任未落实导致设备故障的部门给予绩效考核扣分。河南国能公司开展规章制度执行情况和作业现场行为

专项检查，检查项目包括安全技术交底、施工方案审批、作业人员资质、现场监护、应急准备等 10 个方面，形成检查记录，对不符合项明确整改责任人、整改期限和整改措施，整改完成后复查验收。**二是规范现场勘察与作业风险定级。**顺义供电公司发布《国网北京顺义供电公司关于规范现场勘察工作的通知》将作业风险从高到低分为一到五级，针对不同风险类型分别明确勘察作业场景、勘察要点、提级管控作业类型、勘察人员组成和留存材料要求，周风险审核会议定期通报现场勘察情况。河南国能公司制定《高危作业专项监管方案》规定作业前由作业负责人和监管人员对作业人员进行安全交底，明确作业流程、安全注意事项、防控措施及应急处置方法，监管人员对作业现场进行检查，确认作业环境、设备设施、防护用品、应急器材等符合安全要求，排查无安全隐患后方可允许作业。**三是推动隐患治理常态化。**顺义供电公司建立“设备+现场”隐患台账及治理进度，明确隐患内容、整改方案、管控措施，安委办每季度公示隐患排查及整改情况；建立“风险管控日会商”机制，对当天发现问题和次日风险管控情况进行会商，实行常态化管理机制。河南国能公司成立隐患排查整治专项小组，制定《隐患排查整治工作方案》排查范围涵盖所有生产经营区域、设备设施、作业环节、人员操作等方面，实行“排查—登记—整改—复查—销号”管理流程，对发现的隐患建立台账，明确整改责任和时限，推动整改闭环。

三、评估发现的主要问题

（一）河南国能公司安全管理基础工作不够扎实。安全规章制度多为原则性规定，缺少各岗位具体执行标准和操作流程；现场安全作业监管记录、施工计划申报与规章制度执行情况记录等信息以勾选方式为主，缺少必要的安全条件描述，难以真实反映作业现场实际风险状况。

（二）河南国能公司隐患排查深度不足，复盘分析能力有待加强。河南国能公司隐患排查及整改记录中隐患描述集中在缺少安全警示标志、未配备灭火器、未设置物理隔离等表面性问题，未涉及作业行为、管理流程等深层次隐患；隐患排查以单项问题记录为主，未对不同作业、不同时间、不同区域发现的隐患进行归类分析和规律挖掘，未从管理角度分析隐患根源。

（三）河南国能公司采取技术、管理措施消除生产安全事故隐患能力还有待提升。河南国能公司隐患整改措施多为“立即更换”“立即增设”等应急处置方式，缺乏设备改造、工艺优化、制度修订、流程更新等技术、管理层面的根本性整改措施，同类隐患重复发生的风险未得到有效控制。

（四）河南国能公司教育培训方式单一，实践操作能力不足。教育培训以课堂讲授为主，多侧重理论知识，人员参与度低，很少采用模拟训练、现场实操等培训方式，缺乏针对具体岗位、设备、突发情景的实操训练，培训考核多以理论考试为主，缺乏对实操能力的有效评估，难以将培训内容转化为实际能力。

（五）顺义供电公司对外包单位动态施工过程的掌握与督促

能力仍需加强。在实际执行中，对承包单位日常工作计划、人员临时变动、现场作业条件变化等动态信息的掌握和实时督促仍存在不足。对承包单位作业行为的监督检查多依赖于定期检查和事后抽查，缺少施工过程动态追踪手段，未能完全杜绝承包单位私自作业或安全措施落实不到位的情况。

四、工作意见建议

（一）建议河南国能公司扎实做好各项安全管理基础工作。结合企业安全生产实际，及时健全安全生产管理制度、操作规程、隐患排查治理、风险评估、应急预案等基础管理规范；明确职责和考核指标，细化部门、岗位安全职责，明确工作标准、操作流程和考核指标；所有记录与施工作业进度同步形成，严禁事后补给或超前记录；作业审批、安全技术交底、隐患排查治理记录等重点专项记录明确时间、地点、危险有害因素、隐患具体位置、应急措施、应急物资等基本信息，确保要素齐全、内容详实，杜绝模板化，同时各项台账、记录保存归档，作为日常教育培训和考核评价的重要辅助。

（二）建议河南国能公司完善隐患排查治理闭环管理，提升举一反三能力。建立健全隐患排查治理全流程闭环管理机制，对隐患进行分级分类管理，明确不同级别隐患治理措施，建立隐患排查分析和效果评估机制，从行为、设备、工艺、管理等方面查找深层原因，从技术、管理方面入手制定系统性改进措施；将隐患排查结果与制度修订、培训内容更新挂钩，对已完成整改的隐

患进行随机抽查和回头看，防止问题反弹，提升治理效果，切实建立长效管理机制。

（三）建议河南国能公司优化教育培训方式，丰富培训内容。在现有理论培训考核的基础上，创新培训方式，采取沉浸式培训、模拟训练、现场实操、师傅带徒弟等多元化方式，提升人员参与度和实操机会；建立“理论+实操”双考核体系，将实操能力纳入考核重点，通过现场观察、视频回溯等方式评估人员实际操作水平，确保教育培训效果落到实处。

（四）建议顺义供电公司深化对外包单位的穿透式监管，强化动态施工过程管控。进一步压实发包单位安全生产统筹协调管理责任；探索运用信息化手段加强对承包单位作业审批、人员资质、现场安全措施落实情况的实时监控和抽查。完善“双签发”“同进同出”机制的闭环管理流程，建立监督人员履职情况考核评价机制，定期公示承包单位违规行为，确保有效监管承包单位作业动态，避免出现监管盲区。

北京市顺义区河南省国能建设集团有限公司

“7·17”一般生产安全事故评估组