

顺义区赵全营镇兆丰产业基地细胞基因 工程项目“4·28”一般生产安全事故整改和防 范措施落实情况评估报告

2023年4月28日17时30分，位于北京市顺义区赵全营镇兆丰产业基地细胞基因工程项目工地A2研发楼3层过梁发生塌落，造成两人死亡，直接经济损失360万元。

为深入贯彻落实市安委会、区委区政府做好生产安全事故调查的工作要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促本区生产安全事故整改和防范措施有效落实，防范生产安全事故发生，顺义区开展顺义区赵全营镇兆丰产业基地细胞基因工程项目“4·28”一般生产安全事故（以下简称“4·28”一般生产安全事故）责任追究和整改防范措施落实情况评估工作。

一、评估工作开展情况及相关做法

根据《中华人民共和国安全生产法》、国务院安委会办公室《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》及《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》要求，区应急管理局、顺义公安分局、区住建委、区总工会、区人力社保局等有关部门组成评估工作组，并邀请区纪委区监委参与指导评估工作。

2024年4月15日评估工作组组织召开工作启动会，部署启

动评估工作，并依据《顺义区赵全营镇兆丰产业基地细胞基因工程项目“4·28”一般生产安全事故调查报告》（以下简称事故调查报告）制定了《评估工作方案》及《评估事项清单》。4月16日开始，对“4·28”一般生产安全事故责任单位及相关人员的责任追究落实情况逐一进行梳理核对。4月18日实地听取中交第三公路工程局有限公司关于“4·28”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况的介绍，对事故整改和防范措施落实情况开展现场评估检查，对发现的问题进行跟踪并督促整改到位，最终完成本次评估工作。

二、责任追究落实情况

《事故调查报告》中要求区应急管理局、区住建委对事故责任单位和个人依法进行责任追究，具体情况如下：

（一）中交第三公路工程局有限公司责任追究情况

区应急管理局《行政处罚决定书》（（京顺）应急罚〔2024〕事故 001-1 号）显示，区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求，依法对中交第三公路工程局有限公司处以伍拾万元罚款的行政处罚。

区住建委《行政处罚决定书》（京建法罚（顺建）字〔2023〕第 660082 号）显示，区住建委已根据《事故调查报告》的要求，依法对中交第三公路工程局有限公司处以叁万元罚款的行政处罚，并依据本市企业资质和人员资格动态监管的有关规定，对该企业、项目负责人、专职安全员各记 1 分处理。

（二）陕西财茂公路工程有限公司责任追究情况

区应急管理局《行政处罚决定书》（（京顺）应急罚〔2024〕事故 001-2 号）显示，区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求，依法对陕西财茂公路工程有限公司处以伍拾万元罚款的行政处罚。

区住建委《行政处罚决定书》（京建法罚（顺建）字〔2023〕第 660083 号）显示，区住建委已根据《事故调查报告》的要求，依法对陕西财茂公路工程有限公司处以柒万伍仟元罚款的行政处罚，并依据本市企业资质和人员资格动态监管的有关规定，对该企业、企业负责人各记 2 分处理。

（三）北京环亚恒信建设工程咨询有限公司责任追究情况

区应急管理局《行政处罚决定书》（（京顺）应急罚〔2024〕事故 001-3 号）显示，区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求，依法对北京环亚恒信建设工程咨询有限公司处以伍拾万元罚款的行政处罚。

区住建委《责令整改通知书》（京建法改（顺建）字〔2023〕第 660040 号）显示，区住建委已根据《事故调查报告》的要求，责令北京环亚恒信建设工程咨询有限公司立即改正，并依据本市企业资质和人员资格动态监管的有关规定，对该企业、企业负责人、总监理工程师各记 5 分处理。

（四）张红武责任追究情况

区应急管理局《行政处罚决定书》（（京顺）应急罚〔2024〕

事故 001-4 号)显示,区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求,依法对张红武处以捌万玖仟玖佰捌拾壹元壹角陆分罚款的行政处罚。

(五) 侯保平责任追究情况

区应急管理局《行政处罚决定书》((京顺)应急罚〔2024〕事故 001-5 号)显示,区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求,依法对侯保平处以柒万壹仟叁佰玖拾元整罚款的行政处罚。

(六) 朱希三责任追究情况

区应急管理局《行政处罚决定书》((京顺)应急罚〔2024〕事故 001-6 号)显示,区应急管理局已根据《事故调查报告》的要求,依法对朱希三处以壹拾万零捌佰捌拾元整罚款的行政处罚。

三、事故防范和整改措施建议落实情况

(一) 中交第三公路工程局有限公司

事故发生后,中交第三公路工程局有限公司深刻吸取事故教训,落实了企业安全生产主体责任,加强了对专项施工方案设计进行审核,能够按照施工设计图纸及专项方案进行施工,同时能够落实上级单位下达的通知,加大了对各分公司的管理力度,完善了工人现场安全教育培训及安全技术交底,加大了安全检查力度,重点检查了不履职行为。经核查,基本可证明事故发生后,该单位落实了整改措施。

（二）陕西财茂公路工程有限公司

陕西财茂公路工程有限公司已离场，且再无开展新的项目，因此无法对陕西财茂公路工程有限公司事故防范和整改措施建议落实情况进行评估。

（三）北京环亚恒信建设工程有限公司

北京环亚恒信建设工程有限公司已离场，且再无开展新的项目，因此无法对北京环亚恒信建设工程有限公司事故防范和整改措施建议落实情况进行评估。

（四）赵全营镇人民政府

事故发生后，赵全营镇人民政府切实加强加强了属地安全生产工作监管，能够严格要求所辖企业及在建工程落实企业主体责任，同时加强了安全检查工作，结合街乡吹哨，部门报到的工作机制，开展了专项联合检查，对问题突出的企业及在建工程进行通报批评，对发现的违法违规行为，移送相关部门进行处理。截止 2024 年 3 月底，赵全营镇未再发生过生产安全责任事故，安全工作稳定向好。

（五）区住建委

事故发生后，区住建委进一步加强了对全区内在建工程业务指导工作，开展了全区施工现场安全执法检查，加强了对“三小”（小施工、小焊接、小切割）工程的监督管理工作，坚决查处有关违法违规行为；强化安全意识，开展了警示教育宣传，督促区内在建工程以案为鉴、举一反三，压实各环节责任。

四、事故发生单位安全现状评价情况

通过对中交第三公路工程局有限公司的资料审查、文件查阅、座谈询问、走访核查，基本可以证明企业的安全管理意识得到了显著提升，落实了企业安全生产主体责任。在与相关方签订安全协议时，主动向相关方告知安全生产的重要性，完善工人现场安全教育培训及安全技术交底并加大安全检查力度。企业目前的安全现状基本符合《事故调查报告》中的整改和防范要求。

五、评估发现的主要问题和相关工作建议

本次事故的直接原因为：A2 研发楼 3 层西南角 A/1-3 轴过梁在施工过程中未按图施工，钢筋锚固深度不足，且强度不够违规拆模，造成过梁塌落，导致事故发生。

问题：该起事故是一起未按设计施工、违章指挥、违章施工、项目管理缺失，现场管理不力导致的一般生产安全责任事故。

建议：发包单位和监理单位应进一步做好劳务承包单位作业现场安全监督检查工作，并强化现场安全检查频次和力度，针对作业现场明确具体的安全要求并强化日常检查；承包单位应严格按照施工方案进行施工，并进一步强化现场安全教育和安全检查，及时发现并制止冒险作业和违章作业的情况，做好作业前安全培训教育，完成现场安全教育和安全告知后，再组织作业人员开展作业活动，作业活动期间应安排人员对作业现场进行监护，防止类似事故发生。属地和行业部门对施工现场检查时，也应关注劳务人员的教育培训情况、劳动用品佩戴情况等。

此次现场评估还邀请了第三方专业技术机构对顺义区赵全营镇兆丰产业基地细胞基因工程项目现场检查，评估过程中发现在安全警示标识、脚手架施工和施工现场临时用电方面存在安全隐患，专家依据《建设工程施工现场安全防护、场容卫生及消防保卫标准》《施工脚手架通用规范》《施工现场临时用电安全技术规范》提出整改建议。中交第三公路工程局有限公司对现场检查的新问题及时进行整改，并做到了举一反三。

六、评估工作组总体评估意见

综上所述，评估工作组认为：《顺义区赵全营镇兆丰产业基地细胞基因工程项目“4·28”一般生产安全事故调查报告》提出的事故整改和防范措施落实建议均已落实。