

河南通途园林景观工程有限公司“5.27” 一般生产安全事故调查报告

2018年5月27日7时55分许，位于房山区十渡镇北京聚庚仙西山旅游开发有限公司新建玻璃栈道施工过程中发生一起高处坠落事故，造成1名工人死亡。

接到事故报告后，区安全监管局、房山公安分局、十渡镇政府主管领导及相关工作人员立即赶赴事故现场，指导善后工作并进行初步现场勘验。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定，经房山区人民政府授权，区安全监管局和房山公安分局、区纪委监委、区总工会、区人保局、区旅游委、十渡镇政府组成“5.27”一般生产安全事故联合调查组。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证，查明了事故发生的经过和原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，针对事故暴露出的问题提出了防范措施。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）工程概况

1、工程名称：仙西山景区玻璃栈道、水泥仿生栈道步步惊心系列工程。

工程地点：北京市房山区十渡镇北京聚庚仙西山旅游开发有限公司风景区内。

工程内容：玻璃栈道50米，水泥仿生压模栈道95米，

步步惊心 40 米，开工日期为 2018 年 3 月 26 日，竣工日期为 2018 年 6 月 6 日。

（二）事故涉及单位情况

1、建设单位：北京聚庚仙西山旅游开发有限公司，统一社会信用代码为 91110111754682140R。类型为有限责任公司，住所为北京市房山区十渡镇平峪村大沙地，法定代表人晋某某。

该单位（北京聚庚仙西山旅游开发有限公司名下的十七渡景区，包含餐厅、宾馆、船筏、登山、划水、CS、等游客游所）于 2016 年 12 月 31 日租赁给陈丙刚进行经营，租期为 10 年，双方租赁合同中约定，乙方（陈某某）可自主开发项目，需甲方同意，申请政府审批后，方可施工。

2、施工单位：河南通途园林景观工程有限公司，统一社会信用代码为 91410100MA3XD3WR6X，类型为其他有限责任公司，住所为郑州市郑东新区薛岗社区 18 号楼 4 单元 3 楼西户，法定代表人邓某某。

（三）死者基本情况

死者：王某某，男，56 岁，河南省洛阳县东村镇鹿鸿村上院三组 36 号，身份证号为 410xxxxxxxxxxx4538。

二、事故发生经过及抢险救援情况

2018 年 5 月 27 日 6 时许，河南通途园林景观工程有限公司带班人员王某某带领工人王某某等五人至北京聚庚仙西山旅游开发有限公司景区后山新建玻璃栈道施工现场，并开始玻璃（重约 250 公斤）铺设作业，王某某等 6 人每人手里一副吸盘，用吸盘吸附住玻璃后进行玻璃位置的移动，作业过程中，王某某所用吸盘突然脱落，造成其自作业地点坠

落，后王某某被送至涑水县医院，经医院确认王某某已死亡。

三、事故原因及性质

（一）直接原因

1、王某某未正确使用劳动防护用品（安全带），其只将安全带系于身体上，另一端未挂于牢固点。

2、王某某所用吸盘突然自玻璃上脱落。

（二）间接原因

1、北京聚庚仙西山旅游开发有限公司实际经营者陈某某对新建玻璃栈道、水泥仿生栈道步步惊心系列工程未到相关部门进行报备，擅自在景区内组织工程施工，督促、检查发包工程的安全生产工作不到位，未及时消除生产安全隐患。

2、河南通途园林景观工程有限公司对施工现场管理混乱，未明确专职安全管理人员，未发现工人未正确使用劳动防护用品的行为。

3、河南通途园林景观工程有限公司主要负责人邓某某未督促、检查施工现场的安全生产工作，未及时消除生产安全隐患。

4、河南通途园林景观工程有限公司项目经理王某未及时排查生产安全隐患。

5、河南通途园林景观工程有限公司施工现场班长王某某未制止和纠正工人王某某未正确使用劳动防护用品的行为。

（三）事故性质

鉴于上述原因分析，根据安全生产有关法律、法规的规定，调查组认定，该起事故是一起一般的生产安全责任事故。

四、对相关责任人员和责任单位的责任分析及处理建议

（一）采取司法措施人员

鉴于上述原因，建议公安机关对河南通途园林景观工程有限公司主要负责人邓某某、项目经理王某、班长王某某三人立案侦查。

（二）建议给予行政处罚的单位及人员

1、河南通途园林景观工程有限公司对施工现场管理不到位，未明确专职安全管理人员，未发现工人未正确使用劳动防护用品的行为，对事故发生负有管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（一）项的规定，建议给予该单位罚款贰拾伍万元人民币的行政处罚。

2、北京聚庚仙西山旅游开发有限公司实际经营者陈丙刚对新建玻璃栈道、水泥仿生栈道步步惊心系列工程未到相关部门进行报备，擅自在景区内组织工程施工，督促、检查发包工程的安全生产工作不到位，未及时消除生产安全隐患，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十二条第（一）项的规定，建议对其处上一年年收入百分之三十的罚款。

五、事故防范和整改措施建议

（一）严格落实主体责任

北京聚庚仙西山旅游开发有限公司要严格规范企业工程管理活动，落实对工程项目的安全管理责任，要严格落实属地政府、主管部门对企业新建、改建、扩建项目要求，加强对施工企业的指导、管理，督促各级管理人员严格落实安全生产责任制。河南通途园林景观工程有限公司要严格履行现场安全监管职责，加强对施工过程的监督管理，严格审查施工方案，对发现工人违章作业行为，要及时督促整改，及

时消除事故隐患。

（二）加强施工现场管理

全区旅游行业企业要深刻吸取事故教训，严格规范企业内部经营管理活动，建立、健全并严格落实本单位安全生产责任制。及时检查各施工企业工程合同履行情况，保证施工现场安全生产管理体系、制度落实到位。各施工企业要严格技术管理，严格执行专项施工方案、技术交底的编制、审批制度，现场施工人员不得随意降低技术标准，杜绝违章作业行为。

（三）加大行政监管力度

旅游行业主管部门要严格落实安全生产监管职责，督促各责任主体落实安全生产责任制，建立打击非法违法施工行为工作长效机制，不断巩固工作成果，确保旅游行业安全生产监督检查工作取得实效。各属地政府要加强对辖区内施工现场的安全监管，根据工程规模、施工进度，合理安排监督力量，制定可行的监督检查计划，严格监管，坚决遏制重特大事故发生。