

北京美好美得灵食品有限公司研发室装修项目 “9·17”一般生产安全事故调查报告

2025年9月7日11时许，位于平谷区兴谷经济开发区平谷北街13号院内北京美好美得灵食品有限公司研发室装修项目施工现场，北京天创荣晟建筑装饰工程有限公司一名粉刷墙体工人在作业过程中坠落受伤，后送医救治。9月17日，该名工人经救治无效死亡。事故造成直接经济损失约100万元。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》等规定，区政府授权成立由区应急管理局、区公安分局、区人力社保局、区总工会、区住建委、中关村平谷园管委会组成生产安全事故调查组，并邀请区纪委区监委参与，全面开展事故调查处理工作。调查组按照“四不放过”的原则，通过现场勘验、调查取证、综合分析，查明了事故经过、原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，并提出了事故防范和整改措施建议。

调查认定，北京美好美得灵食品有限公司研发室装修项目“9·17”事故是一起一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）工程项目情况

2025年7月7日，北京美好美得灵食品有限公司与北京天

创荣晟建筑装饰工程有限公司签订《装修合同》，装修项目为公司研发室装修改造，施工面积 162.2 平方米，合同金额 27 万元。7 月 8 日，北京天创荣晟建筑装饰工程有限公司开始组织工人进场实施装修改造。

（二）事故相关单位情况

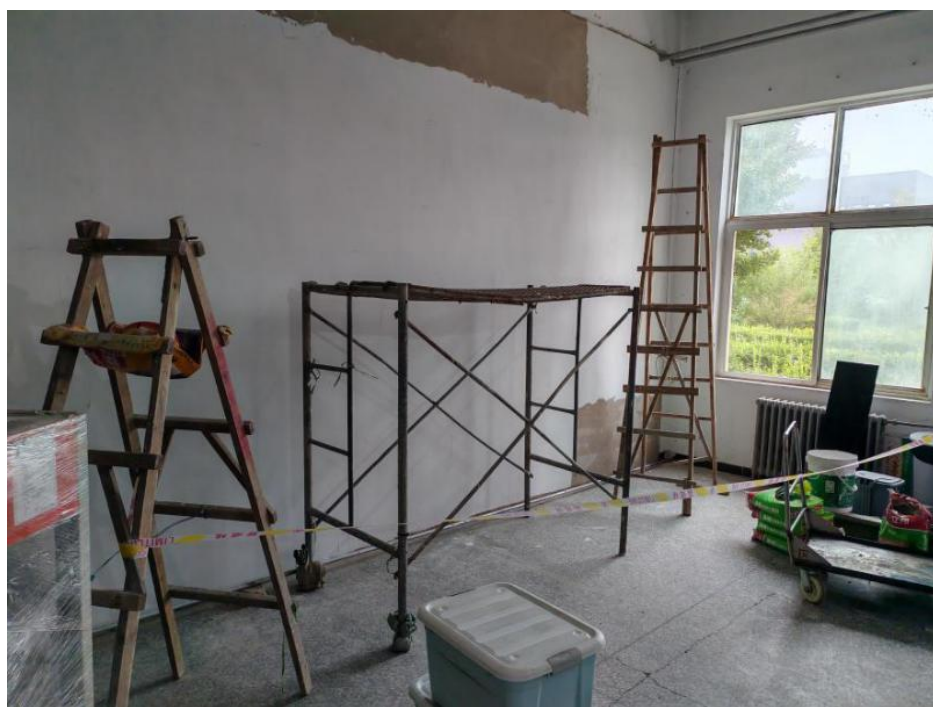
1. 发包单位：北京美好美得灵食品有限公司（以下简称“美好美得灵食品公司”），统一社会信用代码：91110117MA01CG3062，企业类型：有限责任公司（外商投资、非独资），注册资本：欧元 2000 万元，注册地址：北京市平谷区兴谷经济开发区平谷北街 13 号院 11 号楼 1101，法定代表人：张晓林，主要经营范围：食品生产；道路货物运输（不含危险货物）等。

2. 承包单位：北京天创荣晟建筑装饰工程有限公司（以下简称“天创荣晟建筑公司”），统一社会信用代码：91110111MA008TCM6T，企业类型：有限责任公司（自然人投资或控股），注册资本：1100 万元，注册地址：北京市房山区辰光东路 16 号院 5 号楼 12 层 1205，法定代表人：宋喜，实际控制人：陈正晟，主要经营范围：施工总承包；劳务分包；专业分包等。该公司具有建筑装修装饰工程专业承包贰级建筑业企业资质。

（三）事故现场情况

事发地点位于北京市平谷区兴谷经济开发区平谷北街 13 号院内，美好美得灵食品公司研发室办公用房的西墙外侧。该研发室办公用房西墙外侧墙体高 4.05 米、宽 5.7 米。2025 年 9 月 7

日上午 10 时 30 分许，天创荣晟建筑公司工人盈**在未佩戴安全帽，未系挂安全带的情况下，使用高 2.88 米的自制人字梯对外墙进行粉刷作业。至当日中午 11 时许，盈**登梯粉刷过程中失去平衡发生坠落，致使其头部受伤，工友随即拨打 120 急救电话，后被送往平谷区医院进行救治。



（事故现场照片）



（事故现场照片）

（四）死亡人员基本情况

盈**（身份证号：342626*****），女，汉族，60岁，安徽省巢湖市和县功桥镇人，系天创荣晟建筑公司临时雇佣人员，未签订劳动合同，工资按天结算，主要从事墙体粉刷等工作。北京市平谷区公安司法鉴定中心出具的鉴定书（编号：PG2025BL0037）鉴定意见：盈**符合颅脑损伤死亡。

二、事故经过及应急处置情况

9月7日上午，天创荣晟建筑公司总经理陈正晟安排临时工盈**、盛**、石**等人进行美好美得灵食品公司研发室装修改造

施工，盈**主要负责墙体粉刷工作。10时30分许，盈**使用自制人字梯对研发室办公用房的西墙外侧进行粉刷作业；11时许，盈**登梯粉刷墙体过程中失去平衡坠落至地面，致使其头部等部位受伤，工友石**、盛**随即拨打120急救电话；11时20分许，救护人员对盈**进行现场紧急处置后送往平谷区医院进行救治。9月9日，天创荣晟建筑公司总经理陈正晟向美好美得灵食品公司汇报盈**摔伤相关情况并共同协商盈**治疗事宜。9月11日，中关村平谷园管委会了解相关情况后报区应急办，区应急办随即通知区应急管理局、区公安分局等相关部门开展先期调查工作。9月17日14时17分，盈**经平谷区医院救治无效后死亡。

中关村平谷园管委会牵头相关单位积极开展死者家属安抚及善后等工作，区政府授权区应急管理局、区公安分局、区人力社保局、区总工会、区住建委、中关村平谷园管委会组成事故调查组迅速开展事故调查及相关处置工作。

三、事故原因及性质

（一）排除的因素

公安机关结合现场勘查、法医检验等工作，盈**死亡可排除他杀刑事案件嫌疑。

（二）直接原因

盈**安全意识淡薄，未佩戴安全帽、安全带等安全防护用品，未经登梯作业安全教育和技能培训登梯进行墙体粉刷作业，施工过程中操作失误，导致其失去平衡从自制人字梯坠落地面时头部

受伤，是造成该起事故的直接原因。

（三）间接原因

天创荣晟建筑公司落实企业安全生产主体责任不到位，未按规定对盈**等施工人员进行安全生产教育和培训工作，无盈**等施工人员安全生产教育培训记录，不能保证工人具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和操作规程^[1]；未健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，未采取技术、管理措施，发现并消除盈**不佩戴安全帽、安全带等安全防护用品进行登梯粉刷作业的生产安全事故隐患^[2]。

（四）事故性质

鉴于上述原因分析，根据国家有关法律法规的规定，事故调查组认定，该起事故是一起一般生产安全责任事故。

四、事故责任认定及处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律、法规的规定，事故调查组依据事故调查核实的情况和事故原因分析，认定了事故单位和人员应承担的责任，并提出如下处理建议：

（一）刑事责任

盈**未佩戴安全帽、安全带等安全防护用品，未掌握本岗位

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[2] 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款：生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

的安全操作技能，施工过程中操作失误，导致其失去平衡从人字梯坠落受伤，对事故发生负有直接责任，区公安分局已对该案进行立案调查。

（二）行政责任

1. 天创荣晟建筑公司未按规定对盈**等施工人员进行安全生产教育和培训工作，无盈**等施工人员安全生产教育培训记录，不能保证工人具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和操作规程；未健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，未采取技术、管理措施，发现并消除盈**不佩戴安全帽、安全带等安全防护用品进行登梯粉刷作业的生产安全事故隐患。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款和第四十一条第二款的规定，对事故发生负有主要管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项、《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部第14号令）第十四条第（二）项的规定，建议由区应急管理局给予其50万元以上70万元以下罚款的行政处罚。

2. 天创荣晟建筑公司实际控制人陈正晟，作为公司主要负责人及美好美得灵食品公司研发室装修项目现场唯一安全管理人员，对该装修项目疏于安全生产管理，未及时督促、检查该装修项目安全生产工作，未及时排查并消除该装修项目存在的生产安全事故隐患。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定，对事故发生负有领导责任。依据《中

《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项、《生产安全事故罚款处罚规定》（应急管理部第14号令）第十九条第（一）项的规定，建议由区应急管理局给予其上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

五、政府部门履职情况

（一）住房和城乡建设委员会

区住建委作为我区限额以下小型工程联席会办公室，积极推动限额以下小型工程管理“1+4+3”（1项实施细则、4项配套政策、3项具体措施）政策措施体系落地落实，2025年度累计组织召开联席会议3次、工作技能培训3次（覆盖300余人），下发工作提醒函16件、开展督导检查6次（重点督导滨河街道、平谷镇、大华山镇等属地政府），同时依托高风险限额以下小型工程信息管理系统开展工作分析以提升管理精准度；截至目前，我区高风险限额以下小型工程共登记175项、在施41项，在施工程检查覆盖率100%，隐患检出率4.98%、整改率59.38%，联席会办公室持续宣传严禁肢解工程和虚假合同行为，联合区应急局、区消防支队等部门开展联合检查及消防专项检查7次，对滨河街道、平谷镇、中关村管委会等属地登记的22个项目进行检查，共发现消除27处安全隐患。

（二）中关村平谷园管委会

2025年以来，中关村平谷园管委会党组组织党组理论学习安全生产专题会2次，专题研究安全生产工作。管委会在辖区共

召开 4 次季度安全工作部署会、26 次专项工作部署会及 5 次重大事故隐患判定标准宣贯会，组织应急演练 3 场、安全培训 10 次，覆盖从业人员 1200 余人次。2025 年，管委会与美好美得灵食品公司分别签订了《安全生产责任书》、《消防安全责任书》、《交通安全责任书》等。

2025 年以来，中关村平谷园管委会对辖区 8 家建筑施工和 10 家制造企业开展“四不两直”全覆盖检查，排查整改隐患 26 项，约谈高风险企业 2 家；在有限空间等专项检查中发现隐患 21 项（含重大隐患 6 项），均已督促整改；7 月 10 日针对成都希望食品有限公司未报备违规施工问题，责令停工并限期整改。事故发生后，管委会党组高度重视，迅速启动应急处置机制，并向美好美得灵食品公司研发室装修项目下发《停工及相关事项告知书》。

经查，美好美得灵食品公司研发室装修项目为普通限额以下小型工程，根据《限额以下小型工程施工安全管理办法（试行）》，按照“基于风险、差别监管”原则，重点加强高风险项目安全管理，非高风险项目无需在平台登记，由属地政府负责辖区内限额以下小型工程安全生产监管。依据《平谷区限额以下小型工程施工安全管理实施细则》，中关村平谷园管委会作为具体组织实施辖区内限额以下小型工程的安全生产监管工作单位，未及时发现美好美得灵食品公司研发室装修项目施工并进行登记备案，疏于对该装修项目安全生产监管，建议对中关村平谷园管委会安全生

产主管领导及综治保障部负责人进行谈话提醒。

六、事故防范和整改措施建议

（一）天创荣晟建筑公司要深刻汲取事故教训，举一反三，全面落实企业安全生产主体责任，切实加强安全生产管理工作。要建立完善并严格落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取有效措施及时排查并消除生产安全事故隐患；要加强对从业人员的安全教育培训，如实告知从业人员安全风险及防范措施，教育和督促施工人员严格执行相关安全生产规章制度，保证施工人员具备必要的安全生产知识及本岗位安全操作技能。美好美得灵食品公司作为装修项目发包方，要进一步加强对公司装修项目的安全管控，督促施工单位全面排查整治各类生产安全事故隐患，确保施工安全。

（二）中关村平谷园管委会要深入落实本园区安全生产监管职责，组织实施园区内限额以下小型工程的安全生产监管工作，建立健全监管制度、责任体系、监管流程等。依据北京市高风险限额以下小型工程开工建设管理指引，办理园区内高风险限额以下小型工程的安全生产信息登记确认。在园区内全面开展各类在建工程项目安全生产专项整治行动，全覆盖梳理完善限额以下小型工程备案台账，明确限额以下小型工程安全专门管理机构，加大巡查检查力度。开展园区内限额以下小型工程安全生产宣传培训教育工作，督促建设单位、施工单位全面落实安全生产主体责

任。发现违法违规建设行为，要依法严厉查处或移交规自、住建、城市管理等行业管理部门严肃处理。

（三）区住建委作为我区限额以下小型工程联席会办公室，牵头统筹相关行业部门指导属地政府开展辖区内限额以下小型工程的安全生产监督管理工作，并统筹督促属地政府对辖区内限额以下小型工程的安全生产监督管理工作，实现对限额以下小型工程安全管理能知道、能落责、能监管、能处置。依据“基于风险、差别监管”的工作原则，重点加强对高风险限额以下小型工程安全管理，应用高风险限额以下小型工程信息管理系统，及时掌握高风险限额以下小型工程安全生产情况，进一步加大对督导检查力度。

北京美好美得灵食品有限公司研发室装修项目
“9·17”一般生产安全事故调查组
2025年11月14日