

平谷区兴谷新消费综合体项目

“8·25”一般生产安全事故调查报告

2023年8月25日15时许，位于平谷区平谷大街与平翔路交叉口西北侧的平谷区兴谷新消费综合体项目建筑工地发生一起物体打击事故，致使一名施工人员被从吊装带中脱落的锚杆砸中，当场死亡。事故造成直接经济损失约132万元。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《北京市生产安全事故报告和调查处理办法》等规定，区政府授权成立由区应急管理局、区公安分局、区人力社保局、区总工会等部门组成事故联合调查组，并邀请区纪委区监委参与，全面开展事故调查处理工作。调查组按照“四不放过”的原则，通过现场勘验、调查取证、综合分析，查明了事故经过、原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，并提出了事故防范和整改措施建议，现将有关情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）工程项目情况

平谷区兴谷新消费综合体项目位于平谷区兴谷环岛西北侧，东邻平翔路、南邻平谷大街、西邻谷丰东路。项目总建筑面积14.93万平方米，其中地上建筑面积约8.76万平方米，地下建筑面积约6.17万平方米，地下两层，地上四

层，局部五层，项目建筑功能为商业及相关配套用房。计划工期自 2023 年 5 月 31 日至 2024 年 10 月 19 日，总计 507 日历天，签约合同价为 736999495.21 元。

（二）事故相关单位情况

1. 建设单位：北京市平谷区联扶实业管理有限公司，统一社会信用代码：91110117MABU5A0U4C，企业类型：有限责任公司（法人独资），注册资本：30000 万元，注册地址：北京市平谷区平谷镇新平西路 1 幢 601 室，法定代表人：郝兰胜，主要经营范围：商业综合体管理服务，房地产开发经营等。

2. 施工总承包单位：中国建筑一局（集团）有限公司，统一社会信用代码：91110000101107173B，企业类型：有限责任公司（法人独资），注册资本：1000000 万元，注册地址：北京市丰台区西四环南路 52 号，法定代表人：吴爱国。该公司具备建筑工程施工总承包特级、市政公用工程施工总承包特级等建筑业企业资质。

3. 抗浮锚杆工程专业分包单位：北京综建科技有限公司，统一社会信用代码：9111010171775765XB，企业类型：有限责任公司（法人独资），注册资本：5000 万元，注册地址：北京市东城区东直门内大街 177 号，法定代表人：周振鸿。该公司具备地基基础工程专业承包壹级等建筑业企业资质。

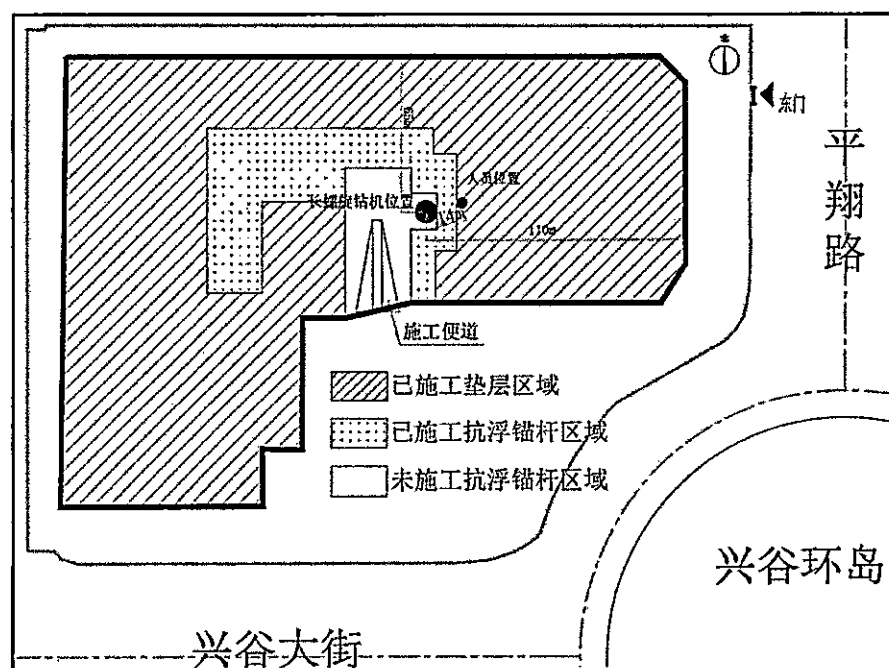
4. 劳务分包单位：重庆彬港建筑工程有限责任公司，统一社会信用代码：91500237MA60FNYX9J，企业类型：有限责任公司，注册资本：2000 万元，注册地址：重庆市江津区德感工

业园平兰路 F5-01-1-39 号，法定代表人：邓念旬。该公司具备施工劳务不分等级等建筑业企业资质。

5. 监理单位：北京建兴宏图工程管理有限公司，统一信用代码：91110117790664820L，企业类型：有限责任公司（法人独资），注册资本：310 万元，注册地址：北京市平谷区平谷镇金乡路西 7 号，法定代表人：贾晓峰。该公司具备房屋建筑工程监理甲级资质。

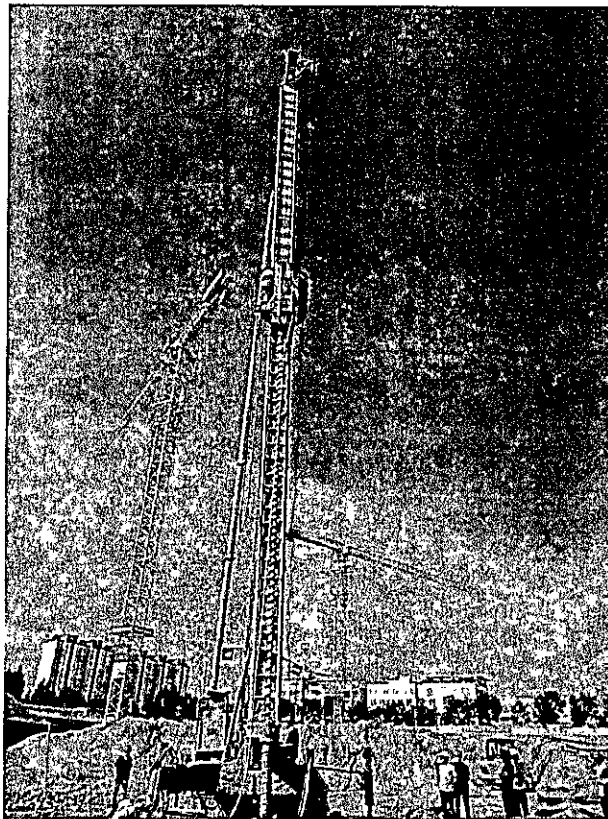
（三）事故现场情况

当前阶段，平谷区兴谷新消费综合体项目正处于地基与基础施工阶段，基坑面积约 31442 平方米。事发时，专业分包单位北京综建科技有限公司郑**、郑**和刘**3 名工人在距基坑北侧约 65 米、东侧约 110 米处，操作步履式螺旋钻机（ZKL-23 型）（以下简称螺旋钻机）进行抗浮锚杆工程施工作业，抗浮锚杆已施工完成 5712 根（共计 5747 根），剩余 35 根抗浮锚杆未施工。位于螺旋钻机东北侧约 14 米处，劳务分包单位施工人员彭**正在清理混凝土基层。



（四）涉事故螺旋钻机使用情况

设备名称：步履式螺旋钻机，型号：ZKL-23 型，编号：100002，出厂日期：2011 年 1 月，生产厂家：郑州勘察机械有限公司，该设备具有产品合格证。北京综建科技有限公司为该设备权属单位，于 2023 年 5 月 31 日通过中国建筑一局（集团）有限公司平谷区兴谷新消费综合体项目部检查验收后用于抗浮锚杆工程施工。



（五）死者基本情况

彭**（身份证号：522*****），男，汉族，58 岁，贵州省遵义市人，系劳务分包单位重庆彬港建筑工程有限公司瓦工。北京市平谷区公安司法鉴定中心出具的鉴定文书（编号：PG2023BL0066）鉴定意见：彭**符合颅脑损伤死亡。

二、事故经过及抢险救援情况

8月25日下午，北京综建科技有限公司郑**等3名工人在基坑中操作螺旋钻机进行抗浮锚杆工程施工作业。14时54分，螺旋钻机吊装起来的锚杆从吊装带中脱落，经测量锚杆长15.87m，重约222kg。锚杆倾倒过程中，将正在螺旋钻机东北侧约14米处进行混凝土基层清理作业的劳务分包单位施工人员彭**砸倒在地，随即现场锚杆施工人员拨打120急救电话，并通知项目部管理人员。项目部启动应急预案，紧急疏散施工现场通道上的车辆，并派人到工地东门等候120急救车辆。15时26分，120急救车到达事发现场后对彭**实施抢救，经现场抢救无效后宣布死亡。

应急救援过程中，平谷区政府统筹组织应急、公安、住建等相关部门和兴谷街道办事处开展现场应急处置、通知死者家属及善后等工作，各部门行动迅速，协调配合，有序开展了应急救援和善后处置工作。

三、事故原因及性质

（一）直接原因

公安机关经过刑事侦查、现场勘查和法医检验等工作，排除了他杀刑事嫌疑。

事故调查组通过分析事发时现场录像，并聘请全国起重机械标准化技术委员会塔式起重机分技术委员会委员王凯晖（高级工程师）、中国工程机械工业协会专家委员会委员李红宇（教授级高级工程师）对事发现场进行勘查分析：螺旋钻机液压系统故障导致螺旋钻机发生剧烈晃动引发吊带与锚杆脱离。

（二）间接原因

1. 专业分包单位北京综建科技有限公司对螺旋钻机安全风险认识不足，未制定有效的安全防护措施。

2. 北京综建科技有限公司对机械设备的维修保养未达到效果，未及时发现并消除螺旋钻机液压系统存在的故障。

3. 北京综建科技有限公司未落实定期开展机械设备安全檢查要求。

（三）事故性质

鉴于上述原因分析，根据国家有关法律法规的规定，事故调查组认定，该起事故是一起一般生产安全责任事故。

四、事故责任认定及处理建议

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律、法规的规定，事故调查组依据事故调查核实的情况和事故原因分析，认定了事故单位和人员应承担的责任，并提出如下处理建议：

（一）刑事责任

区公安分局目前已对“郑某等人涉嫌重大责任事故案”进行立案调查。

（二）行政责任

1. 北京综建科技有限公司对施工现场的安全管理松懈，安全生产责任制落实不彻底，未及时发现并消除螺旋钻机液压系统存在的故障；锚杆吊装作业未采取可靠的防锚杆脱落措施，作业现场未安排专人进行安全管理，抗浮锚杆工程施工作业区未设置安全警示区域，其行为违反了《中华人民共

和国安全生产法》第四十一条第二款、第四十三条和第三十五条的规定，对事故发生负有管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项和《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》的规定，建议由区应急管理局给予其 30 万元以上 70 万元以下罚款的行政处罚。

2. 北京综建科技有限公司于**作为平谷区兴谷新消费综合体项目抗浮锚杆工程专业分包项目经理，对施工现场安全管理不到位，未及时督促、检查本单位的安全生产工作，未及时发现并消除抗浮锚杆工程施工作业中存在的生产安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定，对事故的发生负有领导责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项和《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》的规定，建议由区应急管理局给予其上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

3. 中国建筑一局（集团）有限公司作为该建设工程的施工总承包单位未督促分包单位履行机械设备安全生产检查，未及时排查该项目存在的生产安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（五）项的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项和《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》的规定，建议由区应急管理局给予其 30 万元以上 70 万元以下罚款的行政处罚。

4. 北京建兴宏图工程管理有限公司作为该建设工程的

监理单位未及时发现并要求施工单位对施工现场“未有效开展设备安全检查和隐患”进行整改，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（五）项、《建设工程安全生产管理条例》第十四条第二款的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项和《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》的规定，建议由区应急管理局给予其 30 万元以上 70 万元以下罚款的行政处罚。

五、政府部门履职情况

（一）区住建委

自全市大排查大整治专项行动以来，区住建委多次发文并召开会议部署我区施工现场安全生产管理工作。先后向各在施工程下发：关于印发《平谷区施工现场消防安全隐患大排查工作方案》的通知、关于印发《平谷区住建系统安全生产和火灾隐患大排查大整治专项行动工作方案案》的通知、

《关于深入开展房屋建筑及市政基础设施工程大排查大整治工作的通知》等文件，并在 4 月 20 日、4 月 28 日、5 月 6 日、5 月 16 日、5 月 30 日、6 月 23 日、8 月 7 日、8 月 29 日多次召开我区建设工程施工现场安全生产工作调度会，兴谷新消费综合体、22 号线、雨污分流改造等重点项目全部参会。

自 2023 年 6 月平谷区兴谷新消费综合体项目建设施工以来，区住建委安全质量监督站、建筑业管理服务中心、建筑机械设备管理服务中心三个科室共对该项目开展安全类检查 7 次，其中：6 月 16 日，安全质量监督站监督二组对项

目基坑支护进行检查，发现问题隐患 2 处，问题隐患已立即整改；6 月 25 日，建筑业管理服务中心监督人员对项目劳务用工管理进行检查，提出 3 点问题，问题已立即整改；7 月 4 日，安全质量监督站监督二组和第三方机构对项目施工安全进行检查，发现问题隐患 10 处，问题隐患已于 7 月 11 日限期消除；7 月 25 日，建筑机械设备管理服务中心监督人员对项目机械设备进行检查，发现问题隐患 1 处，问题隐患已立即整改；8 月 11 日，安全质量监督站监督二组对项目施工安全进行检查，发现问题隐患 6 处，问题隐患已立即整改；8 月 17 日，建筑业管理服务中心监督人员对项目劳务用工管理和生活区进行检查，提出问题 6 点，问题已立即整改；8 月 25 日上午，安全质量监督站监督二组对项目施工安全进行检查，发现问题隐患 4 处，问题隐患已要求立即整改。

8 月 25 日，区住建委接到事故报告后，秦海滨主任带队立即前往现场开展应急处置及善后等工作，并于当日 19 时下发停工整改检查单，责令施工现场全面停工。8 月 26 日，区住建委对该项目施工总包和专业分包管理人员、安全员分别进行约谈询问，并对现场进行勘察。8 月 29 日，区住建委会同区应急局召开平谷区建设工程安全生产例会，通报近期市区安全生产事故案例并对施工现场安全管理工作进行部署。

（二）兴谷街道办事处

自全市大排查大整治专项行动以来，兴谷街道多次召开会议部署本辖区生产经营单位、重点施工项目安全生产管理

工作。4月12日，召开平谷区兴谷新消费综合体项目前期安全生产工作部署会，督促各施工单位严格落实安全生产主体责任；6月8日、6月12日，召开党工委会议2次，7月18日，召开主任办公会，要求加大对重点场所安全检查力度。6月12日，兴谷街道组织平谷区兴谷新消费综合体项目在内的本辖区在工地进行动火作业和特种作业专项培训。

自2023年6月平谷区兴谷新消费综合体项目建设施工以来，兴谷街道共对该项目开展安全类检查5次，其中：6月9日，副主任贾斌带领城乡管理办公室（土地科）联合区住建委对该项目工地进行安全检查；6月28日，平安建设办公室（安全）对该项目施工工人劳动防护用品配备、职工安全教育记录等方面进行安全检查；7月29日，副主任贾斌带领平安建设办公室（安全）、城乡管理办公室（土地科）对该项目进行安全检查；8月21日，平安建设办公室（安全）对该项目施工区域安全警示标识、消防器材配备及员工应急演练等进行检查；8月23日，党工委书记常延辉带领平安建设办公室（安全）、城乡管理办公室（土地科）对该项目进行安全检查。

8月25日，兴谷街道接到事故报告后，主任席崇娜、副主任贾斌带领平安建设办、城乡管理办立即到现场了解情况，开展应急处置等相关工作。8月26日，兴谷街道及时跟进，联系工地做好遇难者家属善后处置工作。事故发生后，兴谷街道对本辖区施工工地、限额以下工程开展专项检查行动，坚决防范建筑施工等各类安全事故再次发生。

六、事故防范和整改措施建议

(一) 平谷区兴谷新消费综合体项目各参建单位要深刻汲取事故教训，全面落实企业安全生产主体责任，切实加强安全管理工作。

中国建筑一局(集团)有限公司要组织项目人员召开事故警示会，敲响警钟，汲取事故教训。一要举一反三，全面排查工地在用施工机械设备安全隐患，尤其在设备验收、过程使用、维修保养等方面发现问题及时整改；二要督促锚杆钻机及类似设备的使用单位，配备专业素质强的维护保养人员，定期进行维护保养；要强化对项目分包单位的监管，督促分包单位做好设备的日常安全检查及设备管理各项工作。

北京综建科技有限公司要深刻汲取事故教训。一要企业内部召开警示教育会，深刻分析事故原因，开展机械设备隐患大排查，及时消除事故隐患；二要配备专业维保人员，发现设备异常及时停机维修，确保设备性能安全可靠；三要联系设备厂家，请厂家技术人员到场培训指导，提高维保人员技术水平；四要加强设备日常管理，按要求开展设备验收、检查等各项工作，规范管理行为。

北京建兴宏图工程管理有限公司作为监理单位，一要组织施工单位持续开展施工现场的安全隐患大排查、大整治行动，确保后续施工安全；要强化施工机械现场安全监管，定期组织施工单位检查机械设备的工作状态和维保情况。

北京市平谷区联扶实业管理有限公司作为建设单位，要

全面加强对该建设项目的安全管控，督促各承建单位、监理单位严格履行建设工程相关合同约定，确保后续施工安全。

（二）区住建委要全面履行行业安全生产监管职责，针对此次事故举一反三，深刻汲取事故教训，强化红线意识、风险意识，从严、从全、从细，横到边、纵到底，不留死角深入推进建筑领域安全生产隐患排查工作，加密检查频次，加大执法检查力度，严厉打击本行业领域违法违规行为，督促建设项目各参建单位全面落实企业安全生产主体责任，坚决防范类似事故再次发生。

（三）兴谷街道要全面落实属地安全生产监管职责，加强巡查检查，层层传导安全管理压力，层层落实安全管理责任。要在本辖区内开展安全生产专项整治行动，强化安全培训和案例警示教育，深入企业、建筑工地面对面后续开展安全生产培训，进一步排查本辖区存在的各类安全风险隐患，做到隐患排查不到位不放过、安全责任不落实不放过、整改不到位不放过，全面筑牢基层安全生产防线。

2023 年 10 月 8 日