

2022 年北京九洲机械设备安装有限公司
“8·7” 一般生产安全事故整改和防范措施
落实专项评估报告

北京市科学技术研究院
城市安全与环境科学研究所
2023 年 8 月

目 录

第 1 章 编制说明	1
1.1 评估目的	1
1.2 评估的依据	1
1.3 评估对象及范围	2
1.4 评估过程	2
第 2 章 事故有关情况	2
2.1 事故单位情况	2
2.2 事故发生经过	3
2.3 事故原因分析	4
2.3.1 事故直接原因	4
2.3.2 事故间接原因	4
第 3 章 事故责任追究落实情况	5
3.1 给予行政处罚的单位及人员	5
第 4 章 事故责任单位整改和防范措施落实情况	8
4.1 九洲机械设备安装公司落实情况	8
4.1.1 事故整改和防范措施	8
4.1.2 具体落实情况	8
4.1.3 安全现状评估情况	10
4.2 区住建委落实情况	11
4.2.1 事故防范措施	11

4.2.2 具体落实情况	11
第 5 章 评估结论	14
附件	15

第1章 编制说明

1.1 评估目的

对北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估的主要目的有：

1.进一步监督企业对安全生产违法行为进行整改，对事故隐患进行排查，采取纠正预防措施，切实加强安全生产工作；

2.排查企业存在的同类事故隐患和安全风险，进一步落实企业安全生产主体责任，进一步评估分析事故责任追究和整改措施落实情况，切实加强企业安全生产工作。

1.2 评估的依据

北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作，主要依据如下：

- 1.《中华人民共和国安全生产法》
- 2.《中华人民共和国特种设备安全法》
- 3.《生产安全事故报告和调查处理条例》
- 4.《北京市安全生产条例》
- 5.《特种设备安全监察条例》
- 6.《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》
- 7.《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》
- 8.《特种设备作业人员监督管理办法》
- 9.《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》
- 10.《北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故调查报告》
- 11.其他有关法律法规和标准规范

12.涉及单位及企业提供的资料

1.3 评估对象及范围

根据《北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）中明确的被调查单位或个人，本次事故整改和防范措施落实评估工作的评估对象是北京九洲机械设备安装有限公司（以下简称“九洲机械设备安装公司”），评估内容依据《事故调查报告》中明确的责任追究和整改防范措施要求，对事故单位的落实事故整改和防范措施采取的具体举措以及工作成效进行评估，主要从两个方面开展评估工作：

- （1）评估事故单位的整改和防范措施的落实情况；
- （2）评估事故单位的安全现状。

1.4 评估过程

我单位接到本次工作任务后，根据北京市昌平区应急管理局（以下简称：区应急局）工作要求，组建评估组，多次组织召开会议对评估工作进行研讨，对企业和事故现场开展现场调研、收集资料、勘查问询等工作，评估企业整改情况，并组织编制了《北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故整改和防范措施落实专项评估报告》和《北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故安全现状评估报告》。

第2章 事故有关情况

2.1 事故单位情况

北京九洲机械设备安装有限公司，统一社会信用代码：91110109633700322X；类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；住所：北京市门头沟区石龙南路6号1幢5A-128室；法定代表人：

郝斯博；成立日期：1998 年 05 月 15 日；营业期限：1998 年 05 月 15 日至长期；经营范围：电梯、锅炉、空调机组、立体停车场及其它升降机械的安装、维修等。

2.2 事故发生经过

2022 年 8 月 5 日 11 时 02 分，北七家镇龙樾华府别墅区 10-1-102 号业主李秀芳（系业主王志之妻）联系北京城承物业管理有限责任公司（龙樾华府物业公司）客服管家裴磊，反映家用电梯有异响，裴磊回复安排电梯公司进行维修；11 时 30 分，裴磊联系九洲机械设备安装公司昌平区域经理贾雷群，约定 8 月 7 日对龙樾华府别墅区 10-1-102 号电梯进行维修。

8 月 7 日 14 时 30 分，贾雷群安排韩敬国、栗赛浩 2 人前往龙樾华府别墅区 10-1-102 号进行电梯维修。

15 时 11 分，韩敬国、栗赛浩 2 人到达龙樾华府别墅区 10-1-102 号开始对电梯进行检查，未发现电梯故障。

15 时 20 分许，韩敬国指挥电梯轿厢内的栗赛浩将电梯运行至 1 层，韩敬国上到 2 层打开电梯层门和轿门并进入电梯轿顶；随后指挥栗赛浩将电梯运行至 B2 层，到了 B2 层后，韩敬国指挥栗赛浩将电梯运行至 B1 层。此时仍未发现电梯故障。

15 时 25 分许，坐在电梯轿顶的韩敬国与栗赛浩再三确认安全后，接着指挥电梯轿厢内的栗赛浩将电梯运行至最高层（2 层）；电梯向上运行快到达 2 层时，栗赛浩听到韩敬国喊叫声，并在其指挥下操作电梯下行，但是电梯没反应。

15 时 26 分许，栗赛浩扒开电梯门，并告诉韩敬国其下到 B1 层操作电梯下行，此时韩敬国没反应；栗赛浩操作电梯下行未成功。

15 时 27 分，栗赛浩联系贾雷群，未接通；随即告知李秀芳，让其通知物业。随后，李秀芳联系裴磊，栗赛浩再次联系贾雷群，分别告知事故情况。

15 时 33 分，裴磊和 5 名保安到达 10-1-102 号进行救援，未成功。

15 时 50 分许，贾雷群到达 10-1-102 号进行抱闸救援释放未成功。

15 时 54 分，贾雷群联系九洲机械设备安装公司技术员孙瑞杰，询问抱闸救援释放未成功原因。

16 时 02 分，贾雷群再次咨询孙瑞杰，救援方法是同时打开短接开关和检修开关，随后贾雷群照此操作后，电梯开始下行停在 2 层电梯中间位置后，贾雷群和现场物业人员将韩敬国救出电梯并抬到 1 层客厅地面平躺，物业人员交替给韩敬国做心肺复苏；此时李秀芳先后拨打了 120、119。

16 时 10 分许，120 救护人员到达事故现场，将韩敬国送至北京王府中西医结合医院进行抢救，后因抢救无效死亡。

2.3 事故原因分析

事故调查组依法对事故现场进行了认真勘验调查，并查阅了有关资料，对事故涉及相关人员进行了询问，基本查明了事故原因及性质。

2.3.1 事故直接原因

韩敬国在电梯轿厢顶维修作业过程中，在未戴安全帽、未正确使用电梯紧急停止开关和检修开关的情况下，坐在电梯轿顶违规指挥栗赛浩操作电梯向上正常运行，其违反电梯维修操作规程的行为是导致事故发生的直接原因。

2.3.2 事故间接原因

九洲机械设备安装公司，一是安全生产规章制度及操作规程落实

不到位，未向维保人员告知家用电梯维修过程中存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施；二是安全培训流于形式，走过场，作业人员不熟悉、不掌握本岗位安全风险，维修作业前未对电梯维保人员进行安全技术交底；三是应急处置能力差，应急预案如同虚设，应急演练敷衍应付，维保人员对电梯维修出现异常情况处置不当，应对不及时、不到位，没有相应的应急处置能力。四是隐患排查治理不到位，未认真落实隐患排查治理制度，未排查并消除家用电梯维修过程中存在维保人员在轿厢、轿顶同时作业的安全隐患；五是未监督电梯维保人员佩戴劳动防护用品。

事发电梯为单一家庭使用的电梯，依据《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》，结合《特种设备目录》的规定，该电梯不属于特种设备，故不属于特种设备事故。鉴于以上原因分析，根据安全生产有关法律、法规的规定，事故调查组认定，该起事故是一起一般生产安全责任事故。

第 3 章 事故责任追究落实情况

3.1 给予行政处罚的单位及人员

据相关法律、法规规定，依据事故调查核实的情况和事故原因分析，《事故调查报告》提出给予行政处罚的单位及人员如下：

1.九洲机械设备安装公司，一是安全生产规章制度及操作规程落实不到位，未向维保人员告知家用电梯维修过程中存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施；二是安全培训流于形式，走过场，作业人员不熟悉、不掌握本岗位安全风险，维修作业前未对电梯维保人员进行安全技术交底；三是应急处置能力差，应急预案如同虚设，应急演练流于形式，维保人员对电梯维修出现异常情况处置不当，应对不

及时、不到位，没有相应的应急处置能力。四是隐患排查治理不到位，未认真落实隐患排查治理制度，未及时排查并消除家用电梯维修过程中存在维保人员在轿厢、轿顶同时作业的安全隐患；五是未监督电梯维保人员佩戴劳动防护用品，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四十一条第二款、第四十四条第一款、第四十五条的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》（三十五），建议区应急局给予九洲机械设备安装公司罚款 30 万元以上 70 万元以下的行政处罚。

经核查，区应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对九洲机械设备安装公司处以人民币肆拾玖万元整的行政处罚（处罚决定书编号：（昌）应急（事故）罚〔2022〕25-1 号），公司罚款已缴纳。

2.九洲机械设备安装公司董事长郑嘉，未有效落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未及时督促、检查龙樾华府家用电梯的维保安全工作，未及时消除龙樾华府家用电梯维保过程中的生产安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》（四），建议区应急局给予郑嘉罚款上一年年度收入 40% 的行政处罚。

经核查，区应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对郑嘉处以人民币叁万壹仟贰佰元整的行政处罚（处罚决定书编号：（昌）应急（事故）罚〔2022〕25-2 号），人员罚款已缴纳。

3.九洲机械设备安装公司安全管理人员刘小山，未对龙樾华府家用电梯维保工作进行安全生产状况检查，未及时排查家用电梯维保工作中存在的安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（五）项的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》（三十七），建议区应急局给予刘小山罚款上一年年度收入 20% 以上 30%以下的行政处罚。

经核查，区应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对刘小山处以人民币壹万捌仟捌佰玖拾陆元伍角肆分的行政处罚（处罚决定书编号：（昌）应急（事故）罚〔2022〕25-3 号），人员罚款已缴纳。

4.九洲机械设备安装公司区域经理贾雷群，未对龙樾华府家用电梯维保工作进行安全生产状况检查，未及时排查家用电梯维保工作中存在的安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（五）项的规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，结合《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》（三十七），建议区应急局给予贾雷群罚款上一年年度收入 20%以上 30%以下的行政处罚。

经核查，区应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对贾雷群处以人民币壹万捌仟捌佰玖拾壹元贰角陆分的行政处罚（处罚决定书编号：（昌）应急（事故）罚〔2022〕25-4 号），人员罚款已缴纳。

第4章 事故责任单位整改和防范措施落实情况

4.1 九洲机械设备安装公司落实情况

4.1.1 事故整改和防范措施

为深刻汲取事故教训，切实践行生命至上、安全发展理念，有效防范和坚决遏制类似事故，《事故调查报告》提出以下建议措施：

深刻汲取事故教训，重点加强对本单位电梯作业人员的安全教育和技能培训，切实提高作业人员安全意识和操作技能，确保电梯作业人员具备必要的安全作业知识，需持证的作业人员要做到持证上岗；要督促电梯作业人员克服麻痹思想，严格遵守安全作业相关规章制度规定，落实维保期间现场安全防护措施，尤其是针对作业空间狭小、安全风险较大的项目，要强化技术指导和监督管控，及时排查消除各类事故隐患，保证施工安全，防止类似事故再次发生。

4.1.2 具体落实情况

评估组参加了区应急局组织的工作会，并对九洲机械设备安装公司相关负责人进行访谈。经核实，事发现场为居民家中，非公共场所，且该单位自“8·7”事故发生后，未在北京市及昌平区开展电梯、锅炉、空调机组、立体停车场及其它升降机械的安装和维保工作。评估组仅针对该单位的整改工作情况、现行安全管理制度和工作记录进行了询问和查阅。

依据《事故调查报告》中的事故间接原因和整改防范措施，结合相关法律法规和提供的资料，评估组从以下几个方面说明九洲机械设备安装公司的整改和防范措施具体落实情况。

针对安全教育培训方面，九州机械设备安装公司为贯彻“安全第一、预防为主”的方针，加强电梯维修作业安全风险管控，立即对电

梯维保各岗位以及相关职责进行了宣贯落实和履职考核，严格实施安全作业分级管控，健全安全生产工作长效机制，落实关键环节管控措施，防范安全事故和人身伤害事故的再次发生。对现有人员持证情况进行再次摸底统计，并对带教师傅与学徒工做了具体分工，明确带教师傅责任，同时明确了无证人员的工作内容，严禁无证人员在取得《特种设备作业人员证》之前进入电梯设备间、井道或操纵电梯。

针对督促员工遵守作业规定方面，九州机械设备安装公司质量安全部立即组织贯彻学习《中华人民共和国特种设备安全法》《中华人民共和国安全生产法》《特种设备安全监察条例》《电梯制造与安装安全规范》《自动扶梯和自动人行道的制造与安装安全规范》《特种设备安全操作规程》等相关法规规定，同时组织各部门、区域安全员严格落实安全教育培训制度，进行全员安全教育及培训考核。切实做到先培训，后上岗。

维保部组织各区域、维保站针对不同梯型及不同突发情况进行应急演练，加强操作熟练程度，要求各维保区域安全负责人对电梯轿顶、底坑等部位的安全避险空间及紧急避险操作进行严格培训和演练，着力提升现场自救和应急处置能力。

针对落实主体责任和现场检查方面，九州机械设备安装公司由法定代表人组织安全生产和职业健康专题会议，法定代表人为安全生产第一责任人，按照“纵向到底、横向到边”落实安全责任制的要求，公司技术负责人、各级主管领导对本单位的劳动保护和安全生产负全面责任，组织全员重新修订了《安全生产事故隐患排查治理制度》《重大危险源控制措施》《重点部位、危险源的辨识和防护》。分管安装、维修和重大修理施工的领导对本部门劳动保护和安全生产负直接领

导责任。具体组织现场施工实施的领导对本班组\站劳动保护和安全生产负直接责任。公司对各（职能）部门和各有关人员，贯彻安全责任制的工作实绩、同经理责任制挂钩、一并列入考核，并作为评比先进的内容之一。

工作组还对上述工作内容的相关资料进行审查：九洲机械设备安装公司提供了《事故整改方案》《事故整改报告》，还提供了《安全生产责任制》《各类施工、维保作业安全管理制度、操作规程》《安全生产教育和培训制度》《安全生产检查制度》《安全生产奖励与惩罚制度》《安全生产事故隐患排查治理制度》《生产安全事故报告和调查处理制度》《安全质量监督管理》《事故应急预案》等管理制度资料，以及现状工作说明、安全培训记录、安全总监任命书、特种作业人员操作证、劳动用品发放记录、管控清单模板、检查记录模板等相关工作落实资料。

综上，可证明九州机械设备安装公司在事故发生后已基本落实了《事故调查报告》中提出的防范和整改措施。

4.1.3 安全现状评估情况

经现场核实，事发现场为居民家中，非公共场所，且该单位自“8·7”事故发生后，未在北京市及昌平区开展电梯、锅炉、空调机组、立体停车场及其它升降机械的安装和维保工作。评估组于2023年8月4日对该单位的现行安全管理制度和工作记录进行了询问和查看。

评估组按照安全生产法律法规和《事故调查报告》中的事故间接原因、整改防范措施，对上述材料进行评估，结合企业整改工作情况，最终一致认为九洲机械设备安装公司现行制度、管理措施基本符合《中华人民共和国安全生产法》《北京市安全生产条例》《北京市安

全生产行政处罚自由裁量基准》相关规定，但具体落实工作还需按照安全生产相关法律法规进一步提升。

若事故单位后续恢复现场作业工作，除做好本次事故相关整改措施的落实工作外，还应吸取事故教训，按照安全生产法规进一步完善落实相关工作，详见《2022年北京九洲机械设备安装有限公司“8·7”一般生产安全事故安全现状评估报告》（简称《安全现状评估报告》）。

4.2 区住建委落实情况

4.2.1 事故防范措施

《事故调查报告》中建议区住建委通过日常检查、专项检查、随机抽查及联合检查等方式，对物业服务企业安全生产管理工作加强监督检查。针对工作不到位、整改不及时、问题突出、隐患严重的物业企业，将依法严肃处理，切实加强对物业服务企业遵守相关规定、履行责任的监督管理。同时通过宣教培训，进一步督促物业服务企业提高安全生产意识，落实安全生产主体责任，提升物业服务水平。

4.2.2 具体落实情况

根据区住建委《关于落实“8·7”生产安全事故防范和整改措施落实情况的报告》，区住建委开展以下工作：

1. 下发通知、督促企业切实落实电梯等特种作业安全生产主体责任。

区住建委于2022年8月8日通过信息平台下发了《北京市昌平区住房和城乡建设委员会关于加强落实电梯等特种作业安全生产管理工作的通知》，督促各物业服务企业深刻汲取事故教训，举一反三，彻查彻改，做到防微杜渐、警钟长鸣，坚决防范类似问题发生；督促物业服务企业要认真审视电梯等特种作业安全管理工作中的漏洞和

不足，深入查找和反思工作中的问题，主动采取切实有效的工作措施，确保安全生产工作稳定向好。

督促各物业服务企业按照《电梯维保合同》约定，对电梯安全管理工作进行再部署、再落实，落实安全主体责任。加强对辖区内电梯的巡查巡视，多听取、采纳乘梯人意见和建议，及时提早发现电梯存在的问题，并及时联系维保单位进行处理，做到早发现早处理早解决。在电梯维修养护过程中，物业服务企业要按照《电梯维保合同》约定做好看护、监管职责；并会同街道办事处、镇人民政府组织做好电梯相关安全常识的宣传教育工作，(特别是对“家庭自用电梯业主”的宣传教育工作),让广大业主和居民更深入了解和掌握电梯安全常识，安全、正确、文明乘用电梯。

督促物业服务企业要完善中控室各项管理制度，建立健全本小区的电梯等特种作业管理工作机制，通过技防及时发现电梯存在问题，并做好应急处理工作。

督促被列入高风险电梯专项治理的物业服务企业，认真研究《北京市电梯安全风险评估报告》，结合电梯使用年限、使用状况、评估意见等情况，科学制定治理措施，并会同镇街政府按时完成隐患治理工作，切实降低电梯安全风险，确保电梯检验合格，保障业主和居民安全乘用电梯。

2.加强宣传、培训、进一步提升企业安全生产意识

加强宣传。区住建委于2022年8月18日再次通过企业微信平台发布“生命重于泰山”宣传片，通过宣教培训，进一步督促物业服务企业提高安全生产意识，落实安全生产主体责任，提升物业服务水平。

加强培训。为进一步提升全区物业服务企业安全生产工作，2022

年8月30日，区住建委组织召开2022年物业服务企业安全生产业务培训会。会议由物业行业专家朱芸老师进行授课，朱老师从履职和实务两个方面，讲解了物业服务与社区治理相关职责、安全生产主体责任和安全工作重点相关内容，梳理了物业服务企业在消防、用电、电动车、电梯、有限空间等方面安全工作注意事项，全区在管项目全部参加了此次培训。通过宣传、培训学习，增强物业服务企业重视程度，夯实了物业服务企业安全生产业务水平，有助于进一步推动提升物业管理安全生产工作成效。

3.开展物业执法检查，检查促改。

“8.7”事故至今，区住建委共出动66人次，分别对全区32个物业服务项目进行了安全生产专项检查，检查过程中物业服务企业均严格按照《北京市昌平区住房和城乡建设委员会关于加强落实电梯等特种作业安全生产管理工作的通知》要求和《电梯维保合同》约定，开展自查整改工作，落实安全生产管理责任，检查中未发现相关隐患问题。

4.认真筹划今后安排

加强政策培训。区住建委将根据工作需要和问题导向，妥善安排《北京市物业管理条例》、《北京市安全生产条例》等法规政策培训，特别是开展安全生产工作培训。通过宣教培训，进一步督促物业服务企业提高安全生产意识，落实安全生产主体责任，提升物业服务水平。

加强检查监管。区住建委将建立长效机制，通过日常检查、专项检查、随机抽查及联合检查等方式，针对物业服务企业安全生产管理工作加强监督检查。对工作不到位、整改不及时、问题突出、隐患严重的物业企业，区住建委将依法依规会同相关部门严肃处理，切实加

强对物业服务企业履行责任的监督管理。

第 5 章 评估结论

评估组通过对事故单位的调研访谈和资料查阅,可证明九州机械设备安装公司基本落实了《事故调查报告》提出的事故防范和整改措施。公司现行制度、管理措施基本符合《中华人民共和国安全生产法》《北京市安全生产条例》《北京市安全生产行政处罚自由裁量基准》相关规定,但具体落实工作还需按照安全生产相关法律法规进一步提升。

九州机械设备安装公司除做好本次事故相关整改措施的落实工作外,还应吸取事故教训,按照《安全现状评估报告》完成相关问题的整改与提升,按照北京市及监管部门要求,持续完善和提升本单位安全工作的责任落实。

附件 九洲机械设备安装公司提供资料