

天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司“5·9”一般车辆伤害事故防范和整改措施落实情况评估报告

2023年5月9日，位于我区西堤头镇的天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司在组织工作人员收集石料粉尘的过程中，运输粉尘的装载机在倒车时，撞到在车后作业的工作人员贺常在，造成其当场死亡，事故直接经济损失75万元。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实市委、市人民政府关于做好安全生产工作的部署要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患、从根本上解决存在问题，防范生产安全事故发生，最大程度保障人民群众生命安全，按照《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共天津市委天津市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的规定，区安委会办公室组织开展了天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司“5·9”一般车辆伤害事故（以下简称“5·9”事故）防范和整改措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作过程

2023年1月15日，区人民政府依法批复同意了“5·9”事故调查报告，标志着该起事故结案。按照“事故结案后10个月至1年内，负责事故调查的政府要组织开展评估”的有关规定，区安委

会办公室于2024年7月15日启动“5·9”事故暴露问题整改情况评估工作，成立评估工作组，区应急管理局、公安北辰分局、区总工会和西堤头镇作为评估工作组成员单位按照分工开展评估工作。

按照分工，区应急局负责汇总、整理评估组各成员单位提交的评估情况材料；负责评估行政处罚落实情况；负责将评估报告以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布。

区公安局负责评估相关人员刑事责任追究落实情况，向区应急局提交评估情况书面说明材料并附相关法律文书。

西堤头镇负责评估天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司落实事故防范和整改措施情况，并向区应急局提交评估情况书面材料。

区总工会参与对追责问责、事故防范和整改措施落实情况的评估。

评估工作组到天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司开展现场评估工作。一是与相关负责人进行座谈和问询，了解天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司举一反三加强安全生产工作情况；二是查阅相关责任单位和人员的行政处罚相关资料；三是实地走访核查，检查项目相关单位整改落实的情况。

二、总体评估意见

总体上看，本起事故主要责任在于死者自身违规操作，装载机缺失存在客观视野盲区，鉴于涉事企业和人员积极赔偿、认罪认罚，检察机关对本起事故相关责任人员厂长刘xx、装载机驾驶员杨xx作出了不予起诉处理。对天津市尚优百成沥青混凝土拌合有

限公司及其时任主要负责人的行政处罚已落实。其他相关单位对事故调查报告提出的事故防范和整改措施情况已落实。

三、事故防范和整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故的再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，积极落实事故调查报告中提出的事故防范和整改措施。

（一）进一步深化领域监管，全面细化安全监管职责

一是全区各行业主管部门要深刻吸取事故教训，强化主动进位意识，及时对全区行业监管盲区死角和交叉领域进行全面梳理，对电梯等特种设备安装、工贸企业建筑物维修等细微领域进行了梳理，明确了具体行业监管部门，消除监管盲区死角，确保安全稳定。二是区应急管理局要主动进位，按照行业相近原则，担负起全区沥青混凝土拌合企业安全监管责任，全面摸排，认真梳理，对全区 24 家涉及相关行业的企业进行了全面摸底排查，结合各类企业生产经营情况形成监管台账，从源头规范了本领域安全监管。督促此类企业深刻吸取事故教训，做到一家出事故，全区受警醒，切实保障此类企业做好下一步安全生产工作，遏制事故发生。

（二）吸取事故教训，举一反三，防止类似事故再次发生

天津市尚优百成沥青混凝土拌合有限公司要认真履行安全生产主体责任，一是建立健全本单位的安全生产规章制度和岗位操作规程，确保各项制度和岗位操作规程的落实；二是切实加强本单位操作人员的安全教育，建立安全教育培训档案，提高作业人员的安全意识和自我保护能力，确保操作人员熟悉并严格执行本单位安全生产规章制度和岗位安全操作规程；未经安全教育培训

和考试合格的不得上岗作业；三是组织有关人员开展全面的安全生产隐患排查，加强生产车间的安全管理，定期进行安全检查，及时消除本单位存在的生产安全事故隐患，自觉接受属地政府的监督检查，加大隐患整改力度杜绝各类事故的发生。

四、评估发现的经验做法、主要问题和相关工作建议

（一）经验做法

北辰区依据《安全生产法》第十条第二款的规定，明确了我区沥青混凝土拌合企业的安全监管边界和部门协调配合机制。同时，针对该行业领域存在监管盲区死角的情况，按照新的监管职责分工，在辖区内对本行业开展了一次全面摸排整治。

（二）主要问题

属地政府受限于人员力量、辖区内各类企业较多等因素，对非重点企业安全监管力度仍然存在不足，未能全面遏制本辖区事故发生，在本起事故发生后，于2024年8月1日在重点隐患排查治理阶段，发生了一起生产安全亡人事故，造成1人死亡。

（三）工作建议

区应急局应组织相关部门进行专题研究，针对此后事故中如有监管盲区死角或突出代表性隐患问题，要在报告中明确要求，督促行业监管部门针对事故反映出的突出问题，切实开展一次全行业隐患问题排查整治工作，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。

经验做法清单

北辰区政府吸取事故教训，针对此次事故涉事企业所属行业没有法律法规和规章制度规定，且上级部门对此类企业监管部门缺少明确指导性意见，造成此类企业行业监管存在空白。北辰区依据《安全生产法》第十条第二款的规定，明确了全区沥青混凝土拌合企业的安全监管边界和部门协调配合机制。

同时，针对该行业领域存在监管盲区死角的情况，按照新的监管职责分工，在辖区内对本行业开展了一次全面摸排整治。针对此次事故调查中暴露出的监管盲区，局应急管理局主动进位，挖掘、查处了全区各类沥青混凝土拌合企业存在的隐患问题。对全区24家涉及相关行业的企业进行了全面摸底排查，结合各类企业生产经营情况形成监管台账，从源头规范了本领域安全监管。

问题清单

属地政府受限于人员力量、辖区内各类企业较多等因素，对非重点企业安全监管力度仍然存在不足，未能全面遏制本辖区事故发生，在本起事故发生后，于2024年8月1日在重点隐患排查治理阶段，发生了一起生产安全亡人事故，造成1人死亡。

工作建议清单

区应急局应组织相关部门进行专题研究，针对此后事故中如有监管盲区死角或突出代表性隐患问题，要在报告中明确要求，督促行业监管部门针对事故反映出的突出问题，切实开展一次全行业隐患问题排查整治工作，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。