

天津市晨兴力克环保科技发展有限公司机炉改建项目 “10·29”一般高处坠落事故调查报告 防范和整改措施落 实情况评估报告

2023年10月29日，位于天津市北辰区青光镇的天津市晨兴力克环保科技发展有限公司机炉改建项目在施工过程中，一名专业分包单位作业人员在作业过程中发生高处坠落，经抢救无效死亡。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实市委、市人民政府关于做好安全生产工作的部署要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患、从根本上解决存在问题，防范生产安全事故发生，最大程度保障人民群众生命安全，按照《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共天津市委天津市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的规定，区安委会办公室组织开展了天津市晨兴力克环保科技发展有限公司机炉改建项目“10·29”一般高处坠落事故调查报告（以下简称“10·29”事故）防范和整改措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作过程

2024年5月14日，区人民政府依法批复同意了“10·29”事故调查报告，标志着该起事故结案。按照“事故结案后10个月至1年

内，负责事故调查的政府要组织开展评估”的有关规定，区安委会办公室于2024年11月11日启动“10·29”事故暴露问题整改情况评估工作，成立评估工作组，区应急管理局、公安北辰分局、区住建委、区总工会和青光镇作为评估工作组成员单位按照分工开展评估工作。

按照分工，区应急局负责汇总、整理评估组各成员单位提交的评估情况材料；负责评估行政处罚落实情况；负责将评估报告以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布。

区公安局负责评估相关人员刑事责任追究落实情况，向区应急局提交评估情况书面说明材料并附相关法律文书。

区住建委负责评估山东省工业设备安装集团有限公司落实事故防范和整改措施情况，并向区应急局提交评估情况书面材料。

区总工会参与对追责问责、事故防范和整改措施落实情况的评估。

评估工作组到天津市晨兴力克环保科技发展有限公司机炉改建项目现场开展现场评估工作。一是与相关负责人进行座谈和询问，了解事故个相关企业举一反三加强安全生产工作情况；二是查阅相关责任单位和人员的行政处罚相关资料；三是实地走访核查，检查项目相关单位整改落实的情况。

二、总体评估意见

总体上看，本起事故主要责任在于死者自身违规操作，该公司及其主要负责人已基本落实了《安全生产法》要求的各项职责，鉴于死者在事故中已死，经检察机关审核对本起事故作出了撤案处理。对山东省工业设备安装集团有限公司及其时任项目负责人

的行政处罚已落实。其他相关单位对事故调查报告提出的事故防范和整改措施情况已落实。

三、事故防范和整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故的再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，积极落实事故调查报告中提出的事故防范和整改措施。

（一）严格落实企业主体责任，严防类似事故再次发生

事故发生后，山东省工业设备安装集团有限公司现场项目负责人及时进行了汇报，集团公司即时成立了事故调查处理小组一是积极配合各部门开展事故调查处理，安抚现场人员及伤亡家属，期间与伤亡家属达成一致并签署了谅解赔偿协议。

二是针对事故暴露出的隐患问题，认真分析事故原因，对工程现场进行了全面排查整改：

1. 强化安全管理机构、配强现场专职安全管理人员，加强现场安全监管力度，完善各项安全生产规章制度和操作规程，并严格落实执行；

2. 严格落实本单位生产安全事故隐患排查制度，组织有关人员开展全面的安全生产风险辨识、隐患排查，加强作业现场的安全管理加大隐患整改力度；

3. 提升执行现场安全施工工艺，做好安全技术交底，严格佩戴并正确使用劳保用品；

4. 严格按照国家法律法规和各项标准要求，做好从业人员安全生产教育和培训工作，强化上岗前安全考核，建立健全安全生产教育培训档案。

三是集团公司深刻吸取此次事故教训，举一反三，下发了

《关于天津市晨兴力克项目高坠事故的调查处理通报》，并组织该集团公司全员学习，其中对分公司经理、项目经理和安全员、班组长等相关责任人员进行了经济考核及降职处理，并对该项目部进行了 50000 元的经济考核，在全集团公司进行了通报。

（二）深刻吸取事故教训，举一反三，消除自身安全短板

中铁一局集团市政环保工程有限公司要深刻吸取事故教训，切实发挥好总包单位安全总负责的作用。一是进一步强化现场安全监管力量，增加了 3 名专职安全管理人员，加强作业现场的安全管理，严格落实生产安全事故隐患排查制度，组织有关人员开展全面的生产安全事故隐患排查，确保隐患问题整改到位。二是要严格按照相关法律法规的要求做好现场管理，特别是对设备安装、消防设施等交叉作业加强管理。三是组织本项目全部专业分包单位、劳务分包单位和监理单位召开安全生产大会，通报事故情况，针对本项目高处作业的特点，举一反三，做好防高坠等安全工作。

（三）主动进位创新招数招法，狠抓监管消除事故风险

天津市特种设备工程建设监理有限责任公司深刻吸取事故教训，不断提高监理能力水平，落实安全生产监理责任。一是由公司总经理牵头，安技部、工程部组织，对晨兴力克项目部全体成员进行安全教育，增强全体成员的安全意识，提高全体成员对安全管理的重视程度。二是由公司安技部、工程部对晨兴力克项目部进行检查，从监理工作流程、现场工作情况、监理资料情况等各个方面进行全面检查和整改，对项目部的监理工作进行优化和纠正，提高项目部安全管理工作力度，降低事故隐患风险。三是根据公司《监理项目现场安全管理暂行办法》，对晨兴力克项目

负责人王刚进行经济处罚，罚款8000元。

四、评估发现的经验做法、主要问题和相关工作建议

（一）经验做法

一是山东省工业设备安装集团有限公司，深刻吸取事故教训，集团总部对全国此类项目发布事故通报，进一步改良了本单位此类施工项目的施工工艺和安全防护措施。二是中铁一局集团市政环保工程有限公司和天津市特种设备工程建设监理有限责任公司，作为国有企业，充分运用公司内部监督执纪办法，深化管理，压实各级安全生产责任，对涉事人员进行了多种方式的处理。

（二）主要问题

在本起事故发生后，于次年1月25日在元旦春节安全检查期间，发生了一起险兆隐患，切割焊接使用的乙炔气瓶（使用完的残液气瓶）防倾倒装置设置不完善，导致外来单位在回收残液气瓶时气瓶倾倒发生气体泄漏事件，虽然未引发火灾或伤人事故，但反映出该项目对临时外来企业和个人管理还存在不到位的情况。

（三）工作建议

区住建委要深刻认识近年来我区建设施工领域事故多发、频发的严峻形势，严格落实“三管三必须”的要求，组织学习研判各类法律法规，细化内设机构的安全监管职责，拓宽安全监管广度和深度，着力改变本辖区建设施工领域安全生产工作的现状。积极主动进位，对大型工业设备安拆、规模以上既有建筑装修改造和建设工地特种设备等存在交叉监管的工作，要通过深化拓展对总包和监理等单位的安全监督检查和开展联合检查等方式，切实落实好各类建设施工行业安全生产监管职责。

经验做法清单

一是山东省工业设备安装集团有限公司，深刻吸取事故教训，集团总部对全国此类项目发布事故通报，进一步改良了本单位此类施工项目的施工工艺和安全防护措施。二是中铁一局集团市政环保工程有限公司和天津市特种设备工程建设监理有限责任公司，作为国有企业，充分运用公司内部监督执纪办法，深化管理，压实各级安全生产责任，对涉事人员进行了多种方式的处理。

问题清单

在本起事故发生后，于次年1月25日在元旦春节安全检查期间，发生了一起险兆隐患，切割焊接使用的乙炔气瓶（使用完的残液气瓶）防倾倒装置设置不完善，导致外来单位在回收残液气瓶时气瓶倾倒发生气体泄漏事件，虽然未引发火灾或伤人事故，但反映出该项目对临时外来企业和个人管理还存在不到位的情况。

工作建议清单

区住建委要深刻认识近年来我区建设施工领域事故多发、频发的严峻形势，严格落实“三管三必须”的要求，组织学习研判各类法律法规，细化内设机构的安全监管职责，拓宽安全监管广度和深度，着力改变本辖区建设施工领域安全生产工作的现状。积极主动进位，对大型工业设备安拆、规模以上既有建筑装修改造和建筑工地特种设备等存在交叉监管的工作，要通过深化拓展对总包和监理等单位的安全监督检查和开展联合检查等方式，切实落实好各类建设施工行业安全生产监管职责。