

天津精创信机电设备有限公司“9·2”一般触电事故防范和整改措施落实情况评估报告

2023年9月2日,天津市英瑞涂装有限公司委托天津精创信机电设备有限公司为其新建一条涂装生产线,天津精创信机电设备有限公司将设备安装业务委托给天津市国震机电设备安装有限公司负责,在安装作业过程中发生一起触电事故,造成1人死亡。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神,认真落实市委、市人民政府关于做好安全生产工作的部署要求,充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用,督促生产安全事故防范和整改措施有效落实,从根本上消除事故隐患、从根本上解决存在问题,防范生产安全事故发生,最大程度保障人民群众生命安全,按照《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共天津市委天津市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的规定,区安委会办公室组织开展了天津精创信机电设备有限公司“9·2”一般触电事故(以下简称“9·2”事故)防范和整改措施落实情况评估工作,形成本报告。

一、评估工作过程

2024年1月15日,区人民政府依法批复同意了“9·2”事故调查报告,标志着该起事故结案。按照“事故结案后10个月至1年内,负责事故调查的政府要组织开展评估”的有关规定,区安委会办公室于2024年11月11日启动“9·2”事故暴露问题整改情况

评估工作，成立评估工作组，区应急管理局、公安北辰分局、区总工会和开发区管委会作为评估工作组成员单位按照分工开展评估工作。

按照分工，区应急局负责汇总、整理评估组各成员单位提交的评估情况材料；负责评估行政处罚落实情况；负责将评估报告以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布。

区公安局负责评估相关人员刑事责任追究落实情况，向区应急局提交评估情况书面说明材料并附相关法律文书。

开发区管委会负责评估天津市英瑞涂装有限公司、天津精创信机电设备有限公司和天津市国震机电设备安装有限公司落实事故防范和整改措施情况，并向区应急局提交评估情况书面材料。

区总工会参与对追责问责、事故防范和整改措施落实情况的评估。

评估工作组到天津市英瑞涂装有限公司开展现场评估工作。一是与相关负责人进行座谈和问询，了解天津市英瑞涂装有限公司举一反三加强安全生产工作情况；二是查阅相关责任单位和人员的行政处罚相关资料；三是实地走访核查，检查项目相关单位整改落实的情况。

二、总体评估意见

总体上看，本起事故主要责任在于天津市国震机电设备安装有限公司未对本起事故现场作业人员进行安全生产教育和培训；未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除死者未穿相关戴劳动防护用品、临时用电设施漏电保护装置失灵等事故隐患；进行动火、临时用电的危

险作业时，未安排专门人员进行现场安全管理。对天津市国震机电设备安装有限公司主要负责人骆 xx 以重大责任事故罪提起公诉，经北辰法院审判，判处其有期徒刑十个月，缓刑一年，骆 xx 未提起上诉，判决结果已生效。天津市国震机电设备安装有限公司和天津精创信机电设备有限公司对本起事故发生负有责任，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项规定予以处罚，但两家公司均拒绝缴纳事故罚款，区应急管理局已依法申请法院强制执行，经北辰法院审核准予执行，但鉴于两公司无可执行财产，目前尚未执行完毕。

骆 xx 作为天津市国震机电设备安装有限公司法定代表人，陈伟作为天津精创信机电设备有限公司法定代表人，未落实《中华人民共和国安全生产法》规定的责任，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第（一）项规定予以处罚。目前其二人的个人行政处罚已落实。其他相关单位对事故调查报告提出的事故防范和整改措施情况已落实。

三、事故防范和整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故的再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，积极落实事故调查报告中提出的事故防范和整改措施。

（一）严格落实企业主体责任，严防类似事故再次发生

因天津市国震机电设备安装有限公司和天津精创信机电设备有限公司均为“一人”公司，公司无实际长期雇佣人员，仅有公司法定代表人一人，成立公司主要为承揽工程后，为发包公司开具合法票据，无生产经营实体。天津精创信机电设备有限公司主

要以转卖各类生产、环保设备为业，天津市国震机电设备安装有限公司主要依靠为天津精创信机电设备有限公司安装其转卖的设备为业，遇有安装业务，临时招揽安装作业人员从事安装作业。事故发生后，天津精创信机电设备有限公司因未缴纳罚款，被北辰区应急管理局申请强制执行，因仍未及时缴纳，已被冻结对公账户，法定代表人陈伟已被限制高消费，转卖业务已难以开展，基本处于停业状态。天津市国震机电设备安装有限公司主要负责人骆 xx 受到判处有期徒刑十个月，缓刑一年的刑事处罚，其本人无法离开户口所在地，继而无法组织人员从事设备安装作业。该公司同样因未缴纳罚款，被北辰区应急管理局申请强制执行，因仍未及时缴纳，已被冻结对公账户，法定代表人骆 xx 已被限制高消费，且该公司主要依靠协助天津精创信机电设备有限公司从事设备安装作业。综上，该公司已彻底停止营业。

（二）深刻吸取事故教训，举一反三，消除自身安全短板

天津市英瑞涂装有限公司是天津精创信机电设备有限公司“9·2”一般触电事故中外委施工的发包单位，其已深刻认识到安全生产工作的重要性，认真履行安全生产主体责任，针对事故经验教训，举一反三，做好防触电、放高坠等安全工作，加强对外委施工作业的安全管理力度，防范此类事故发生。经检查天津市英瑞涂装有限公司已建立健全本单位的安全生产责任制并全员签订安全生产责任书；已建立安全生产规章制度和岗位操作规程并开展培训；已落实外委施工报备制度和危险作业审批制度；已开展公司安全生产隐患排查并进行整改；已开展安全教育培训、事故演练及逃生演练。

(三) 进一步深化领域监管,全面细化安全监管职责

区应急管理局深刻吸取事故教训,主动进位作为,在全区范围内开展了外委作业安全治理专项行动,制定了《天津市北辰区重大事故隐患排查整治工作方案》(津辰安发〔2024〕3号),经区委、区政府主要领导审阅同意后正式印发,后续落实情况作为区纪委监委、区委督查室重点跟进督办事项,确保工作实效。督促各行业领域主管部门结合本行业领域实际,围绕外委发包作业安全管理的全流程,研究制定本行业领域工作落实方案。各镇街、开发区积极对接各行业领域主管部门,结合辖区实际研究制定本辖区工作落实方案,履行好属地管理责任,强化对辖区内外委发包作业的监管检查,对于相关违法违规线索或重点问题,及时对接相关部门协调解决;同时动员社区、网格员等力量,发挥“毛细血管”的渗透作用,注重做好辖区内“九小”场所、社区、居民住户等外委作业的安全管理。各单位、各部门强化警示教育,揭示外委发包作业违规操作、安全管理缺失的严重后果,警示企业负责人、安全生产管理人员及一线作业人员引以为戒,自觉遵守安全管理规定;通过多种渠道广泛宣传外委发包作业安全管理的重要性和规范要求,增强全社会安全意识。

(四) 不断强化属地监管,全面建立属地和部门监管联动

开发区管委会严格贯彻落实属地安全生产工作责任,一是积极开展企业安全生产警示教育培训宣传工作,包括:企业外委施工作业管理安全培训、工贸企业安全生产警示教育会议、主要负责人安全生产知识培训、安全生产治本攻坚三年行动“硬措施”及重大事故隐患判定标准安全教育培训。以《天津精创信机电设

备有限公司“9·2”一般触电事故》为教育事故案例，通过切实发生在身边的安全生产事故作为安全生产教育培训背景资料，以此提高部门安全监管人员业务能力，认真履行部门安全生产工作职责；通过安全生产教育培训提高企业负责人安全生产管理能力，要求企业认真履行安全生产主体责任。

二是开展企业外委施工安全生产检查工作，对于企业外委施工工作，开发区要求企业严格落实外委施工提前两周报备属地制度。并做出要求：1、企业务必对外来施工人员进行安全生产教育；2、企业务必对特种作业执行作业审批手续；3、企业务必对特种作业操作人员开展证件查验并留底备查；4、企业务必落实主体责任安排专人进行作业安全监管；5、企业务必落实作业人员佩戴好个人安全防护用品；6、企业务必查验施工单位资质并签订安全管理协议。开发区安全部将对外委施工报备的企业按计划进行安全监管检查，经检查企业按要求落实好安全措施后即可施工。

三是加强与行业主管部门联动工作，开发区安全部加强与行业领域主管和安全监管部门的联系沟通、密切配合，不定时的企业进行联合检查行动；开发区安全部工作人员在日常安全检查中，若发现企业有涉及重大事故隐患等非法违法违章作业行为，按照职责分工，立即要求企业停工并及时通报给有关行业领域主管和安全监管部门来到现场进行执法检查，形成高速有效的联动机制，共同严厉打击各类安全生产违法违规行为。

四、评估发现的经验做法、主要问题和相关工作建议

（一）经验做法

区应急管理局深刻吸取事故教训，主动进位作为，制定了

《天津市北辰区重大事故隐患排查整治工作方案》（津辰安发〔2024〕3号），后续落实情况作为区纪委监委、区委督查室重点跟进督办事项，确保工作实效。督促各行业领域主管部门围绕外委发包作业安全管理的全流程，研究制定本行业领域工作落实方案。各镇街、开发区积极对接各行业领域主管部门，结合辖区实际研究制定本辖区工作落实方案，履行好属地管理责任，对于相关违法违规线索或重点问题，及时对接相关部门协调解决；同时，动员社区、网格员等力量，注重做好辖区内“九小”场所、社区、居民住户等外委作业的安全管理。各单位、各部门强化警示教育，警示企业负责人、安全生产管理人员及一线作业人员引以为戒，自觉遵守安全管理规定；通过多种渠道广泛宣传外委发包作业安全管理的重要性和规范要求，增强全社会安全意识。

（二）主要问题

区应急管理局和属地政府受限于人员力量、辖区内各类企业较多等因素，对非重点企业安全监管力度仍然存在不足，未能全面遏制本辖区事故发生，在本起事故发生后，于同年12月19日在反复强调治理外委作业的情况下，发生了一起外委作业的生产安全亡人事故，造成1人死亡。

（三）工作建议

区应急局应组织相关部门进行专题研究，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。

经验做法清单

区应急管理局深刻吸取事故教训，主动进位作为，制定了《天津市北辰区重大事故隐患排查整治工作方案》（津辰安发〔2024〕3号），后续落实情况作为区纪委监委、区委督查室重点跟进督办事项，确保工作实效。督促各行业领域主管部门围绕外委发包作业安全管理的全流程，研究制定本行业领域工作落实方案。各镇街、开发区积极对接各行业领域主管部门，结合辖区实际研究制定本辖区工作落实方案，履行好属地管理责任，对于相关违法违规线索或重点问题，及时对接相关部门协调解决；同时动员社区、网格员等力量，注重做好辖区内“九小”场所、社区、居民住户等外委作业的安全管理。各单位、各部门强化警示教育，警示企业负责人、安全生产管理人员及一线作业人员引以为戒，自觉遵守安全管理规定；通过多种渠道广泛宣传外委发包作业安全管理的重要性和规范要求，增强全社会安全意识。

附件1-2

问题清单

区应急管理局和属地政府受限于人员力量、辖区内各类企业较多等因素，对非重点企业安全监管力度仍然存在不足，未能全面遏制本辖区事故发生，在本起事故发生后，于同年12月19日在反复强调治理外委作业的情况下，发生了一起外委作业的生产安全亡人事故，造成1人死亡。

工作建议清单

区应急局应组织相关部门进行专题研究，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。