

天津海德华建设工程有限公司“12·19”一般高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估报告

2023年12月19日，天津海德华建设工程有限公司在对天津天禹模具有限公司车间部分彩钢板屋顶进行安拆作业时，一名工人不慎踩到屋顶阳光板处导致阳光板破损造成该名工人坠落至车间地面后死亡，事故直接经济损失100万元。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实市委、市人民政府关于做好安全生产工作的部署要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患、从根本上解决存在问题，防范生产安全事故发生，最大程度保障人民群众生命安全，按照《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共天津市委天津市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的规定，区安委会办公室组织开展了天津海德华建设工程有限公司“12·19”一般高处坠落事故（以下简称“12·19”事故）防范和整改措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作过程

2023年1月15日，区人民政府依法批复同意了“12·19”事故调查报告，标志着该起事故结案。按照“事故结案后10个月至1年内，负责事故调查的政府要组织开展评估”的有关规定，区安委

会办公室于2025年1月2日启动“12·19”事故暴露问题整改情况评估工作，成立评估工作组，区应急管理局、公安北辰分局、区总工会和开发区管委会作为评估工作组成员单位按照分工开展评估工作。

按照分工，区应急局负责汇总、整理评估组各成员单位提交的评估情况材料；负责评估行政处罚落实情况；负责将评估报告以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布。

区公安局负责评估相关人员刑事责任追究落实情况，向区应急局提交评估情况书面说明材料并附相关法律文书。

开发区管委会负责评估天津海德华建设工程有限公司落实事故防范和整改措施情况，并向区应急局提交评估情况书面材料。

区总工会参与对追责问责、事故防范和整改措施落实情况的评估。

评估工作组到天津海德华建设工程有限公司开展现场评估工作。一是与相关负责人进行座谈和问询，了解天津海德华建设工程有限公司举一反三加强安全生产工作情况；二是查阅相关责任单位和人员的行政处罚相关资料；三是实地走访核查，检查项目相关单位整改落实情况。

二、总体评估意见

总体上看，本起事故天津海德华建设工程有限公司未设置任何安全防护措施，死者赵xx在未佩戴安全带的情况下登上厂房屋顶，不慎踏碎屋顶的阳光板坠落地面，导致事故发生，张x作为天津海德华建设工程有限公司主要负责人，未督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除死者赵xx未穿相关戴劳动防护用品，高处作

业无安全防护设施的事故隐患。对天津海德华建设工程有限公司主要负责人张x以重大责任事故罪提起公诉，经北辰法院审判，判处其有期徒刑八个月，缓刑一年，张x未提起上诉，判决结果已生效。天津海德华建设工程有限公司拒绝缴纳事故罚款，区应急管理局已依法申请法院强制执行，经北辰法院审核准予执行，但鉴于该司可执行财产不足，仅执行10653元，剩余处罚金额目前尚未执行完毕，张x个人的行政处罚已落实。2024年2月23日，开发区党组给予安环部部长约谈处理。开发区管委会已于2024年1月16日对天津天禹模具有限公司进行约谈，该企业对其安全管理人员和事故项目负责人员依照本公司规程严厉处罚。其他相关单位对事故调查报告提出的事故防范和整改措施情况已基本落实。

三、事故防范和整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故的再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，积极落实事故调查报告中提出的事故防范和整改措施。

(一)严格落实企业主体责任,严防类似事故再次发生

事故发生后，天津天禹模具有限公司在原有管理制度的基础上进一步完善了安全生产责任制、安全管理制度和安全操作规程；企业充分认识到安全培训的重要性，在2024年年初制定了全年安全培训教育计划，按照培训计划积极组织全员培训并建立培训档案；并于2024年年初制定了安全资金投入计划并建立了全年安全生产费用台账；企业高度重视现场安全管理工作，于2023年11月请三方专家编制了安全现状评价报告，并于2024年4月进行了雷电防护装置检测。企业配置了专职安全生产管理人员，主要负责人

也取得了培训证书。事故发生后，企业加大了安全自查力度和频次，对查出的安全隐患，由生产经理牵头如期整改。为了提高全体员工的安全意识及应对能力，熟悉消防器材使用、检验预案有效性，提高员工应对和处置火险隐患的能力，企业定期举行消防演练活动。企业定期召开安全例会，例会主要包含以下内容：安全生产情况汇报；安全事故分析；安全隐患排查报告；安全生产改进建议；事故案例等。企业吸取上次事故经验教训，每次对外委作业都签订安全管理协议，约定双方的责任和义务。

因天津海德华建设工程有限公司为“一人”公司，公司无实际长期雇佣人员，仅有公司法定代表人一人，成立公司主要为承揽工程后，为发包公司开具合法票据，无生产经营实体。遇有安装业务，临时招揽安装作业人员从事安装作业。事故发生后，天津海德华建设工程有限公司因未缴纳罚款，被北辰区应急管理局申请强制执行，因仍未全额缴纳，已被冻结对公账户。天津海德华建设工程有限公司主要负责人张x受到处其有期徒刑八个月，缓刑一年的刑事处罚，其本人无法离开户口所在地，继而无法组织人员从事安装作业。综上，该公司已彻底停止营业。

（二）进一步深化领域监管,全面细化安全监管职责

区应急管理局深刻吸取事故教训，主动进位作为，一是对组织全区属地政府开展一次全面深入的宣贯工作，全面细化外委作业安全监管，消除生产经营单位外委作业安全管理不严不实、事故隐患整治不力的问题。二是要从严执法，强化监督处罚，倒逼企业主要负责人提高安全生产责任意识，推动企业安全生产主体责任落实，做好企业人员安全教育、隐患排查等安全工作落实。

(三) 不断强化属地监管,全面建立属地和部门监管联动

开发区管委会严格贯彻落实属地安全生产工作责任，一是认真履行全区外委作业登记备案要求，督促辖区内企业履行安全生产主体责任，做好外委作业登记报备，切实落实好安全监管和防护措施；二是加强与工信、应急等行业领域主管和安全监管部门的联系沟通，密切配合，信息共享，对属地发现的非法违法行为要按照职责分工及时通报、移交给有关部门，形成联动机制，共同严厉打击各类安全生产违法违规行爲；三是要深刻汲取事故教训，事故发生后，开发区管委会领导立即组织安环部全体成员开会，充分认识到工作中存在缺陷和不足，比如相关安全警示和安全教育传达不到位、不及时等。开发区管委会痛定思痛，深刻吸取事故教训，认真总结事故经验，并加大对同类企业的检查力度和频次。

四、评估发现的经验做法、主要问题和相关工作建议

(一) 经验做法

开发区管委会严格贯彻落实属地安全生产工作责任，一是认真履行全区外委作业登记备案要求，做好外委作业登记报备，切实落实好安全监管和防护措施；充分认识到工作中存在缺陷和不足，比如相关安全警示和安全教育传达不到位、不及时等。开发区管委会痛定思痛，深刻吸取事故教训，认真总结事故经验，并加大对同类企业的检查力度和频次。

(二) 主要问题

行业监管部门受限于人员力量、辖区内各类企业较多等因素，对非重点企业安全监管力度仍然存在不足，未能全面遏制本辖区

事故发生，在本起事故发生后，于次年7月12日在一制造业企业中发生了一起生产作业过程中发生燃爆的生产安全亡人事故，造成1人死亡。

（三）工作建议

区应急局应组织相关部门进行专题研究，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。同时充分发挥属地政府力量，对辖区内企业进行分类分级管控，同时通过扩大非重点企业执法检查抽查的方式，倒逼属地政府安全管理科室进行全覆盖式检查，狠抓隐患整改，消除事故隐患。

经验做法清单

开发区管委会严格贯彻落实属地安全生产工作责任，一是认真履行全区外委作业登记备案要求，做好外委作业登记报备，切实落实好安全监管和防护措施；充分认识到工作中存在缺陷和不足，比如相关安全警示和安全教育传达不到位、不及时等。开发区管委会痛定思痛，深刻吸取事故教训，认真总结事故经验，并加大对同类企业的检查力度和频次。

问题清单

行业监管部门受限于人员力量、辖区内各类企业较多等因素，对非重点企业安全监管力度仍然存在不足，未能全面遏制本辖区事故发生，在本起事故发生后，于次年7月12日在一制造业企业中发生了一起生产作业过程中发生燃爆的生产安全亡人事故，造成1人死亡。

工作建议清单

区应急局应组织相关部门进行专题研究，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。同时充分发挥属地政府力量，对辖区内企业进行分类分级管控，同时通过扩大非重点企业执法检查抽查的方式，倒逼属地政府安全管理科室进行全覆盖式检查，狠抓隐患整改，消除事故隐患。