

溧阳双菱电梯工程有限公司“4·8”一般高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估报告

2022年4月8日，溧阳双菱电梯工程有限公司在北辰区大张庄镇新城·悦隽风华住宅项目进行电梯安装作业时，吊装电梯轿厢的吊装带突然发生断裂，造成安装作业人员刘东东与电梯轿厢一起坠落至地下负一层，导致其死亡，事故造成的直接经济损失为190万元人民币。

为深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实市委、市人民政府关于做好安全生产工作的部署要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促生产安全事故防范和整改措施有效落实，从根本上消除事故隐患、从根本上解决存在问题，防范生产安全事故发生，最大程度保障人民群众生命安全，按照《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《中共天津市委天津市人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》的规定，区安委会办公室组织开展了溧阳双菱电梯工程有限公司“4·8”一般高处坠落事故（以下简称“4·8”事故）防范和整改措施落实情况评估工作，形成本报告。

一、评估工作过程

2022年10月11日，区人民政府依法批复同意了“4·8”事故

调查报告，标志着该起事故结案。按照“事故结案后10个月至1年内，负责事故调查的政府要组织开展评估”的有关规定，区安委会办公室于2023年10月10日启动“4·8”事故暴露问题整改情况评估工作，成立评估工作组，区应急管理局、区住房和城乡建设委员会、区市场监督管理局、区人力资源和社会保障局、公安北辰分局、区总工会、大张庄镇政府和受邀参加评估工作的区人民检察院作为评估工作组成员单位按照分工开展评估工作。

按照分工，区应急局负责汇总、整理评估组各成员单位提交的评估情况材料；负责评估行政处罚落实情况；负责将评估报告以政府信息公开方式及时向社会全文公开发布。

区公安局负责评估相关人员刑事责任追究落实情况，向区应急局提交评估情况书面说明材料并附相关法律文书。

区住建委负责评估北辰区大张庄镇新城·悦隼风华住宅项目落实事故防范和整改措施情况，并向区应急局提交评估情况书面材料。

区总工会参与对追责问责、事故防范和整改措施落实情况的评估。

受邀参加评估组的区人民检察院、区人民法院分别在各自职责范围内配合对相关人员刑事责任追究落实情况进行评估。

评估工作组到大张庄镇新城·悦隼风华住宅项目开展现场评估工作。一是与相关负责人进行座谈和问询，了解大张庄镇新城·悦隼风华住宅项目举一反三加强安全生产工作情况；二是查阅相关责任单位和人员的行政处罚相关资料；三是实地走访核查，检查项目相关单位整改落实的情况。

二、总体评估意见

总体上看,司法机关对黄志明（溧阳双菱电梯工程有限公司法定代表人）和宋军（天津城通工程管理有限公司法定代表人）2名相关人员的刑事责任追究、纪检监察部门对区市场局分管领导王子刚和科室负责人安玉林等2名相关人员的党政纪处分已落实。对溧阳双菱电梯工程有限公司、天津城通工程管理有限公司及其法定代表人的行政处罚已落实。其他相关单位对事故调查报告提出的事故防范和整改措施情况已落实。

三、事故防范和整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故的再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，积极落实事故调查报告中提出的事故防范和整改措施。

（一）进一步深化领域监管，全面细化安全监管职责

区市场监督管理局深刻吸取事故教训，强化履职尽责意识，对全区各类电梯安装作业开展了一次全面深入的监督检查工作，全面细化安全监管职责，杜绝安装企业违规开展安装作业。按照法律规定的职责、权限依法督促特种设备的生产、经营、使用、维修、检验检测等单位认真落实法律规定的各项要求和义务。对电梯生产（含安装）企业进行检查，对电梯使用单位以人员密集场所和2年内发生特种设备事故等方面为侧重，编制执法计划，按计划进行检查。主要包括重点设备、人员密集场所、双随机和专项执法计划等方面组成。执法计划以正式文件的形式上报区政府和市市场委。同时结合双随机、各上级部门的专项检查和投诉举报进行检查。同时，该单位吸取事故教训，主动进位，对全区

电梯安装现场进行了全面监管，同时在事故发生前，召开了多次会议，督促电梯安装企业落实安全生产主体责任，做好有限空间作业、高处作业等高危作业

（二）严格落实行业监管，主动进位消除事故风险

区住建委一是深刻认识近年来我区建设施工领域事故多发、频发的严峻形势，严格落实“三管三必须”的要求，组织学习研判各类法律法规，细化内设机构的安全监管职责，拓宽安全监管广度和深度，着力改变本辖区建设施工领域生产安全事故多发势头。二是通过深化拓展对总包和监理等单位的安全监督检查和开展联合检查等方式，切实落实好各类建设施工行业安全生产监管职责。

（三）吸取事故教训，举一反三，防止类似事故再次发生

溧阳双菱电梯工程有限公司深刻吸取事故教训，针对事故暴露出的隐患问题，认真落实企业安全生产主体责任。一是配齐配强现场专职安全管理人员，严格落实本单位生产安全事故隐患排查制度，组织有关人员开展全面的安全生产隐患排查，加强作业现场的安全管理，加大隐患整改力度。二是严格按照国家法律法规和各项标准要求，做好从业人员安全生产教育和培训工作，强化上岗前安全考核，建立健全安全生产教育培训档案。三是召开员工大会，通报了事故情况，修订并完善了 53 项安全管理制度，签订安全责任书 133 份，组织开展安全主题教育、培训活动 8 次。

天津城通工程管理有限公司切实发挥好安全监理作用，配齐现场专职安全管理人员，严格落实项目工地生产安全事故隐患排

查制度，组织有关人员开展全面的安全生产隐患排查，加强作业现场的安全管理，确保隐患问题整改到位。三是在配备专职安全员的基础上增设值班人员对场所进行巡查，每日落实班前安全宣导，及时发现并进行隐患整改，增加安全投入用于安全防护用品配备。截至目前，自“4·8”事故发生后至今，该项目未再发生生产安全事故。

四、评估发现的经验做法、主要问题和相关工作建议

（一）经验做法

北辰区市场监督管理局深刻吸取事故教训，主动进位作为，及时对全区各类电梯安装作业开展一次全面深入的监督检查工作，充分利用本单位基层派出机构，全面细化安全监管职责，杜绝安装企业违规开展安装作业。举一反三，主动与其他行业监管部门进行沟通对接，形成联动机制，消除监管盲区死角。

（二）主要问题

自2022年至今，北辰区在住宅小区建设施工过程中，电梯安装领域再次发生了一起生产安全亡人事故，体现出住建和市场部门对接仍存在一定盲区死角，特别是住建部门主动进位意识还有待加强。

（三）工作建议

区市场局应组织相关部门对特种设备生产、安装、维修、扩建施工工程的安全监管问题进行专题研究，明确各相关部门的职责分工，抓好日常监督检查工作，有效遏制类似事故的发生。