

天津北辰津北辰腾（挂）2020-016 号地块项目“5·30”一般高处坠落事故调查报告

天津北辰津北辰腾（挂）2020-016 号地块项目“5·30”一般高处坠落事故调查组

目 录

一、事故基本情况.....	3
(一) 事故发生单位及相关单位概况.....	3
(二) 事故发生单位安全管理情况.....	4
(三) 事故发生经过.....	5
(四) 事故现场情况.....	6
(五) 人员伤亡和直接经济损失情况.....	6
二、事故应急处置及评估情况.....	6
(一) 事故信息接报及响应情况.....	6
(二) 事故应急处置和评估.....	7
三、事故原因分析.....	7
(一) 直接原因分析.....	7
(二) 其他可能因素排查.....	7
四、有关责任单位存在的主要问题.....	7
(一) 事故单位.....	8
(二) 有关监管部门.....	8
(三) 地方党委政府.....	10
五、对有关责任人员和责任单位的处理建议.....	11
(一) 刑事责任追究.....	11
(二) 对有关公职人员的处理建议.....	11
(三) 相关企业及个人处理建议.....	12
六、事故整改和防范措施.....	14
(一) 进一步深化领域监管,全面细化安全监管职责.....	15
(二) 严格落实行业监管,主动进位消除事故风险.....	15
(三) 吸取事故教训,举一反三,防止类似事故再次发生.....	15

2023年5月30日，我区辰柳路与腾泰道交汇处的津北辰腾（挂）2020-016号地块项目在施工过程中，一名分包单位作业人员在作业过程中从高处坠落现场死亡，事故造成直接经济损失150万元。

事故发生后，市委常委、常务副市长刘桂平作出批示要求查明原因，请区住建部门妥处善后并务必压实企业安全生产主体责任，请网信部门关注舆情。事故发生后，依据国家和我市有关规定，经区人民政府批复同意，授权区应急局组织成立了天津北辰津北辰腾（挂）2020-016号地块项目“5·30”一般高处坠落事故调查组（以下简称事故调查组），事故调查组由区应急管理局牵头，区住建委、区市场监管局、公安北辰分局、区总工会、青源街街道办和河西区政府派人参加，全面开展事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘验、调查取证和推断分析，查明了事故发生的经过、直接原因和间接原因、人员伤亡和财产损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员 and 责任单位的处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的突出问题，提出了事故防范措施建议。

经调查认定，天津北辰津北辰腾（挂）2020-016号地块项目“5·30”一般高处坠落事故是一起因作业组织不合理，现场管理不到位，作业人员违规作业造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关单位概况

建设单位：大华（天津）置业有限公司，成立时间：2019 年 10 月 25 日，注册地址：天津市北辰区广源街嘉康东路 11 号，法定代表人：沈宝根，注册资本：3000 万元，统一社会信用代码：91120113MA06UDPM0C，经营范围：房地产开发与经营；商品房销售代理；自有房屋租赁；物业管理；从事广告业务。

施工单位：上海名华工程建筑有限公司，成立时间：2001 年 4 月 26 日，注册地址：上海市青浦区盈港东路 8300 弄 6-7 号 1 幢 3 层 R 区 320 室，法定代表人：李伏儿，注册资本：15000 万元，统一社会信用代码：91310118703174357P，经营范围：房屋建筑工程总承包，市政建设工程施工总承包，建筑装饰装修工程施工承包，机电设备安装承包，钢结构工程专业承包，地基与基础工程专业承包，金属门窗工程专业承包，园林绿化工程，建筑设备租赁，土石方建设工程专业施工。

监理单位：天津正方建设工程监理有限公司，成立时间：1994 年 10 月 31 日，注册地址：天津市河西区洞庭路 20 号陈塘科技商务区服务中心 309-10 号，法定代表人：韩金，注册资本：300 万元，统一社会信用代码：911201016005857781，经营范围：承担境内外建设工程监理业务；提供建设工程策划咨询服务业务。

电梯安装公司：迅达（中国）电梯有限公司，成立时间：2006 年 7 月 11 日，注册地址：天津市河西区围堤道 53 号丽晶大厦 1002，法定代表人：马宁，注册资本：914. 万元，统一社会信用代码：

91120103789389112E，经营范围：许可项目：特种设备设计；特种设备制造；特种设备安装改造修理；特种设备检验检测；建设工程施工。一般项目：特种设备销售；机械设备销售；机械零件、零部件销售；电气设备销售；机械电气设备销售；金属结构销售；电气信号设备装置销售；特种设备出租。

分包公司：四川协力通机电设备有限公司，成立时间：2018年1月24日，注册地址：中国（四川）自由贸易试验区成都高新区高新区天府二街138号3栋24层2420号，法定代表人：董龙玉，注册资本：500万元，统一社会信用代码：91510100MA6C9RBE6F，经营范围：许可项目：特种设备安装改造修理；建筑劳务分包；施工专业作业；建设工程施工。一般项目：机械设备销售；特种设备销售；普通机械设备安装服务；工程管理服务；建筑材料销售；电子产品销售。

（二）事故发生单位安全管理情况

1. 上海名华工程建筑有限公司，按照相关法律法规规定，设置了安全生产管理机构，设有分管项目副经理1名，安全管理人员4名，同时安排各栋号长统筹负责各楼栋安全工作。

2. 迅达（中国）电梯有限公司天津分公司和四川协力通机电设备有限公司5月25日入场，开展了作业现场交接，截至事故发生时，施工作业人员尚未全部入场，现场尚未设置安全管理人员，由现场班组长和电梯安装公司项目经理负责现场安全工作。

（三）事故发生经过

2023年5月30日上午7时许，覃xx、死者苟x和死者的父亲苟xx等5个人一起入场进行1号楼电梯井道的测量和安装前期准备工作。苟xx负责拆开已到场的电梯零件包装，覃xx和苟x负责事故井道的作业，另外两个工友在1号楼另一个电梯井道作业。

覃xx和苟x2人首先给事故井道悬挂了“生命绳”，悬挂的过程中，其2人发现18层的井道内有一根钢管未拆除，苟x经与覃xx商量，其2人先把铅垂线沿着电梯导轨的路径挂上，然后准备观察此钢管是否影响铺设导轨，如不影响就等安装电梯时再拆除，如影响导轨铺设就通知总包单位，让总包单位拆除。其2人在屋顶悬挂好铅垂线之后，苟x就让覃xx下到井道最底部，确保铅垂线与地面垂直，死者在上面看钢管是否影响铺设导轨。覃xx下到井道最底下之后，确定了这根铅垂线与地面垂直之后给苟x打电话通知其观察钢管是否影响铺设导轨。随后覃xx在去处理另一根铅垂线的过程中，突然听见背后一巨声，覃xx遂跑出井道，等其再回头观察时发现苟x反光背心的反光，才反应出苟x摔至地面。其遂通知工友并向公司领导汇报了事故情况，现场作业人员使用电动三轮车把苟x运出工地，然后拨打了“120”，在到达其租住的小区门口时急救人员赶到现场，经现场诊断苟x当场死亡。

（四）事故现场情况

事故现场为1号楼18层电梯门安装口处，事故发生时电梯

门尚未安装，设有临边防护装置，防护装置由铁丝固定在井道电梯门内侧墙面预留的钢筋上，同时电梯安装人员为了防止高处坠落物体，使用钉子将一层绿色纱网固定于电梯井道门口的墙面上，因现场主体施工已完成，其他电梯安装人员未在事故发生的地点作业，现场无目击人员，且现场无监控视频，据覃 xx 叙述，其与苟 x2 人作业时纱网和临边防护完好。事故发生后经现场勘验，纱网和临边防护设施右侧已被打开，存在可容纳一个人通过的缝隙。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

死者：苟 x，男，汉族，24 岁，四川平昌县人，事故造成直接经济损失 150 万元。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

事故发生后，覃 xx 分别向迅达（中国）电梯有限公司天津分公司和四川协力通机电设备有限公司现场负责人汇报了事故情况。10 时许，在确认苟 x 现场死亡的同时，覃 xx 拨打了“110”报警。

接到事故报告后，应急、住建、公安等部门和属地政府立即组织人员赶赴现场，维护秩序，开展善后、现场勘验和调查询问等工作。

（二）事故应急处置和评估

事故处置和救援过程中，各级人民政府、相关部门和单位信

息报告时效正常, 应急响应迅速, 指挥协调有力, 救援措施合理, 信息流转及时, 救援人员安全防护到位, 未发生盲目施救, 扩大事故情况, 应急处置措施得当。

三、事故原因分析

事故的直接原因是: 现场施工作业人员改变了现场临边防护设施, 同时在未将安全带固定在生命绳或其它固定点的情况下, 在电梯井边进行临边作业的过程中坠落地面。

(一) 直接原因分析

因事故发生时现场除死者外, 无目击人员, 且无监控视频, 根据现场作业人员覃 xx 叙述和死者坠落时的情况分析, 死者为观察电梯井道中留下的钢管是否影响电梯导轨铺设, 遂将临边防护设施打开, 在未将安全带固定在生命绳或其它固定点的情况下, 将身体探入电梯井道中观察铅垂线和钢管相对位置的过程中坠落地面是事故发生的直接原因。

(二) 其他可能因素排查

根据公安部门调查, 覃 xx 与死者无矛盾, 已排除覃 xx 故意杀人等刑事犯罪的可能; 且经了解死者当日正常上班, 近期无心理或情绪异常情况, 可排除其自杀可能。

四、有关责任单位存在的主要问题

(一) 事故单位

1 上海名华工程建筑有限公司, 一是该公司电梯井道施工存在瑕疵, 未及时拆除电梯井内遗留的钢管; 二是该公司生产安全

事故隐患排查治理制度落实不到位，未采取技术、管理措施对电梯安装作业人员在无有效安全防护的情况下进行临边作业的事故隐患及时发现并消除。

（二）有关监管部门

1. 区市场监督管理局

2023年5月25日电梯安装单位入场后始终未进行安装告知报备，直至2023年6月13日进行了首次告知备案。按照《中华人民共和国安全生产法》、《特种设备安全监察条例》（国务院令 第549号）等法律法规规定，区市场监管局负责电梯的制造、安装、改造、维修（含日常维护保养）、使用、检验检测以及相关监督管理活动，按照《天津市电梯安全监督管理办法》第十一条的规定，事故电梯告知后进入安装环节，该单位开始履行监管职责，从业务实际分析，其在电梯安装企业进行告知报备前，由于其不对建筑工地进行监管，所以无从知晓电梯安装工作，因此也无法实施监管。且该单位充分吸取了2022年“4·8”电梯安装事故的教训，主动进位，对全区进行备案的电梯安装现场进行了全面监管，同时在事故发生前，召开了多次会议，督促电梯安装企业落实安全生产主体责任，特别是做好有限空间作业、高处作业等高危作业。综上，从相关法规文件规定和建设施工行业的特点看，区市场监管局不存在失职失责的问题。

2. 区住建委

项目施工过程中，其监督小组在关键节点期间对施工工地进

行了安全和质量检查。按照《天津市电梯安全监督管理办法》的规定，其对事故项目电梯井质量负有监管责任，按照相关法律法规规定，电梯井的质量验收入主体质量验收一并开展，该项目建筑主体建设完工，经总包自查、监理检查后，报建设单位组织验收组，验收组是由设计单位、建设单位、施工单位、监理单位派员，同时请相关专家一起组成，区住建委综合行政执法支队派员对验收组验收的组织形式、程序和结论进行监督检查。同时其监管人员会同验收小组的专家对4、6、8号楼进行了抽查，事故发生后，经现场检查，仅发生事故的电梯井施工存在瑕疵，其他建筑施工质量良好，基本履行了电梯井质量监管职责。

综上，区住建委住房和城乡建设综合行政执法支队履行了基本的监督检查的安全生产职责，事故发生的主要原因系企业安全生产主体责任落实不到位、意识淡漠，对行业监管部门的告知督促置若罔闻。但是在调查过程中发现，区住建委住房和城乡建设综合行政执法支队存在吸取事故教训不够深刻，监管方式单一成效不够显著等问题。主要体现在2022年“4·8”电梯安装事故发生后，未能主动进位与区市场监管部门形成联动机制，对电梯安装单位未进行安装告知报备就入场造成的监管盲区没有及时消除，对总包单位安全教育督促工作仅限于开工前的告知和日常提示，造成本起事故总包单位安全意识淡漠，其他突发事件报送不及时等问题出现。

（三）地方党委政府

按照《天津市电梯安全监督管理办法》规定“乡镇人民政府、街道办事处应当协助有关部门做好电梯安全运行的监督管理工作”，发生事故时，电梯未通过检验，尚未投入运行。按照区委“三定方案”规定，青（广）源街街道办主要负责参与城区建设、旧城改造、房屋拆迁及居民小区管理工作，推进城市精细化管理。发生事故的项目工地是商品住宅楼。综上，从相关法规文件规定和建设施工行业的特点看，青（广）源街街道办不存在失职失责的问题。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）刑事责任追究

经公安机关调查，本起事故涉嫌重大责任事故罪，公安北辰分局已做出立案决定，依法追究相关人员刑事责任。

（二）相关企业及个人处理建议

1. 四川协力通机电设备有限公司

四川协力通机电设备有限公司对作业人员安全教育培训不到位，导致死者安全意识淡漠，擅自改变了现场临边防护设施，同时未将安全带固定在生命绳或其它固定点的情况下进行临边作业；安全事故隐患排查治理制度落实不到位，未采取技术、管理措施对电梯安装作业人员在无有效安全防护的情况下进行临边作业的事故隐患及时发现并消除，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第四款和第四十一条第二款的规定，导致事故发生，对事故发生负有责任。依据《中华人民共

和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项规定，对四川协力通机电设备有限公司处以人民币肆拾万元整（400000 元）的行政罚款。

董龙玉作为四川协力通机电设备有限公司法定代表人，未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；未督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除作业人员违规进行临边作业的生产安全事故隐患，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一款第（三）项和第（五）项的规定，导致事故发生，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第（一）项规定，对董龙玉处上一年收入 40%的罚款（全年收入 60000 元），计贰万肆仟元整（24000 元）。

2. 上海名华工程建筑有限公司

上海名华工程建筑有限公司电梯井道施工存在瑕疵，未及时拆除电梯井内遗留的钢管；生产安全事故隐患排查治理制度落实不到位，未采取技术、管理措施对电梯安装作业人员在无有效安全防护的情况下进行临边作业的事故隐患及时发现并消除，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款的规定，导致事故发生，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项规定，对上海名华工程建筑有限公司处以人民币肆拾万元整（400000 元）的行政罚款。

罗 xx 作为上海名华工程建筑有限公司施工现场项目经理，未组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；未督促、检

查本单位的安全生产工作，及时消除作业人员违规进行临边作业的生产安全事故隐患，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第一款第（三）项和第（五）项的规定，导致事故发生，对事故发生负有责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一款第（一）项规定，对罗 xx 处上一年收入 40%的罚款（全年收入 84000 元），计叁万叁仟陆佰元整（33600 元）。

3. 天津正方建设工程监理有限公司

天津正方建设工程监理有限公司监督检查职责落实不到位，对电梯安装单位未经告知报备就入场施工的问题没有及时发现并消除，未按照市住建委《关于进一步加强高处坠落事故防范工作的通知》的要求对施工现场高处作业进行检查。针对该公司存在的隐患问题及其他违规行为，建议区住建委依法依规对其从重处罚。

4. 大华（天津）置业有限公司

大华（天津）置业有限公司安全工作落实不够深入彻底，对总包单位安全工作督促不到位，导致上海名华工程建筑有限公司电梯井道施工存在瑕疵，项目现场管理混乱，安全意识淡漠，等隐患问题突出。建议区住建委对其相关负责人员进行约谈，督促其深刻认知安全生产工作的极端重要性，深刻吸取事故教训，举一反三，狠抓其承包单位的安全生产工作，加大安全投入，防范遏制各类事故再次发生。

六、事故整改和防范措施

(一)严格落实企业主体责任,严防类似事故再次发生

上海名华工程建筑有限公司要深刻吸取事故教训,切实发挥好安全总包单位安全总负责的作用。一是要配齐现场专职安全管理人员,严格落实项目工地生产安全事故隐患排查制度,组织有关人员开展全面的安全生产隐患排查,加强作业现场的安全管理,确保隐患问题整改到位。二是要严格按照相关法律法规的要求做好现场管理,特别是对电梯安装、绿化、消防设施等交叉作业加强管理,严格做好告知报备的准入检查工作,未做好告知备案的企业严禁入场施工。三是要组织在我区承建各项目的全部专业分包单位、劳务分包单位和监理单位召开安全生产大会,通报事故情况,针对本公司高处作业的特点,举一反三,做好防高坠等安全工作,防范此类事故发生。

迅达(中国)电梯有限公司要深刻吸取事故教训,举一反三,针对事故暴露出的隐患问题,认真落实企业安全生产主体责任。一是要设立安全管理机构、配齐现场专职安全管理人员,严格落实本单位生产安全事故隐患排查制度,组织有关人员开展全面的安全生产隐患排查,加强作业现场的安全管理,加大隐患整改力度。二是要严格按照国家法律法规和各项标准要求,做好从业人员安全生产教育和培训工作,强化上岗前安全考核,建立健全安全生产教育培训档案。

(二)深刻吸取事故教训,举一反三,消除自身安全短板

天津正方建设工程监理有限公司要提高监理能力水平,落实

安全生产监理责任，规范配备与工程规模和技术要求相适应的监理人员，加强对施工现场安全监管检查，严格按照项目监理细则中明确的施工安全监理措施实施监理，对不具备施工安全条件或者事故隐患未消除而进行施工的，应当要求施工单位进行整改或停工整改，并下发监理通知书，对拒不整改的，要及时向住房城乡建设管理部门进行报告。

大华（天津）置业有限公司是要严格落实建设单位安全生产首要责任，要对本单位投资建设的各类项目进行全面自查和整顿，并对项目经营班子进行了全面排查，确保项目安全管理岗位有专人负责；督促新进场的施工单位吸取事故教训，落实安全责任，配备安全管理巡查员，每日落实班前安全活动制度和巡视检查制度，及时发现并进行隐患整改。

四川协力通机电设备有限公司要做好从业人员安全生产教育和培训工作，强化上岗前安全考核，建立健全安全生产教育培训档案，同时要立即召开职工大会，通报事故情况，开展警示教育，举一反三，引以为戒，防止类似事故再次发生。

（三）主动进位创新招数招法，狠抓监管消除事故风险

区住建委要深刻认识近年来我区建设施工领域事故多发、频发的严峻形势，严格落实“三管三必须”的要求，拓宽安全监管广度和深度，着力改变本辖区建设施工领域生产安全事故多发势头。一是要创新招数招法，切实增强各类建筑施工企业安全生产主体责任落实，对屡教不改的企业从重从严处罚，切实消除各类

安全生产违法行为。二是要积极主动进位，对大型工业设备安拆、规模以上既有建筑装修改造和建筑工地特种设备等存在交叉监管的工作，既要加强与行业监管部门的对接，形成联动机制，还要通过深化拓展对总包和监理等单位的安全监督检查和开展联合检查等方式，切实落实好各类建筑施工企业落实主体责任，做好交叉作业的准入管理，未经备案存在监管盲区的情况，一律禁止入场施工确保安全。三是要在全区建筑施工领域下发防高坠的宣传单，通报今年以来建筑施工领域事故暴露的问题，开展警示宣传，督促各施工单位以案为鉴、举一反三，强化安全意识，压实各环节责任，严格监管，坚决遏制事故发生。

（四）进一步深化领域监管,全面细化安全监管职责

区市场监督管理局要深刻吸取事故教训，主动进位作为，及时对全区各类电梯安装作业开展一次全面深入的监督检查工作，充分利用本单位基层派出机构，全面细化安全监管职责，杜绝安装企业违规开展安装作业。同时要举一反三，主动与其他行业监管部门进行沟通对接，形成联动机制，消除监管盲区死角。