

上海市奉贤区应急管理局文件

上海旗峻建设工程有限公司 “10·6”一般高处坠落事故责任追究 及整改措施落实情况评估报告

2023年10月6日21时05分许，上海旗峻建设工程有限公司在位于奉贤区两港大道和新四平公路交叉口的西约60米处的高架桥下方施工现场作业时发生一起一般高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失（包括死者赔偿费用）210余万元。事故发生后，按照《安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规以及《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》（沪府规〔2023〕5号），成立了由奉贤区应急管理局牵头，公安奉贤分局、奉贤区建设和管理委员会、奉贤区总工会等相关部门参加的事故调查组开展事故调查工作。经调查认定，上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故是一起生产安全责任事故，奉贤区人民政府于2023年12月4日批复同意事故调查报告。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）等相关法律法规规定，奉贤区应急局会同公安奉贤分局、奉贤区建设管理委员会、奉贤区总工会等部门成立上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故评估组（以下简

称评估组)。评估组通过现场检查、资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式对上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故责任追究及整改措施落实情况进行评估。

一、评估工作开展情况

2024年3月21日,评估组制定了《上海市奉贤区2023年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作方案》,明确评估对象、评估内容、评估方法及工作安排。2024年7月16日,评估组对事故责任单位、责任人员的责任追究落实情况、整改措施落实情况和职工受教育情况等进行评估,对评估中发现的问题,当场向事故责任单位进行了反馈,要求立即组织整改。评估组经过充分讨论,形成评估意见。

二、事故责任追究落实情况

事故发生后,相关单位按照上海市奉贤区人民政府《关于上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故调查报告的批复》和《上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故调查报告》的要求,对事故责任单位和责任人落实了追究措施。

(一) 行政处罚落实情况

奉贤区应急管理局按照事故责任认定及处理决定,对上海旗峻建设工程有限公司处以罚款30万元;对上海旗峻建设工程有限公司主要负责人周恩海处以罚款31546元。相关责任单位、责任人员的均已缴纳罚款。

(三) 其他责任追究落实情况

上海旗峻建设工程有限公司根据企业管理规定，对相关事故责任人员公司安全员张炎进行了依据公司相关规定给予处罚 10000 元的决定，该事故责任追究措施已按要求落实到位。

三、事故整改措施落实情况

事故发生后，事故责任单位按照要求，认真落实事故整改工作。

（一）上海旗峻建设工程有限公司落实情况

上海旗峻建设工程有限公司于 2023 年 10 月 8 日开展公司全面隐患排查整改工作，并针对排查出的四项隐患问题进行了及时整改。

上海旗峻建设工程有限公司于 2023 年 10 月 23 日召开关于孙军成一般高处坠落事故事后分析和安全培训会，公司 17 名员工全部参会。针对本起事故的原因认定和公司日常安全管理不足，旗峻公司健全了相关安全管理制度和操作规程，并加强作业人员安全教育培训工作。

上海旗峻建设工程有限公司于 2023 年 11 月 1 日召开日常安全培训会议，着重针对公司安全管理制度和相应岗位操作规程对全员进行了教育培训，并强调了作业现场的安全监管工作。

四、评估结论

评估组通过现场检查、资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查，对上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故责任追究及整改措施落实总体情况进行评估，评

估组认为，《上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故调查报告》的各项责任追究及整改措施均已落实。

五、意见和建议

为进一步提高事故单位安全生产水平，结合本次评估工作，提出以下持续改进建议：

（一）旗峻公司要认真分析事故的原因、教训，举一反三，落实安全生产主体责任，采取技术、管理措施，通过滚动式排查，以堵漏并建立长效机制的方式，及时发现并消除事故隐患，推精细化管理，确保安全责任、措施落实到位。

（二）旗峻公司要深刻吸取事故教训，进一步完善安全管理制度，加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核，督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程。

（三）旗峻公司要切实加强对从业人员的安全教育培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，提升企业形象，促进企业安全管理能力。

（四）旗峻公司要加大作业现场检查力度和增加检查频次，加派现场安全监管人员，及时发现并整改事故隐患，制止从业人员违章作业行为，严防类似事故再次发生。

六、附件

1、上海旗峻建设工程有限公司“10·6”一般高处坠落事故评估组名单

2、上海市奉贤区 2023 年生产安全事故整改和防范措施落实情况评估工作方案；

- 3、安全生产行政执法文书行政处罚决定书（（沪奉）应急罚〔2023〕事故 12 号）；
- 4、安全生产行政执法文书行政处罚决定书（（沪奉）应急罚〔2023〕事故 13 号）；
- 5、上海旗峻建设工程有限公司一般缴款书（电子）；
- 6、上海旗峻建设工程有限公司总经理周恩海一般缴款书（电子）；
- 7、上海旗峻建设工程有限公司关于事故原因认定；
- 8、上海旗峻建设工程有限公司安全生产事故责任落实（处理）情况；
- 9、上海旗峻建设工程有限公司员工处罚单；
- 10、上海旗峻建设工程有限公司关于孙军成事故事后分析安全培训会议纪要；
- 11、上海旗峻建设工程有限公司日常安全培训会议纪要；
- 12、上海旗峻建设工程有限公司隐患排查整改记录表。

上海市奉贤区应急管理局