

嘉定新城马陆社区崇文路（阿克苏路—沪宜公路）道路及桥梁新建工程“3·9”一般物体打击事故整改和防范措施落实情况评估报告

2025年3月9日13时25分许，嘉定新城马陆社区崇文路（阿克苏路—沪宜公路）道路及桥梁新建工程项目工地内，发生一起物体打击事故，造成1人死亡，直接经济损失约人民币130万元。

事故发生后，依据相关法律法规，上海市嘉定区应急管理局会同相关部门组织事故调查组其他成员单位展开调查。事故调查报告于2025年5月16日获嘉定区人民政府批复同意。

按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）《国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知》《上海市应急管理局关于生产安全事故后评估工作的指导意见》《上海市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》《嘉定区生产安全事故后评估工作实施意见》等相关法律法规和规范性文件要求，嘉定区应急局会同事故调查组成员单位成立评估组，于2026年4月对相关单位整改和防范措施落实情况进行评估，形成本评估报告。

一、基本情况

按照“谁牵头调查、谁组织评估”原则，嘉定区应急局会同区公安分局、区总工会、区交通委、马陆镇人民政府和委托的安全生产技术服务机构组成嘉定新城马陆社区崇文路（阿克苏路—沪宜公路）道路及桥梁新建工程“3·9”一般物体打击事故整改和防范措施落实情况评估组（以下简称“评估组”），共同参与评

估。

按照“科学严谨，依法依规，实事求是，注重实效”的原则，评估组对照《事故调查报告》及其批复要求，听取中国二十冶集团有限公司、上海飞滕建设发展有限公司、上海信达工程建设监理有限公司、上海嘉定新城发展有限公司的工作汇报，查阅相关台账资料，通过问询、走访事发现场，逐项核查事故相关单位责任追究、整改和防范措施落实情况，并结合专家意见，进行了综合评估并提出工作建议。

二、事故处理落实情况

（一）行政处罚落实情况

1. 2025年6月17日，嘉定区应急管理局按照责任认定及处理建议，对事故责任人中国二十冶集团有限公司项目经理夏玲给予行政处罚。2025年6月19日，夏玲缴纳了行政处罚款。

2. 2025年6月17日，嘉定区应急管理局按照责任认定及处理建议，对事故责任人上海飞滕建设发展有限公司经理韩涛给予行政处罚。2025年6月19日，韩涛缴纳了行政处罚款。

3. 2025年8月19日，嘉定区交通委员会按照责任认定及处理建议，对事故责任人上海信达工程建设监理有限公司总监金俊给予行政处罚。2025年9月11日，金俊缴纳了行政处罚款。

4. 2025年7月21日，嘉定区应急管理局按照责任认定及处理建议，对事故责任单位中国二十冶集团有限公司给予行政处罚。2025年7月22日，中国二十冶集团有限公司缴纳了行政处罚款。

5. 2025年6月17日，嘉定区应急管理局按照责任认定及处理建议，对事故责任单位上海飞滕建设发展有限公司给予行政处罚。

2025年6月19日,上海飞滕建设发展有限公司缴纳了行政处罚款。

(二) 企业按有关规章制度处理落实情况

1. 中国二十冶集团有限公司根据《嘉定新城马陆社区崇文路(阿克苏路—沪宜公路)道路及桥梁新建工程“3·9”一般物体打击事故调查报告》要求,对中国二十冶集团有限公司项目安全员赵圣祥处罚上一年年收入10%罚款。

2. 上海飞滕建设发展有限公司根据《嘉定新城马陆社区崇文路(阿克苏路—沪宜公路)道路及桥梁新建工程“3·9”一般物体打击事故调查报告》要求,对施工管理员杜明强警告处分,并处以5000元罚款;对现场带班徐生国撤职处理,并处以2000元罚款;对挖掘机驾驶员王奎胜开除处理。

3. 上海信达工程建设监理有限公司根据《嘉定新城马陆社区崇文路(阿克苏路—沪宜公路)道路及桥梁新建工程“3·9”一般物体打击事故调查报告》要求,对安全监理滕祥罚款3000元。

三、事故整改措施落实情况

(一) 上海飞滕建设发展有限公司

1. 上海飞滕建设发展有限公司于2025年6月1日重新修订发布实施相关安全管理规章制度文件,如:安全管理组织机构设置和专兼职安全管理人员的设立、建立有效的安全激励约束机制、健全完善全员安全生产责任制,安全管理制度和岗位操作规程、建立应急救援组织机构,应急救援预案等。

2. 上海飞滕建设发展有限公司每两月对项目经理安全生产责任制进行考核,考核项目包括:安全责任落实、安全制度与方案落实、安全教育培训、安全检查与隐患整改、现场安全防护与文

明施工、安全投入与设施管理、应急管理、事故处置、奖惩与违章管理等，考核结果均是履职到位。

3. 上海飞滕建设发展有限公司于 2026 年 1 月至 3 月份，共开展 7 次隐患排查，共发现现场安全问题 17 项，截止评估前均已完成整改。

4. 上海飞滕建设发展有限公司对 11 名项目施工人员组织建立了《农民工档案》，档案主要包括：人员基本信息、三级安全教育考试、季节性专项教育、高处作业专项教育、消防专项教育、机械设备专项教育、十大安全禁令等。

（二）中国二十冶集团有限公司

中国二十冶集团有限公司围绕事故整改要求提供了安全生产管理制度、安全生产责任制、安全生产教育培训、安全生产责任制考核、安全隐患排查等方面的整改工作，采取了以下措施：

1. 提供了 28 项安全生产管理制度，其中包含了《施工分包安全生产管理办法》《安全教育培训管理办法》、《安全生产检查与事故隐患排查管理办法》《穿透式分包安全管理办法》《施工现场工程机械管理办法》等。

2. 完善《项目安全生产责任清单》，共计 14 类岗位，其中包含了《项目经理安全生产责任清单》《项目党支部书记安全生产责任清单》《项目总工程师安全生产责任清单》《项目工程经理安全生产责任清单》《安全总监安全生产责任清单》《安监部部长安全生产责任清单》《班组长安全生产责任清单》《作业人员安全生产责任清单》等。

3. 2026 年 3 月 26 日，分别对项目相关管理人员开展了安全生

产责任清单考核，包括：项目经理、项目总工程师、资料员、施工员、机械员、劳务员、标准员、质量员等，考核结果均符合要求。

4. 2026 年 1 月至 3 月，项目部开展各类安全隐患排查 14 次，隐患排查形式包括日常检查、周检查、专项检查、节前安全检查、节后复工安全检查等，共查实安全隐患 37 项，整改闭环 37 项。

5. 2026 年 1 月至 3 月，组织项目施工分包单位进行各类安全培训，培训主要涉及电工操作人员安全培训、挖掘机操作人员安全培训、新进场人员安全教育培训、复工复产安全教育培训等。

（三）上海信达工程建设监理有限公司

上海信达工程建设监理有限公司根据项目监理机构岗位责任，对安全监督人员的安全监督职责进行了重新梳理和修订，并组织项目安全监理签订履职尽责承诺书；组织监理人员开展安全文件学习，2026 年 1 月至 3 月，共组织 4 次安全培训；2026 年 1 月至 3 月，共组织开展施工安全监督检查 11 次，发现安全隐患 21 项，均已落实整改。

（四）上海嘉定新城发展有限公司

上海嘉定新城发展有限公司作为项目建设方，对施工安全进行监督、审查，根据工程项目内容，对施工单位提出现场安全要求，并组织签订安全生产管理协议；组织施工单位开展安全教育告知交底；2026 年 1 月至 3 月，组织施工单位、监理单位开展定期安全检查、春节前后安全检查共计 7 次，发现安全隐患问题 25 项，均已落实整改闭环。

四、评估结论

评估组按照事故调查报告及其批复要求，经资料审查、现场核查、专业评查，对该起事故处理、整改和防范措施落实情况进行评估后认为：

（一）嘉定区应急管理局已对事故相关责任单位及个人作出行政处罚和责任追究。

（二）嘉定区交通委员会已对事故相关责任人作出行政处罚和责任追究。

（三）中国二十冶集团有限公司、相关责任人责任追究工作已完成，事故单位整改措施已落实。

（四）上海飞滕建设发展有限公司、相关责任人责任追究工作已完成，事故单位整改措施已落实。

（五）上海信达工程建设监理有限公司相关责任人责任追究工作已完成，事故单位整改措施已落实。

（六）上海嘉定新城发展有限公司事故单位整改措施已落实。

五、工作建议

（一）中国二十冶集团有限公司作为施工总承包单位，对施工现场安全生产负全面管理主体责任，具体要求如下：

1. 健全并严格执行安全生产管理制度、操作规程及应急救援预案，责任到人、闭环管理。

2. 严格施工现场门禁与实名制管理，严禁超龄人员、未安全教育培训考核合格人员进场作业。

3. 定期开展安全巡查与隐患排查，对隐患定人、定时、定措施整改，复查销项，确保施工全过程安全可控。

（二）上海飞滕建设发展有限公司作为劳务分包单位，施工

现场安全生产直接责任主体，必须依法依规、按合同约定履行安全责任，服从总包单位统一管理，对本单位作业人员及施工安全负责。

1. 建立健全安全生产责任制、管理制度、操作规程及应急处置方案，报总包单位备案。严格执行人员进场实名制，逐人核验身份证、年龄及健康状况，严禁不合格人员入场。

2. 施工前对所有人员开展针对性安全技术交底，明确危险源、防护要求及操作规范，全员签字留存。专职安全员每日现场巡查，立即制止“三违”行为。

3. 自带设备、机具进场前必须检测合格，使用中定期检查、维护、保养，建立完整管理台账。

（三）上海信达工程建设监理有限公司须严格履行安全生产法定监理职责，健全项目监理机构岗位责任制，明确总监理工程师、专业监理工程师及监理员的安全、质量责任清单，责任到人、分工清晰、考核到人，杜绝责任悬空、履职缺位。

常态化组织监理人员学习现行规范标准、危大工程管理规定、安全生产法规及典型事故案例，定期开展内部考核、业务比武与现场观摩，确保监理人员熟练掌握验收标准、巡查要点及问题处置流程，提升现场管控与专业判定能力。

（四）上海嘉定新城发展有限公司要严格履行安全生产首要责任，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，全面压实项目安全管理主体责任，从源头防范化解安全风险。督促施工单位严格落实人员实名制管理，审查施工组织设计、专项施工方案及安全技术措施，对危大工程专项方案严

格审核把关；监督施工、监理单位关键岗位人员到岗履职，杜绝无证上岗、超龄作业、未经培训上岗等问题。

嘉定新城马陆社区崇文路（阿克苏路—沪宜公路）道路及桥梁新建工程“3·9”一般物体打击事故整改和防范措施落实情况评估组

2026年7月6日