

顺义区原板桥三期项目 1#商务办公楼等 12 项工程“11·28”较大生产安全事故 整改和防范措施落实情况评估报告

2020 年 11 月 28 日，顺义区赵全营镇原板桥三期项目 1#商务办公楼等 12 项工程发生一起卸料平台侧翻事故，造成 3 人死亡。根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》等有关规定，市安委会办公室组织参与该起事故调查的单位组建评估工作组对事故整改和防范措施落实情况开展了评估。现将有关情况报告如下：

一、评估工作总体情况

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式参与评估事故整改和防范措施落实情况。评估工作组分别听取了属地政府和有关部门、事故企业北京建工国际建设工程有限责任公司（以下简称建工国际公司）、结构劳务分包单位重庆市圣华建筑劳务有限公司（以下简称重庆圣华公司）、监理单位北京市顺金盛建设工程监理有限责任公司（以下简称顺金盛公司）工作汇报，查阅了相关台账资料，赴事故现场、事故企业实地查看整改和防范措施落实情况，对有关责任人员刑事追责和党政纪处分、行政处罚等方面情况进行了核查。

根据调阅资料、调研询问和现场评估情况，各有关单位依法依规落实事故有关责任人员及责任单位的处理建议。重庆圣华公司自事故发生后退出事发工程项目的劳务作业施工；建工国际公司强化安全生产责任，加强危险性较大的分部分项工程相关管理；北京建工集团在事故发生后接管了事发工程，编制拆除卸料平台专项施工方案，对事故平台进行拆除，并加强安全生产投入，研发了新型液压爬升式卸料平台；顺金盛公司进一步加强监理审查、培训、考核；区、镇人民政府及有关部门对照事故调查报告指出的主要问题和措施建议，强化属地监管，加强施工安全监督管理，深入落实整改和防范措施。

二、整改措施落实情况

（一）北京建工集团。一是制定专项管理方案。2020年12月组织集团公司和233个二级单位、京外各工程项目单位召开安全生产阶段会议，制定并下发《关于加强施工现场卸料平台安全管理的强制性规定》、《工具式液压爬升悬挑卸料平台安全管理办法》，对悬挑式卸料平台的设计、方案、交底等环节明确管理要求。二是建立本质安全机制。结合现有工程技术特点和安全管理需求，研发了更为可靠的新型液压爬升式卸料平台，2021年4月通过专家论证和市住房城乡建设委验收，同时结合新设备安全操作实际，制定了《工具式液压爬升悬挑卸料平台安全管理办法》。三是强化安全运行情况考核。制定《施工现场安全生产强制性基本标准》和《安全生产奖惩办法》，建立安全生产全员考

核机制，将日常安全管理行为举措纳入考核，落实安全生产责任制。

（二）建工国际公司。一是明确安全管理要求。明确危险性较大的分部分项施工安全技术交底和现场监督要求，做到管理人员、一线作业人员 100%安全教育培训，并将入场人员信息录入建委“395”平台。二是优化项目承包管理细则，明确项目施工组织设计和专项施工方案的编制、审批、交底工作要求，新增多部门联合监管追踪复查体系，形成承包管理闭环。三是加大安全检查和宣贯力度。加强检查及隐患排查工作，每年年初制定全年安全检查计划，每季度开展一次安全巡检工作，对于检查出安全隐患问题进行通报；每季度召开安委会例会进行安全生产教育培训和事故案例警示教育。

（三）顺金盛公司。一是加强监理人员管理和履职核查。2021年初签订各层级《安全管理目标责任书》，构建全员参与安全监理工作的项目级安全管理体系，实地检查监理人员安全监理责任落实情况，并纳入考核管理。二是加强危险性较大项目工程监管。完善危大工程管理制度，印发了《顺金盛公司关于危险性较大的分部分项工程安全管理工作的规定》。三是加强现场安全监督检查。开展危大工程专项检查，累计检查 400 余次，整改回复率 95.85%。四是加强监理人员安全教育。开展监理人员月、季度考核工作，加强事故案例警示宣传教育，完成安全教育培训 15 次，安全考核 4 次，危大工程专项培训 5 次。

（四）行业主管部门。顺义区住建委采取了相关措施加强对“11·28”事故后续监督管理工作。一是落实事发后安全监管工作。对“11·28”事故进行通报，联合区应急局召开全区在施项目建筑施工领域安全生产工作紧急视频会，下发《顺义区建设施工领域安全管理提升工作方案》和《顺义区建设施工领域安全检查指南》，加强全区建设施工领域事故预防工作。二是夯实安全生产监管工作。加大执法检查 and 处罚力度，累计出动检查组 1547 组次，检查人员 6108 人次，抽查工程 2473 项次，发现隐患 625 项，下发《责令整改通知书》26 份，履行施工现场安全监管职责。三是加强安全教育培训。全面宣传安全生产、应急管理、防灾减灾救灾法律法规，开展安全生产宣传周、有限空间作业培训、发放宣传海报手册等活动。

（五）属地政府。顺义区赵全营镇政府持续针对建筑施工企业安全生产、消防各类管理制度、人员教育培训、应急演练、现场用电安全、消防安全等进行检查，辖区建筑施工企业 10 家，共计检查 92 次，发现隐患 95 条，均已整改。持续加大安全生产知识和消防安全科普力度，先后发放各类宣传材料共计 51500 份，利用微信公众号推送安全信息 650 条，共发放安全生产宣传海报、一封信、安全指引等 34000 张。

三、存在的主要问题

通过评估发现，相关涉事企业安全生产主体责任需要进一步压实，项目管理还需加强。

四、工作建议

（一）严格落实企业主体责任。建工国际公司要建立健全全员安全生产责任制，细化岗位职责和人员分工，严格规范借调人员管理，压实安全生产主体责任，落实责任考核机制；顺金盛公司要加强施工现场安全监督检查，加大巡检频次，及时发现并消除各类事故隐患，合理配备项目管理人员，强化专职安全生产管理人员配备和项目管理人员履职情况实地检查；重庆圣华公司要规范开展安全生产教育培训，抓好危大工程安全管理，强化事故案例警示教育，提高安全意识。

（二）规范危大工程安全管理。各建筑施工企业要严格落实《北京市房屋建筑和市政基础设施工程危险性较大的分部分项工程安全管理实施细则》等有关规定，完善危大工程管理制度，加强危险性较大项目工程管理，落实安全技术交底和现场监督要求，加大检查频次，发现安全隐患及时采取消除措施。

（三）加强施工安全监督管理。住房城乡建设部门和属地政府要进一步加强危险性较大的分部分项工程的监督管理，加大施工现场执法检查力度，严查项目管理和监理人员配备及到岗履职、施工现场安全检查、安全生产教育培训等情况，坚决查处有关违法违规行为，督促相关单位以案为鉴、举一反三，防止类似事故发生。