

西城区“2·23”液化石油气爆炸事故 整改和防范措施落实情况评估报告

2021年2月23日，位于西城区西绒线胡同1号的北京德峰餐厅（以下简称德峰餐厅）发生液化石油气爆炸事故，造成1人死亡、6人受伤，直接经济损失约473.64万元。根据《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》和《北京市生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估办法》等有关规定，市安委会办公室组织参与该起事故调查的单位组建评估工作组对事故整改和防范措施落实情况开展了评估。现将有关情况报告如下：

一、评估工作总体情况

评估工作组按照依法依规、实事求是、精简效能原则，对照事故调查报告，综合运用资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核查等方式评估事故整改和防范措施落实情况。评估工作组赴西城区和通州区查看了事故整改和防范措施落实情况，听取了相关单位工作汇报，查阅了相关台账资料。

从评估情况看，有关单位依法依规落实对事故责任单位和责任人员的处理建议。事发建筑已拆除，涉事燃气供应单位已关停。有关部门、单位对照事故暴露的突出问题，采取针对性措施进行整改，强化燃气供应规范管理和气瓶安全管理，组织开展燃气安全检查，严厉查处违法行为，举一反三落实整改和防范措施。

二、整改措施落实情况

（一）强化液化石油气安全整治。一是优化燃气供应端。市城市管理委推进行业源头治理，牵头编制并组织实施实际液化石油气专项规划，淘汰“小、散、乱”和安全管理水平不达标企业及过剩产能，通过市场整合，实现了既有充装站的平稳过渡和转型。二是开展液化石油气专项检查。在全市范围内组织开展了液化石油气专项安全检查行动，重点整治非居民液化气用户用气安全隐患问题。市城市管理委组织各区和街道乡镇对全市非居民用户进行了全覆盖摸排，建立了基础信息台账并每月实行动态更新管理，制作《液化气使用安全基本须知告知牌》，配备专业技术力量协助各街道乡镇开展隐患排查。三是加强气瓶安全管理。市市场监管局完善全市液化石油气气瓶充装质量追溯信息系统，督促充装单位落实气瓶信息化管理要求，确保本市充装管理的气瓶按要求全部纳入追溯信息系统。开展不合格气瓶消隐处置工作，配合公安、城管执法等有关部门，对于发现的不合格气瓶，做好后续消隐处置工作，防止不合格气瓶再次流入市场。

（二）强化燃气供应规范管理。一是及时公布合法液化气供应站点名单。市城市管理委对许可企业信息报备机制进行完善，组织各区补充完善液化石油气供应站点具体地址、24小时联系电话、准予售气区域等基础信息，通过市城市管理委门户网站向社会公布，由各区城市管理委向社会公布本区合法供气站站点名单，便于用户选择合法气源。二是加强液化气供应企业安全检查。市城市管理委组织市城管执法局以“四不两直”的方式液化气供

应企业开展安全检查，重点检查场站内是否存放非法气瓶、气源，是否按要求规范经营，是否落实实名制购气制度，是否与非居民用户签订新版供用合同等，并督促供气企业和燃气用户逐一整改隐患。**三是**落实派驻专业技术安全指导员制度。目前有市液化气公司 34 家合作联营供应站，均落实了专业技术安全指导员派驻制度。

（三）强化属地管理责任落实。**一是**进一步压实安全生产责任。西长安街道严格落实“党政同责、一岗双责”要求，调整完善“大安全”工作格局，消防、市场监管、交通、安监等各职能部门共同组织推动工作，健全每月会商研判、每季度例会、定期通报安全形势等工作机制，提升工作层次，明析工作底数。签订《安全工作责任状》13844 份，落实网格化管理、实名制管控制度。**二是**组织开展燃气安全检查和隐患排查。西城区安委会定期组织开展燃气安全检查活动，对于现场发现燃气隐患，检查组现场督促有关部门、街道采取有效措施立即消除隐患。西城区城管委指导各街道与供气企业建立沟通联动机制，配合供气企业做好入户巡检工作，协调社区、属地执法检查部门，开展入户巡查，消除燃气安全隐患。西长安街道每周两次对辖区商圈及混合经营场所安全责任落实情况进行检查，启动辖区居民液化气罐安全专项整治工作。**三是**严厉查处违法行为。西城区城管执法局加大执法检查力度，对供应企业跨区域经营、不按规定签订供气协议、不按规定入户开展安全检查、非法充装京外气源等违法行为进行

严厉查处。指导各街道综合执法队开展专项执法检查工作，持续开展液化石油气非居民用户安防设施检查。西城区城管委重点检查无证经营、非法经营、不签订供气合同、不按规定开展入户安全检查、在地下密闭空间使用液化石油气、充装使用超期未检或报废钢瓶，以及掺混二甲醚、非法运输液化石油气等风险隐患，打击液化石油气黑窝点、游商，切断非法气源利益链。

（四）严厉打击燃气经营、运输等环节违法违规行为。一是严厉打击燃气经营违法违规行为。市城市管理综合执法部门围绕瓶装液化石油气供应、使用环节，督促、指导各级城管执法部门推进燃气安全专项执法检查，累计检查包括瓶装液化气在内的燃气充装供应单位、餐饮及其他燃气用户共 29.8 万余家次，燃气安全领域共立案 2766 起，罚款 739 万余元。二是加强加强对燃气企业的许可后监管工作。执法部门对于屡次因供气违法行为受到处罚和屡次检查发现问题，特别是向未取得燃气经营许可证的单位或者个人提供用于经营的液化气、非法经营绑定合作充装站以外气源，转借、转租、转卖、冒用许可等违法违规的燃气企业，从严从重查处，情节严重的，坚决依法吊销燃气经营许可证。三是加强道路运输监督管理。市交通运输主管部门、市公安交通管理部门对全市非法运输、储存、销售、使用液化石油气违法犯罪活动开展专项行动，加强环京检查站、乡村卡口、市区道路对车辆盘查检查力度。

三、存在的主要问题

评估发现，废弃燃气设备设施管理不够完善、改电改气存在一定安全隐患。

四、工作建议

（一）持续抓好整改落实工作。西城区政府要加强跟踪管理，防止非居民液化气用户反弹使用，加强受损建筑复建过程中的施工安全管理。西长安街街道加强“三改一停”后续管理，对已完成“三改”的非居民用户进行跟踪检查，切实巩固“三改”工作成果，营造良好安全的燃气使用环境。通州区相关部门要跟踪好白庙储罐站后续处置问题，确保安全。

（二）继续深入开展城镇燃气安全整治工作。城市管理部门要持续深入开展燃气非居民用户安全隐患排查整治工作和燃气居民用户安全型配件换装工作；做好日常监管指导，对液化气供应站开展常态化安全检查。交通运输主管部门、公安交通管理部门保持严的态势，从严查处超载超限运输燃气、违反禁行规定行驶等行为。

（三）持续组织开展燃气安全宣传培训。西城区和通州区城市管理委等相关部门要聚焦燃气安全重点工作、燃气使用安全知识等方面，通过电视、广播、网络直播、举办集中宣传活动、案例警示教育等方式持续开展燃气安全宣传和科普活动，营造良好的燃气安全氛围。