

商丘睢阳区郭村镇西胥村百姓农家店2024·3·7”较大火灾事故整改措施落实情况“回头看”评估工作报告

为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示，按照市委市政府工作部署要求，根据商丘睢阳区郭村镇西胥村百姓农家店“2024·3·7”较大火灾事故整改落实情况“回头看”工作方案的工作安排，市消防安全委员会评估工作组对睢阳区“3·7”较大火灾事故防范整改措施落实情况开展了“回头看”评估工作。有关工作情况下

一、评估工作基本情况

根据工作方案要求，各县（市、区）和市消防安全委员会部分成员单位对照事故调查报告开展了自查，并向市消防安全委员会办公室提交了自查报告。评估工作组重点调了以睢阳区为重点，其余各县（市、区）党委政府，教体、公安、市场监管、消防、住建、应急、自然资源规划等10个部门（单位）防范整改措施落实情况相关资料。采取随机抽查方式，实地核查了6个乡镇党委政府及其部门、20家社会单位的消防安全责任、措施落实情况。期间，与2名县级政府负责人、14名行业部门负责人进行座交。

二、总体评估意见

总体上看，各单位坚决学习贯彻习近平总书记关于发展时代消防事业的重要论述，认真落实党中、国务和省委、省政府领导

批示要求，坚持人民至上、生命至上，统发展和安全，深刻汲取火灾事故教训，举一反三采取了一系列积极有效的工作举措，步形成了的长效工作机制。在市委市政府的坚强领导下，全市基层消防安全基础不断实，消防安全治理体系日完善，消防安全治理能力步提升。

睢阳区、郭村镇两级党委政府及**有关部门**坚持把教训变教材、把弱项变强项，按照“党政同责、一岗责、齐共管、失职追责”和“三管三必须”要求，压压实消防安全责任，深入开展消防安全专项治理，着力完善基层消防治理体系，调查报告中提出的事故防范整改措施基本落实到位，有关责任追究基本落实到位。

事故发生地的郭村镇能深刻汲取火灾事故教训，定思，举一反三，采取一系列有力措施，着力堵行业监管漏，开展多消防安全专项整治，强化基层消防力量建设，整体防范火灾能力不断增强。

三、事故整改措施落实情况

（一）睢阳区区委区政府及有关部门

1.责任追究基本落实。事故调查报告建议给予党政处分的相关责任人，已分别给予党政务处分和话、责令检等。行政处理建议均已落实到位，郭村镇党委政府已向睢阳区委区政府作出深刻检查，睢阳区委区政府已向商丘市委市政府作出深刻检查。

2.党委政府高度重视。区委、区政府把贯彻习近平总书记重要指示批示作为行“两个维护”的具体行动，深刻汲取事故教训，统发展和安全，把消防工作纳入经济社会发展总体规划，纳入党

建高质量、目标管理和平安建设考评重要内容，作为党政领导班子和领导干部政绩考核重要依据，切实把消防安全政治责任牢牢地扛起来、具体致地落下去。区委区政府先后 15 次开常委会、政府常务会，听取消防工作报，研究部署消防重点工作。主要领导亲自带队调研指导基层消防工作，现场办公解决消防题。其他领导统推进分管领域的消防安全工作，督促行业部门落实消防安全责任。政府督查室定期开展消防工作专项督导，推动工作落实。消安委建立完善会议、考核、约、告、督查、培训、联、调研、牌督办“九项制度”，明确成员单位消防工作职责，推动各级各部门落实消防安全责任。

3.大力整治突出风险。事故发生后，睢阳区积极推动“九小”场所和沿街门店消防安全专项整治，成立 19 个督导组派驻乡镇开展实地督导检查，整改各类消防隐患问题 3.9 万处。对全区 3 万多个“九小”场所和沿街门店一登记造册，“一户一策”制定消防安全管理和隐患问题整改方案，入专项经 500 余万元，为商户改造建设进行，有效改善了“九小”场所和沿街门店消防安全条件。分行业领域开展高层建筑、外培训机构、储和物企业、养老机构、医疗机构、动密集型企业、产业区、生产经营租住自建房、燃气消防安全、接与切作业等消防专项排查整治行动，整改消除了一大批火灾隐患。

4.消防基础步改善。睢阳区率先完成乡镇专职队基层消防力量建设任务，在 13 个乡镇建成乡镇专职消防队并勤，构建“区镇

联动、防灭宣三位一体”的基层消防治理格局。

5.消防宣传日深化。睢阳区将消防安全知识宣传教育纳入文明城市建、义务教育、普法教育、国民素质教育、职业技能培训、平安建设“三零”建、重点民生实事等工作范。持续开展4类大培训活动，行业系统累组织开展集中培训300余场次，举办讲座培训35期，制发放居民家消防安全三十条商丘家消防安全知识本九小场所沿街门店消防安全常识电动自行车火灾防范等消防宣传册。加强重点人群分类培训，组织基层乡镇街道、行政村社区网格化“一长三员”，公安派出所消防专兼职民警、重点单位消防安全管理人员、物业小区管理人员、消防控制室值班人员等进行消防培训。依托消防队站、科普教育和消防主题公开展体验式宣传，累接群众5万人（次）。

（二）其他县（市、区）及市直有关部门

1.火灾隐患整治持续推进。2024年度，市政府部署开展了电动自行车、外墙保温材料、人员密集场所动火作业“三个全链条”消防安全整治活动和“九小”场所、沿街门店消防安全专项治理，各地各部门立即行动、条结合、强力推进。将消防工作纳入“重大专项工作月度督查评”，建立“月度火灾风险预警”机制，月进行风险研判，周部署开展行业系统联合检查行动，并组织专家队开展集中检查。睢阳区将“九小”场所和沿街门店隐患治理纳入年度工作重要内容，出台“有无”标准和“清零”“三必须”要求，先后部署开展3“九小”场所和沿街门店全盖式检查。市教体局、市

民政局、市商务局等部门结合本单位、本行业、本系统实际，认真落实行业监管责任，做好条线消防安全检查，强化督导考核，实推进消防安全“三项治理”。

2.消防责任体系不断健全。各县（市、区）进一步明确政府、部门和单位消防安全责任，制定下发政府主要领导、分管领导和
其他领导在分管范围内的“消防工作职责清单”和“年度任务清单”。市工信局、市民委、市住建局、市卫健委等部门年制定年度消防安全工作计划，消防安全目标责任书。市教育局、市民政局等部门成立消防安全领导组织，制定发机关内设机构消防安全职责清单，明安全工作领导架构和消防工作职责。市市场监管局按照“三管三必须”要求，将“消防安全履职尽责情况”列入领导干部年度综合考核“三述”重要内容。

四、存在问题

（一）事故教训吸取还不够到位。数地方党委政府及相关部门研究消防安全质量不高，对问题判断不准，制定措施针对性不强。部分地区县级政府除了主要领导、分管领导外的其他领导，对分管行业、领域的消防安全认识不，风险研判不深，督促问题整改不力，工作存在不实不现象。个别及其他数县（市、区）、行业部门未专题学习事故调查报告，对照报告中事故露的问题和防范措施建议，研究制定针对性工作措施，一明确责任单位、整改时限和措施，并定期开展检查考核。

（二）部门监管责任还需进一步压实。各级行业部门普对“管

业务必须管安全”认识不到位，分管消防工作以外的其他内设机构，对自消防工作职责不清，落实责任主动性不强，部门内部消防工作任务责任棚架、推皮现象依然存在。部分地区住建部门消防专业人员配备不足，消防安全源头把控不严，导致建筑投入使用后带运行，形成先天性隐患以整改；对易燃可燃装修材料把关不严，室内装修工程违法行为查处力度不足。个别行业部门存在隐患排查责任不明确、措施不、整改不闭环，检查人员不会查、查不出隐患等问题，消防安全治理处于“头医头、医”、治标不治本的状态。从外培训机构、动密集型企业、大型商业综合体、在建工程施工工地消防安全管理情况看，部门行业消防治理效果不明显，存在死角、区，督促单位落实整改责任不到位。

（三）社会单位主体责任落实还需加强。通过实地抽查发现，社会单位落实消防安全主体责任积极性不、主动性不强，对政府、部门指导整改火灾隐患依性大，没有做到安全自查、隐患自改、责任自负。专项治理活动之后，在对场所实地抽查中发现，场所负责人消防安全意识薄、占用疏散通道、消防设施器材配置不全、电气线路敷设不符合消防技术标准等问题然存在。此外，抽查的人员密集场所与动密集型企业也不同程度出现隐患复、整改不彻底的情况。其他区域也存在消防安全专项治理后，问题隐患出现“回”现象。

（四）“一队一中心”运行还不够顺畅。本次评估活动，抽查了包睢阳区以及郭村镇在内的消防安全服务中心和专职消防队

运行情况，建设标准距较大，普存在经费保障不到位、人员工资低等、装备配备不足等问题。从实地抽查以及其余县（市、区）自查情况看，消防安全服务中心存在制度落实不到位、工作开展不规范、隐患整改不闭环等问题，乡镇专职消防队存在人员兼职情况，。

五、工作建议

（一）树牢安全发展理念，压紧压实消防安全责任。各级党委政府、各有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于发展时代消防事业的重要论述和指示批示，深刻行“生命至上、安全第一”，坚持“党政同责、一岗责、齐共管、失职追责”，严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，进一步提升政治站位，强化忧患意识、底线思维、问题导向，坚决守牢“发展决不能以人的生命为代价”条红线。各级党委半年、各级政府度要听取一次消防工作报告，制定切实可行、符合辖区实际的工作措施。各级政府年初要制定消防工作计划，明确工作目标和工作任务，年要认真组织消防工作考核，强化考核结果运用。要把责任落实作为促进消防社会化和完善火灾防控基础的要前提，构建政府、部门、单位、群众“四位一体”的消防安全责任体系，推动各级各部门齐共管、联防联控，动员社会各广关注、大力支持，把消防工作根于全民参与的土之中，真正做到防患于未然。

（二）加强火灾风险管控，务实开展消防安全治理。落实“隐患是事故、发现不了隐患是大隐患”的工作要求，坚持“四铁”，

于硬头，聚焦重点点、聚焦基层经验，及时将实中的探索经验化，突出治标，更加注重治本，纵深推进各类消防安全专项整治行动。要把四类场所作为重点来整治一是九小场所、“多合一”、沿街门店、培训机构等隐患突出场所；二是店、群租房、员工集体宿舍、学生宿舍等集中住宿场所；三是医、养老、、儿、等特群体场所；四是电影、酒、KTV、厅等间营业场所。要聚焦违建建设、自改建（扩建）、防火分隔不到位、窗户设置防盗网（铁栅栏）、使用易燃可燃装修材料、违规搭建钢板建筑、违规设置集中住宿、违规用火用电等问题隐患，研究制定准、果断、有力的治理措施，开展拉网式排查治理，坚决消除管理点、安全死角和工作项，对检查发现的问题，建立整改清单，账销号，切实形成闭环，真正把问题解决在之时、成灾之前。

（三）强化消防宣传培训，提升公众自防自救能力。实推进消防宣传进企业、进农村、进社区、进学、进家活动。各级政府、部门和单位的微信公众号、方微博要广宣传居民家防火常识。消防部门要加大消防站、科普基地开放力度，持续强化对村居委负责人、“一队一中心”人员和重点单位消防安全责任人、管理人，以及消防控制室值班作人员、微型消防站站长等人群培训。各社会单位要强化落实从业人员岗前必训、定期训、集中培训制度，加强消防安全常识教育，广组织消防演练，有效提升逃生自救能力。

（四）加大消防科技支撑，提升本质消防安全水平。要按照

“代要换来本质安全”的要求，深入研究治本之策，突出科技的关键作用，在政策、制度、经费上予以大力支持，用科技防范、主动预防、及早预防措施提升消防科技支撑能力水平。要继续在沿街门店、九小场所和“多合一”等场所推广应用独立式感烟火灾探测器、电气火灾探测器、无线可燃气体探测器和简易喷淋等技术手段，提高小单位、小场所的消防智能化管理水平。

（五）紧盯消防重点环节，健全完善长效工作机制。要认真梳理各部门、各环节消防监管存在的点和漏，明确各类场所尤其是业态的行业管理主责部门，清责任边。要积极推动消防工作法治、制度、机制等方面建设，严把规划、建设、运营等关口，严格材料、产品、工程、能源安全准入，禁止生产、销售、使用易燃可燃钢板建筑材料，切实加强源头治理，强化重大安全风险隐患管控。各审批监管部门要加强事前、事中、事后全链条监管，加强信息共、联合查处，落实行业齐共管、闭环管理，建立治本管用的长效机制。消防部门要落实综合监管职能，积极为党委政府当好参助手。乡镇、街道要继续深入推进“一队一中心”建设，建立完善规范化运行机制，切实打通消防安全“最后一公里”。

商丘睢阳区郭村镇西胥村百姓农家店“2024·3·7”较大火灾事故整改措施落实情况“回头看”评估工作组

2025 年 2 月 7 日