

商丘市安全生产委员会办公室

商丘市安全生产委员会办公室 关于印发商丘连霍高速公路宁陵段路面养护 专项工程“11·19”一般车辆伤害事故 调查报告的通知

商丘市城市管理局、商丘市交通运输局、商丘市恒通路桥养护有限公司：

《商丘连霍高速公路宁陵段路面养护专项工程“11·19”一般车辆伤害事故调查报告》已经市政府批复。按照批复要求，现将调查报告印发给你们，请事故发生单位认真吸取事故教训，落实调查报告整改和防范措施，防止类似事故再次发生，并将落实情况及时报市安委会办公室，市安委会办公室将依据有关规定在一年内对你单位整改和防范措施落实情况开展评估。

市城市管理局和市交通运输局要以案为鉴、举一反三，充分认清行业领域安全管理方面形势，开展警示教育，落实“三管三必须”要求，强化安全生产监督管理，综合施策、从严整治、治本攻坚，为安全发展创造良好环境。

附件：商丘连霍高速公路宁陵段路面养护专项工程“11·19”一

般车辆伤害事故调查报告



2024年2月26日

(联系人：宋忠良 电话：0370-2696862)

附 件

商丘连霍高速公路宁陵段路面养护专项工程 “11·19”一般车辆伤害事故调查报告

2023年11月19日15时许，商丘市恒通路桥养护有限公司在连霍高速公路宁陵段路面养护专项工程K412+255米处施工时发生一起车辆伤害事故，造成1人死亡，直接经济损失165万元。

根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等法律法规的规定要求，商丘市人民政府成立了由市应急管理局牵头，市公安局、市交通局、市总工会、宁陵县人民政府等单位参加的商丘连霍高速公路宁陵段路面养护专项工程“11·19”一般车辆伤害事故调查组。事故调查组邀请市纪检监察机关派员参加。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过开展现场勘验、查阅资料、调查取证、检测检验等工作，查明了事故发生经过、原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，并针对事故暴露出的问题提出了整改和防范措施建议。

经调查认定，商丘连霍高速公路宁陵段路面养护专项工程“11·19”一般车辆伤害事故是一起因企业未有效履行安全生产管理职责，安全培训教育不到位，作业人员缺乏必要的自我防护意识导致的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）项目各相关单位情况

1. 建设单位：河南交通投资集团有限公司商丘分公司（以下简称河南交投商丘分公司）。该公司成立于 2022 年 10 月 19 日，法定代表人苏凯。统一社会信用代码：91411400MA9MJKHD6R，企业类型：有限责任公司分公司（国有独资），注册地址：商丘市示范区木兰大道与济广高速入口交汇处路北，经营范围：公路养护与管理等。

2. 施工总承包单位：河南通瑞高速公路养护工程有限责任公司（以下简称通瑞公司）。该公司成立于 2004 年 12 月 16 日，法定代表人王武德。统一社会信用代码：9141020077085036X7，企业类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资），注册地址：连霍高速公路开封西收费站南院。资质情况：安全生产许可证编号：豫 JZ 安许证字[2021]171766，许可范围：建筑施工，有效期至 2024 年 9 月 22 日。公路养护工程施工资质为路基路面养护甲级。经营范围包括高速公路养护工程、道路工程、桥梁工程、园林绿化工程等。

3. 施工分包单位：商丘市恒通路桥养护有限公司（以下简称恒通公司）。成立于 2007 年 04 月 17 日，法定代表人宋永昌，统一社会信用代码：9141140066092898XR，企业类型：有限责任公司（自然人投资或控股），注册地址：河南省商丘市永城市龙岗工业园区 66 号。资质情况：安全生产许可证编号：豫 JZ 安许证字[2020]004935，许可范围：建筑施工，有效期至 2026 年 8 月 10 日。公路养护工程施工从业资质证书编号：41140014021B，有效期为长期，资质级别为二类（甲级）。经营范围包括承担高

速公路和一级或者二级公路的小修保养；承担一级公路和高级公路的路基、路面、中小桥、涵洞、中短隧道、绿化及沿线设施（不含监控、通讯、收费、管理系统）的中修、大修养护工程施工等。

4. 肇事车辆及驾驶员：车辆名称：三一轮胎压路机，产品型号：SPR300C-10H，出厂编号：YZ3330CD2482，生产日期：2023年8月，机械环保代码：717110305P4YZ2482，发动机型号：SC7H190G4，燃料喷射系统型式：高压共轨，车辆所属公司：通瑞公司，恒通公司连霍高速商丘段K465+885~K360+960下行路面铣刨重铺项目部使用管理。驾驶员：郑伟生，身份证号码：410211197505296010，家庭住址：河南省开封市龙亭区柳园口乡小坝村10队1组。准驾车型为C1E，初领证日期为1999年7月2日，有效期限：2021年7月2日至长期，驾驶证状态正常。

（二）工程项目基本情况

连霍高速公路商丘段起止桩号为K291+000~K467+610，全长176.61公里。于2001年12月建成通车，其中改扩建段起止桩号为K360+960~K467+610，全长106.65Km，于2015年改扩建建成通车，至今已8年。未改扩建段起止桩号为K291+000~K360+960，路线全长69.96Km，至今运营已近22年。

养护工程项目主要对改扩建段K360+960~K467+610第三车道路面采用铣刨重铺方案进行处治，改扩建拼宽纵缝采用高聚物进行注浆，桥面病害采用铣刨重铺两层方案进行处治，桥头跳车病害采用水泥注浆并台阶式铣刨重铺方案进行处治。对未改扩建段路面、桥面采用整体铣刨重铺两层处治。

（三）工程承发包关系

2023年8月8日河南交投商丘分公司与通瑞公司签订了“对连霍高速公路商丘段 K291+000~K467+610 上下行 PCI 超标路段等工程进行全面自治并修复项目”的合同协议，合同总金额为 85766410.00 元，合同工期为 140 天。同日，双方签订了安全生产合同和安全生产目标责任书。

2023年8月24日恒通公司通过竞标从通瑞公司承包“对连霍高速商丘段 K465+885~K360+960 下行路面铣刨重铺项目”。2023年9月4日，通瑞公司和恒通公司签订了施工合同，合同总金额为 2006672.51 元，合同工期为 2023年9月5日至 2023年12月13日。同日，双方签订了安全生产协议。

（四）工程施工组织

2023年8月20日，恒通公司法定代表人授权公司员工张连军为此项目的主要负责人，全权代表恒通公司组织生产经营活动。9月4日合同签定，9月5日开始施工，张连军作为此项目经理组建成立了项目部，聘请黄泽霖、孙智皓、胥涛、袁涛为项目管理人员，张连军兼专职安全员。根据项目的工程量，张连军个人垫资聘用劳务人员成立工程队，按天结算。员工的教育培训和安全技术交底均由张连军、孙智皓和黄泽霖负责。

（五）事故发生经过

2023年11月19日，袁亚伟（四个摊铺组中的一个组长）因所带摊铺组的一名工人请假回家，临时叫来同乡吴国民顶替工位。15时35分许，郑伟生驾驶胶轮式压路机在连霍高速（里程桩号：K412+255 下行）第三道施工作业，倒车之前郑伟生看到距离车辆 5 米处，吴国民在车辆右后第四道粘贴沥青条，张小辫

(女，目击者)在车辆左后第二道粘贴沥青条(张小辩证实车辆启动前吴国民确实处于第四道)。郑伟生驾驶车辆以 3KM/h 的速度自东向西倒车碾压摊铺沥青，倒车过程中，将吴国民碾压致死(头朝向西北，脚朝向东南，俯卧在第三车道内)。

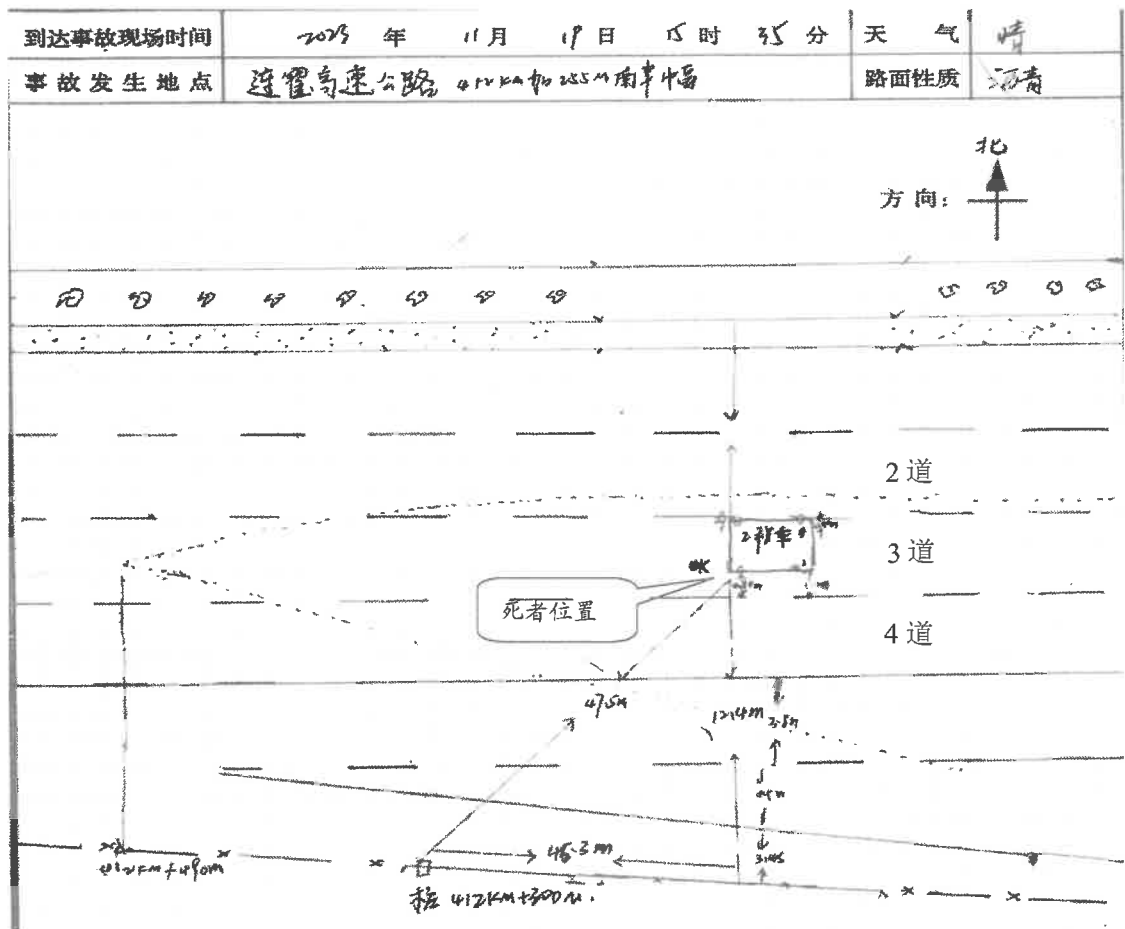


图 1 事故位置示意图

(六) 人员伤亡和经济损失。事故造成 1 人死亡，直接经济损失 165 万元。死者吴国民，男，汉族，家庭住址：河南省开封县范村乡百亩岗村四组 37 号，生前系恒通公司临时聘用人员。

二、事故现场应急处置及评估情况

2023 年 11 月 19 日 15 时 58 分，商丘市公安局交警支队高速大

队事故科民警接到高速大队指挥室通知，16时30分左右到达事故现场，120急救车辆于16时10分到达现场后确认这名被碾压的工人已经死亡。现场勘查完毕后对事故现场进行了技术清理。

整个救援过程，高速交警和120急救中心反应迅速，处理得当，救援过程无次生衍生事故发生，同时正确引导舆情，未发生舆情事件，无不稳定因素。

三、事故直接原因

根据公安机关勘验，吴国民系在施工的过程中被胶轮压路机右后轮碾压到右腿、臀、背、头等部位。根据现场勘查、技术分析、现场问询等，排除刑事案件的可能，吴国民越道进入胶轮压路机所行车道（第三道），未注意压路机行驶路线，驾驶员郑伟生未确定车辆后方有人的情况下，继续倒车，碾压致人死亡。尸检报告鉴定死者符合在铺设柏油路施工中被胶轮压路机碾压头部致颅脑严重损伤死亡。事故直接原因是：吴国民盲目越道进入压路机作业区域，压路机驾驶员郑伟生在倒车过程中未对行车路线保持观察，导致事故发生。

四、事故间接原因

（一）安全管理职责履行不到位。经调查，吴国民临时顶替其他员工，班组长未向工程项目部报备。现场管理人员对员工底数掌握不清，安全例会流于形式，安全管理履职不到位。

（二）隐患排查治理不到位。工程项目部未及时发现并消除在没有物理隔离设施的情况下，工程机械和施工人员交叉施工过程中的事故隐患。

（三）安全教育和培训不到位。工程项目部对从业人员进行安

全生产教育和培训缺失，未如实记录安全生产教育和培训情况，安排未经安全生产教育和培训合格的从业人员上岗作业^[1]。

五、对事故有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）不予追究（1人）

吴国民，工程项目部临时工，安全意识淡薄，盲目进入工程机械作业区域，导致死亡，对事故的发生负有直接责任，鉴于在事故中死亡，不再追究其责任。

（二）恒通公司及相关人员

1. 恒通公司。未切实履行安全生产主体责任，任用未签订劳动合同的临时工作人员参与高风险作业，未对作业人员做安全生产教育培训和告知其岗位风险，从业人员不具备必要的安全生产知识，建议由商丘市应急管理局依法给予行政处罚^[2]。

2. 张连军，此工程项目部主要负责人，未有效履行安全生产工作职责，对事故发生负有主要领导责任。建议由商丘市应急管理局依法给予其上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚^[3]。

3. 郑伟生，恒通公司员工，对其驾驶工程车辆的行进路线观察不周，以为压路机后方没人，倒车时没有鸣笛工作，没有做到安全规范操作车辆，导致吴国民被碾压当场死亡，建议公司与其解除劳动合同。

（三）有关行业监管部门

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条：生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

[2] 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

[3] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

经核查并函询河南省交通运输厅，商丘市、县两级交通运输部门没有对连霍高速商丘段（里程桩号：K465+885～K360+960 下行）养护工程进行属地监管的职责。

六、事故整改和防范措施建议

（一）认真履行监管部门安全生产职责。交通运输部门和城市管理部门要汲取事故教训，举一反三，引以为戒，加强全市道路工程施工企业和工程项目安全管理，督促工程施工企业认真学习贯彻《安全生产法》，严格工程承发包管理，督促各方严格落实安全生产职责，提升员工安全意识，开展风险隐患排查整治和事故警示教育，严肃查处非法违法行为，坚决杜绝类似事故发生。

（二）严格落实企业主体责任。恒通公司要认真吸取事故教训，针对该事故暴露出的问题，深刻反思，切实履行安全生产主体责任，建立健全全员安全生产责任制。全面落实安全生产教育培训职责，按照相关要求做好入场职工的教育培训和考核工作，保证教育学时和针对性，落实安全技术交底、班前教育等措施，督促作业人员做好安全防护和自身防护，切实提高作业人员自身安全意识。加强对施工现场各类隐患的排查和检查力度，针对危险性较大施工和大型机械设备作业等重点环节，强化现场管理和对设备自身的检查排查，严格落实安全生产规章制度和操作规程，确保各项施工作业安全进行。