

邯郸勒泰串城街项目续建工程“4·21” 一般高处坠落事故整改和防范措施落实情况 评估报告

2024年4月21日8时52分左右，河北或固建筑工程有限公司作业人员在邯郸勒泰串城街项目续建工程2#楼预留通风井洞口作业时，发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约160万元。

2024年4月22日，邯郸市人民政府成立了邯郸勒泰串城街项目续建工程“4·21”一般高处坠落事故调查组，依法依规开展调查。2024年7月20日，邯郸市政府批复了《邯郸勒泰串城街项目续建工程“4·21”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》），并按照规定进行了公开。

根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《河北省安全生产委员会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（冀安委办〔2021〕24号）等有关规定，2025年7月17日，邯郸市安委办组织市应急管理局、市公安局、市住房

和城乡建设局、市总工会、丛台区应急局等部门成立了邯鄹勒泰串城街项目续建工程“4·21”一般高处坠落事故整改和防范措施落实情况检查评估组（以下简称“评估组”），对事故整改措施落实情况进行检查评估。

一、评估工作开展情况

2025年7月18日，评估组依据《事故调查报告》，制定了《邯鄹勒泰串城街项目续建工程“4·21”一般高处坠落事故整改和防范措施落实情况评估工作方案》，就行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故整改和防范措施落实情况、事故防范长效机制建设情况等4个方面内容开展了认真梳理核实，按程序开展相关评估工作。

在查阅相关文件资料后，7月30日评估组召开了工作会，听取了市住建局、市建管办、邯鄹市建投文化置业有限公司、河北冶金建设集团有限公司第六工程分公司、河北或固建筑工程有限公司、北京双圆工程咨询监理有限公司等事故相关单位整改落实情况的汇报，详细问询了相关单位具体整改情况，提出了工作要求。评估组查阅了市住建局此次事故涉及责任人员的干部档案及相关整改落实情况的档案资料，以及市应急管理局对事故单位和责任人员行政追责的行政处罚案卷。通过上述工作，了解掌握了各单位落实党政纪责任追究、行政处

罚和事故整改防范措施落实情况，客观公正、实事求是的进行评估。

二、事故相关单位整改落实情况

（一）事故企业及责任人行政处罚落实情况

按照邯郸市政府关于《事故调查报告》的批复意见，邯郸市应急管理局依据有关法律法规，给予施工单位或固建筑公司 50 万元罚款及其法定代表人、主要负责人李某 4.2 万元、施工队负责人沈某风 2.08 万元罚款的行政处罚；给予总包单位河冶六公司 4 万元及其项目经理何某臣 2 万元罚款的行政处罚；给予监理单位双圆监理公司 2 万元及其项目总监陈某兴 1 万元罚款的行政处罚；给予建设单位建投文化置业公司 4 万元及其工程部经理刘某平 0.8 万元罚款的行政处罚。或固建筑公司事故相关责任人员的行政处罚已执行完成，但由于该公司经营困难，资金短缺，其向市应急管理局申请延期并分期缴纳罚款。经市应急管理局批准，或固建筑公司分别于 2024 年 9 月 10 日缴纳罚款 10 万元、2024 年 12 月 19 日缴纳罚款 10 万元，剩余罚款于 2025 年 11 月 10 日前缴清；其他企业和个人的行政处罚均已缴纳到位。

（二）党纪政务处分和组织处理人员责任追究落实情况（3 人）

《事故调查报告》对 3 名监管责任人员提出了党纪

政务处分和组织处理建议。经核实，已全部落实到位，相关处分文件已归档保存。

2024年7月16日，市建管办安监站副站长李某祥受到诫勉处理；2024年7月29日，市建管办安监站监督三科科长王某磊受到党内警告处分。市建管办安监站站长宋某对该起事故发生负有重要领导责任，因其他问题，另案处理。

（三）对相关责任单位的处理落实情况

《事故调查报告》建议市住建局向市政府作出书面检查，市建管办向市住建局党委作出书面检查。经核实，2024年9月24日，市住建局向市政府作出深刻书面检查；2024年7月29日，市建管办向市住建局作出深刻书面检查，资料已归档。

工作效果：事故监管责任人员的党纪政务处分决定已落实并由人事档案管理单位归入个人档案；行政处罚已按照法定程序执行，事故责任追究得到落实。

下步工作：市应急管理局要按照法定程序将或固建筑公司剩余30万元罚款执行到位。

三、整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，严格认真落实《事故调查报告》提出的事故整改和防范措施。

（一）邯郸市建投文化置业有限公司

一是强化企业主体责任落实。公司完善了安全生产责任制考核体系，明确了从项目负责人到一线工作者所有人员的安全责任。每年对各层级人员开展一次安全生产考核，对主动全面履行责任的人员给予表彰奖励，而对不主动履行、不落实责任的员工严格惩处。深刻汲取事故教训，组织监理单位、施工单位及全体干部员工全面排查现场安全隐患，坚守底线思维，强化红线意识，始终保持高度警觉，确保生产安全。二是进一步加强施工现场的安全协调管理。要求总包单位组织施工人员进行学习并遵守相关政策法规、安全生产纪律和操作规程，珍视自身及他人的人身安全，确保国家和企业的财产不受损害。定期组织监理单位和施工单位共同开展现场安全联合检查，及时发现安全问题隐患，成立专项整改领导小组，制定整改方案，明确整改责任人和整改期限，并监督整改过程，确保整改措施有效执行，问题得到迅速解决。三是严格加强危险作业安全管理。要求监理单位监督施工单位对施工现场加强安全防范措施，加强现场监控，对危险作业区域进行重点盯防。认真执行班前、班中、班后“三查”安全检查制度，及时发现并排除隐患。严格落实岗前安全三级教育制度，定期组织安全应急演练，提高施工人员的自我保护意识和应急处理能力。

（二）河北冶金建设集团有限公司第六工程分公司

一是落实企业主体责任。事故发生后，公司召开专题会议，向全公司通报了本次事故，并观看习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持“生产必须安全，不安全不生产”的原则，牢固树立“隐患就是事故，事故就要处理”安全发展理念。公司完善了全员安全生产责任制考核体系，修订了各级人员的安全责任，明确了考核标准。二是加强安全生产教育培训。坚持分公司每月教育培训、项目部每周教育培训、班组每天教育培训，重点加强对特种作业人员岗位安全操作技能和应急避险常识培训。勒泰串城街项目部配置了专门的安全技术培训中心，每个专业根据施工现场的生产情况，进行针对性教育培训。三是加强特种作业人员管理、危险作业管理和劳动防护用品管理。特种作业人员必须先提供符合国家法律法规要求的证件，杜绝无证操作。对施工现场架子工、电工、电焊工等人员进行了严格审查，在国家相关网站验证有效无误后，方可进行作业。紧盯深基坑、高支模、脚手架、大型构件吊装、有限空间作业等危险性较大分部分项工程，进一步规范危大工程方案编制、审核、审批、验收程序。凡是进场的安全帽、安全带必须进行进场验收，不符合国家相关法律法规要求的安全防护用品严禁投入使用。四是严把分包队伍准入关口。

把好资质、合同、人员培训、技术方案、安全措施和现场监管等关口，规范签订各方安全生产协议，明确各方安全责任、消防责任和安全措施。严格施工现场各出入口人员审查，未经进场教育人员严禁随意进入施工现场。五是加强“双控”机制运行。开展“自辩自控、自查自纠”活动，发动施工员、班组长等基层管理人员参与风险管控和隐患排查治理，查到一处整改一处，不留死角。针对本次事故特点，加强安全防护设施拆除的管理，严禁私自拆除安全防护，严查安全防护拆除后未及时恢复、或恢复不合格的情况，一经发现严肃问责。

（三）北京双圆工程咨询监理有限公司

一是强化安全管理体系，健全制度流程。全面修订安全责任制、操作规程、检查制度，明确各岗位安全职责。健全安全考核机制，将安全工作纳入员工绩效考核，提高员工的安全意识和责任感。实行安全隐患“日排查、周汇总、月总结”制度，建立隐患台账并闭环管理。二是开展全员安全培训和应急演练。组织全员重新学习《建设工程安全生产管理条例》等 10 余项法规标准，组织监理人员参加安全法规、应急预案专项培训，针对事故特点对现场架子工组织开展高空坠落应急演练培训，不合格者禁止上岗作业。参与施工单位每日班前会，随机抽查询问作业人员交底内容掌握情况，记录缺失项并责令

补训。每季度组织 1 次应急演练学习，设立现场应急物资储备点，确保救援设备、防护用品齐全有效。三是强化现场动态监管。严格审核施工单位安全施工方案和施工组织设计，联合施工单位对全场开展“拉网式”安全检查，重点整治高处作业、脚手架、升降操作平台、起重机械、高处作业吊篮、临边洞口防护等风险点。对危险性较大的分部分项工程（如深基坑、高支模、悬挑架等）实施旁站监督，重点检查高空作业人员“安全帽、安全带、安全网”的防护措施。建立“监理-施工双台账”，隐患整改需双方签字确认，闭环管理。

（四）河北或固建筑工程有限公司

一是全面整改资质管理问题，杜绝违法出借资质行为。立即对现有项目进行全面排查，核实是否存在类似借用资质的情况，除事发项目外未发现资质借用情况。修订《企业资质管理办法》，明确严禁出借资质的条款，建立资质审核机制。二是健全安全管理体系，强化现场安全管控。建立并推行“作业前安全交底—作业中巡查—作业后验收”的全流程管理机制，对企业人员实行“一人一档”管理，逐一核实特种作业人员资格证书有效性，严禁无证上岗。公司每个项目设立专职安全管理机构，明确其对施工现场的安全检查、隐患排查等职责，确保项目现场时刻有专人负责安全管理。三是深化安全教育

培训，提升全员安全意识。组织“4·21”事故专题学习会，通过案例剖析，让全员认识到未正确使用劳动防护用品的危害，强化“隐患就是事故”的意识。积极开展安全培训，定期抽查作业人员对安全知识的掌握情况，确保培训实效。

（五）有关监管部门

1.市住房和城乡建设局

一是持续深化专项整治，消除安全隐患。建立“双盲”检查制度，成立三个检查组，聘请行业专家参与隐患排查，提高检查的专业性和有效性。督促建设、施工、监理等各方主体切实履行安全生产主体责任，对发现的重大隐患实行挂牌督办，确保整改到位。二是加大执法检查力度，形成高压态势。采取“四不两直”的检查方式，组织开展全拉网式安全生产大检查，重点对高处作业、起重机械、脚手架等事故易发环节进行全面排查，建立隐患台账，明确整改责任人、整改期限和整改要求，严格实行销号管理。对违法违规行为保持“零容忍”态度，依法从严从重处罚。三是加强安全教育培训，提升全员安全意识。组织开展建筑施工行业安全教育培训，强化一线作业人员的安全意识和操作技能。督促指导企业严格特种作业人员持证上岗管理，定期组织应急演练，提高应急处置能力。四是加快推进智慧工地建设。积极

引入信息化技术，建立智慧工地监管平台，利用物联网、大数据、人工智能等技术，对工地安全生产进行实时监测和预警。目前已有 263 个项目接入智慧监管平台，实现了对重大危险源的实时监控。

2.市建筑业管理办公室

事故发生后，市建管办深刻汲取事故教训，多次召开专题会议，研究分析当前建筑工地监管形势，安排部署建设领域排查整治工作。一是加强安全培训与宣贯，提升安全意识。强化监督人员和企业关键岗位从业人员安全培训教育，组织安监站全体人员多次参加省住建厅专业技术知识线上培训，开展河北省安全监督人员专业培训学习测试，提升在岗人员业务素质和专业技术水平；邀请危大工程专家对监管人员、企业安管人员开展线上线下《重大事故隐患判定标准》（2024 版）宣贯；督促各企业严格落实安全教育培训制度，制定年度计划，开展安全生产关键岗位和现场从业人员入场三级安全教育、日常安全教育及塔司、信号等特种作业人员安全教育，做好记录并建立档案。二是聚焦专项工作，深化排查整治。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，成立 13 个检查组，聘请 13 名专家参与主城区正常在建项目隐患排查整治专项检查；开展起重机械（塔吊、施工升降机）附着式升降脚手架专项检查；针对高大模板、

脚手架和起重机械等危险性较大分部分项工程以及施工临时用电设施、危险化学品、消防等重点部位环节加大安全排查整治力度。三是强化应急管理，筑牢安全防线。针对汛期特点，对主城三区深基坑项目进行摸排并建立台账，26个深基坑项目全部分包责任到人。成立四个深基坑专项检查组，从基坑现状安全稳定性、防汛物资准备等方面排查，未发现重大安全隐患。制定应急预案，组织开展防汛演练，提升应急能力；严格督促建筑工地各方责任主体落实“九个必须”“321”防汛工作机制和“叫应”机制；组织重点企业召开防汛应急动员部署会，明确职责分工，落实人员、物资、机械等，做好应急防汛支援准备。四是强化智能技防手段应用，提升精准监管效能与末端执行力度。构建全域覆盖的安全生产网格化管理模式，将已办理施工许可的项目全部纳入网格管理体系，实现“一项目一网格、一网格一责任人”的闭环管理。加快推进“智慧工地”视频监控系统安装部署，通过智能化手段实时掌握施工现场动态，提升风险预警能力。

针对未取得施工许可的项目，建立“督促办理+线索移交”双轨机制，一方面专人跟进指导办理流程，推动项目合法合规施工；另一方面对违规施工线索第一时间移交属地管理部门，形成监管合力。

工作效果：市住建局、市建管办深刻汲取事故教训，举一反三，进一步强化了安全生产理念，提高了政治站位，增强了抓好安全生产工作的责任感和紧迫感，深入排查整治各类安全隐患，夯实了安全生产基础，提升了企业本质安全水平，安全生产形势平稳好转。

四、检查评估发现的问题及对策措施

存在的问题：2025年7月31日，评估组对勒泰串城街项目续建工程（现更名为邯郸道）建设施工现场进行了检查，共发现3项一般问题隐患，要求涉及企业立行立改，及时消除安全隐患。后经复查，问题隐患已按要求全部整改到位。

同时，按照相关要求，邯郸市建投文化置业有限公司、河北或固建筑工程有限公司委托第三方安全评价机构，对企业整改落实情况、安全生产状况进行了评估。经评估，相关企业已按事故调查报告整改和防范措施的要求进行了整改并落实了相应的防范措施，安全生产现状符合基本条件。

对策措施：事故相关企业要认真落实安全生产主体责任，进一步加强施工现场安全细节管理，严格执行“双控”机制，加大隐患排查治理力度，落实生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制，确保安全隐患“动态清零”。

五、评估结论

通过认真全面评估，邯郸勒泰串城街项目续建工程“4·21”一般高处坠落事故责任追究、行政处罚和整改措施等均得到落实，达到了汲取事故教训，进一步推动监管责任和企业主体责任落实的效果；有关部门通过扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，不断完善监管机制，不断提升行业安全管理水平，全力防范化解重大风险，遏制事故发生，安全生产形势平稳向好。

邯郸勒泰串城街项目续建工程
“4·21”一般高处坠落事故整改和防范措施
落实情况评估组