

邯郸橡树悦府项目二期“4·4”一般物体打击事故整改和防范措施落实情况评估报告

2024年4月4日16时11分，北京瑞嘉伟业园林绿化工程有限公司在邯郸橡树悦府项目二期施工过程中，使用装载机倾卸建筑垃圾混凝土板块时，发生一起物体打击事故，造成2人死亡，直接经济损失约300万元。

2024年4月5日，邯郸市人民政府成立了邯郸橡树悦府项目二期“4·4”一般物体打击事故调查组，依法依规开展调查。2024年7月20日，邯郸市政府批复了《邯郸橡树悦府项目二期“4·4”一般物体打击事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》），并按照规定进行了公开。

根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《河北省安全生产委员会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（冀安委办〔2021〕24号）等有关规定，2025年6月9日，邯郸市安委办组织市应急管理局、市公安局、市住房和

城乡建设局、市总工会、邯山区应急局等部门成立了邯郸橡树悦府项目二期“4·4”一般物体打击事故整改和防范措施落实情况检查评估组（以下简称“评估组”），对事故整改措施落实情况进行检查评估。

一、评估工作开展情况

2025年6月10日，评估组依据《事故调查报告》，制定了《邯郸橡树悦府项目二期“4·4”一般物体打击事故整改和防范措施落实情况评估工作方案》，就行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故整改和防范措施落实情况、事故防范长效机制建设情况等4个方面内容进行梳理，按程序开展评估工作。

前期在查阅相关文件资料后，6月20日评估组听取了市住建局、市建管办、邯郸市润广房地产开发有限公司、北京瑞嘉伟业园林绿化工程有限公司、方舟工程管理有限公司等事故相关单位整改落实情况的汇报，查阅了市住建局关于事故责任人员的干部档案及相关整改落实情况的档案资料；调取了邯山区公安局、邯山区人民法院关于事故直接责任人员装载机司机郭某博刑事责任追究落实情况资料；通过上述工作，了解掌握各单位落实党政纪责任追究、行政处罚、刑责追究和事故防范措施落实情况，客观公正、实事求是的进行评估。

二、事故相关单位整改落实情况

(一)移送司法机关依法查处人员的落实情况(1人)

2024年8月30日，邯郸市公安局邯山区分局对装载机司机郭某博以涉嫌重大责任事故罪立案侦查。2024年12月5日，邯山区公安分局向区人民检察院移送审查起诉，邯山区人民检察院指控被告人郭某博犯重大责任事故罪，向邯山区人民法院提起公诉。经审理，邯山区人民法院对郭某博重大责任事故罪一案，已于2025年1月14日作出《刑事判决书》，郭某博犯重大责任事故罪，判处有期徒刑一年，现已在狱中服刑。

(二)事故企业及责任人行政处罚落实情况

按照邯郸市政府关于《事故调查报告》的批复意见，邯郸市应急管理局依据有关法律法规，给予施工单位瑞嘉园林公司70万元罚款及其法定代表人、总经理何某芝4.2万元、项目生产经理杨某文1.2万元罚款的行政处罚；给予监理单位方舟管理公司3万元及其项目总监、现场安全监理赵某成1万元罚款的行政处罚；给予建设单位润广地产公司4万元及其副总经理曹某海0.8万元罚款的行政处罚。2024年9月13日，由于资金周转困难，瑞嘉园林公司向邯郸市应急管理局申请延期并分期缴纳罚款，经邯郸市应急管理局批准，瑞嘉园林公司于2024年9月30日缴纳罚款30万元、2024年11月18日缴纳罚款15万元，剩余25万元罚款于2025年8月31日前缴清；其

他企业和个人的行政处罚均已缴纳到位。

由于机械设备租赁单位唐山市路南亮园运输有限公司法定代表人刘某亮因犯非法采矿罪正在监狱服刑，按照《事故调查报告》处理建议，市住建局、市建管办停止该公司在邯郸市建设领域所有设备租赁业务。

（三）党纪政务处分和组织处理人员责任追究落实情况（4人）

《事故调查报告》对4名责任人员提出了党纪政务处分和组织处理建议。经核实，已全部落实到位，相关处分文件已归档保存。

2024年7月16日，市建管办安监站副站长孙某宝受到诫勉处理；2024年7月29日，市建管办安监站监督一科科长秦某性、一科科员陆某成受到党内警告处分。《事故调查报告》建议对市建管办安监站站长宋某进行批评教育，因其他问题，另案处理。

（四）对相关责任单位的处理落实情况

《事故调查报告》建议市建管办向市住建局作出书面检查。经核实，2024年7月29日，市建管办向市住建局作出深刻书面检查，资料已归档。

工作效果：事故责任人员的刑事责任追究已判决执行；党纪政务处分决定已落实并由人事档案管理部门归入个人档案；行政处罚已按照法定程序执行，事故责任

追究得到落实。

下步工作：市应急管理局要将瑞嘉园林公司剩余 25 万元罚款按照法定程序执行到位。

三、整改措施落实情况

为深刻吸取事故教训，有效避免类似事故再次发生，相关单位坚持问题导向，举一反三，积极落实《事故调查报告》提出的事故整改和防范措施。

（一）邯郸市润广房地产开发有限公司

一是进一步完善全员安全生产责任制考核体系。公司重新制定了全员安全生产责任制及考核制度，定期对所有人员进行考评，对主动全面落实安全责任的人员给予奖励，对不主动、不落实责任的员工给予处罚。通过奖优罚劣，提高各级人员的工作积极性，促进了安全生产责任制有效落实。二是进一步强化施工队伍管理。严格审核施工队伍资质，严禁超资质、无证施工作业和人证不符现象；加强教育培训，作业前对所有施工人员尤其是临时、外聘和新进人员进行安全交底和培训，确保作业人员熟悉作业场所安全风险、管控措施及安全管理制度和操作规程。对于违规多、屡教不改、出现安全事故或其他严重违章行为的参建单位纳入黑名单，清出现场并不再合作。三是严格危险作业安全管理。要求施工单位危险作业前必须制定施工方案，进行详细、全面的

风险辨识，制定详实、可行的安全防护措施，方案经项目部及监理审核批准后方可办理相关作业手续，作业手续经施工现场、监理、项目部逐级审批签字；作业前由安全工程师对作业人、监护人、现场负责人进行安全交底和培训，并安排专人现场监护，保证作业安全。四是深化安全教育培训与技术交底。公司组织各参建单位开展“物体打击事故专项警示教育”，通过播放事故案例视频、模拟防护用品使用等方式，强化作业人员安全意识；要求施工单位对新入场工人进行三级安全教育，经考核合格后方可上岗，建设单位随机抽查培训记录及考核结果。同时督促施工单位在高风险作业前进行详细的安全技术交底，明确操作规程及应急处置措施。建设单位联合监理单位参与交底过程，确保交底覆盖全体作业人员，并留存书面记录及影像资料。

（二）北京瑞嘉伟业园林绿化工程有限公司

一是强化企业主体责任落实。公司牢固树立安全发展理念，坚持“生产必须安全，不安全不生产”的原则，全体干部员工深刻汲取事故教训，坚持底线思维，强化安全生产红线意识，确保生产安全。制定了《安全生产事故培训教育方案》，在全公司范围内开展警示教育。按照安全生产法律法规和行业标准要求，制定了从项目负责人到实际工作者的全员安全生产责任制考核制度，每

年对公司各层级人员进行一次安全生产责任制考评，对主动全面落实责任的人员给予奖励，对不主动、不落实责任的员工给予惩处。二是进一步强化施工现场管理。安排施工人员学习遵循有关政策法规以及安全生产纪律和安全操作规程，做到文明施工、规范作业，抵制一切损坏建筑产品和影响工程质量的行为，珍惜自身和他人的人身安全和健康，保护国家和企业的财产不受损失。施工人员进入现场时检查个人防护用品，施工时做好必要的安全防护措施。三是严格加强危险作业安全管理。危险作业前，施工班组必须制定作业施工方案，要有详细的作业步骤，进行详细、全面的风险辨识，制定详实、可行的安全防护措施。作业方案要经过项目部及监理审核批准，通过后方可按照危险作业审批制度办理相关作业手续，作业手续经施工现场、监理、项目部逐级审批签字，各级签批人根据作业内容详细核对相关安全措施落实情况，特种作业人员必须持证并在有效期内，安排专人在现场监护，作业前由项目部安全部对作业人、监护人、现场负责人进行安全交底和培训，确保现场措施落实到位，保证作业安全。

（三）方舟工程管理有限公司

一是组建以总经理为组长的整改工作领导小组，统筹整改方案制定、资源协调及效果评估，明确职责分工，

将整改任务细化到岗、责任到人。二是完善制度体系，组织专题培训，强化考核机制。全面修订安全责任制、操作规程、检查制度等各项制度，明确各岗位安全职责，确保管理有章可循。组织危大工程管理、事故案例分析等方面专题培训，建立员工培训档案，培训后统一组织考试并归档凭证。新增《生产风险隐患奖罚指导表》，将安全工作纳入员工绩效考核体系，通过安全考核奖罚，提高员工的安全意识和责任感。三是严格审查施工组织设计，各项目总监理工程师牵头负责，严格按照法律法规规范要求，对符合要求的由总监理工程师签认后报建设单位，并要求施工单位按已批准的施工组织设计组织施工。四是强化现场监理，动态监管高风险作业，对材料转运、垃圾运输等物体打击高风险工序，实行“每班必旁站”，强制划定交叉作业“安全禁区”（红色警示带+物理屏障），禁止无防护人员进入。新增《施工机械检查表》，每日开工前由安全员、监理共同签字确认，缺失则禁止机械转运作业。发现装载机带故障运行等类似问题的，立即停工整改，下达停工指令后，跟踪整改进展，对未整改的及时给建设单位汇报，直至汇报主管部门。

（四）有关监管部门

1.市住房和城乡建设局

一是强化责任落实，明确各部门在工地安全生产监管中的职责，建立健全责任追究机制。对监管不力、失职渎职的部门和个人，依法依规严肃问责。同时，督促建设、施工、监理等各方主体切实履行安全生产主体责任，将责任细化到每个岗位、每个环节、每个人。二是加强日常监管，加大巡查力度和频次，对全市工地进行拉网式排查，做到不留死角、不留盲区。重点检查施工现场的安全防护设施是否到位、施工人员是否持证上岗、安全管理制度是否落实等情况。对于发现的安全隐患，建立台账，明确整改责任人、整改期限和整改要求，跟踪督促整改，确保隐患整改到位。三是提升监管水平，积极引入信息化技术，如建立智慧工地监管平台，利用物联网、大数据、人工智能等技术，对工地安全生产进行实时监测和预警。加强监管人员的业务培训，定期组织学习安全生产法律法规、标准规范和先进的监管经验，不断提升监管人员的专业素质和业务能力。四是严肃执法处罚，对违法违规行为保持“零容忍”态度，依法从严从重处罚。对于发生生产安全事故的工地，坚决责令停工整顿，对相关责任单位和责任人，依法吊销资质证书、罚款、限制市场准入等。同时，加强与司法机关的协作配合，对涉嫌犯罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。五是加强宣传教育，通过多种形式，广泛宣传工

地安全生产知识和法律法规，提高施工人员的安全意识和自我保护能力。定期组织开展安全生产培训和应急演练，增强施工人员应对突发事件的能力。鼓励社会公众参与监督，设立举报电话和邮箱，对举报属实的给予奖励，形成全社会共同关注、共同参与工地安全生产管理的良好氛围。

2.市建筑业管理办公室

事故发生后，市建管办深刻汲取事故教训，多次召开专题会议，研究分析当前建筑工地安全形势，安排部署建设领域安全隐患排查整治。一是按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，切实履行安全监管责任，成立13个检查组，聘请13名专家，深入开展建设领域安全生产大排查大整治。二是开展起重机械（塔吊、施工升降机）附着式升降脚手架和汛期深基坑专项检查，针对高大模板、脚手架和起重机械等危险性较大分部分项工程和施工临时用电设施等重点部位环节，加大安全排查整治力度，督促立即或限期整改落实到位，消除安全隐患。三是强化人员培训教育。组织市安监站全体监督人员多次参加省住建厅安全专业技术知识线上培训；邀请危大工程专家对监管人员、企业安管人员开展线上线下《重大事故隐患判定标准》（2024版）宣贯；督促企业严格落实安全教育培训制度，开展安全生产关键岗位

和现场从业人员入场三级安全教育、日常安全教育，尤其是塔司、信号等特种作业人员安全教育，并做好安全教育培训记录。四是科技赋能监管，推进智慧化防控。建立安全生产“网格化+智慧工地”管理机制，加强智能技防措施管理，强化精准监管和末端落实，将已办理施工许可的施工项目，全部网格到人；大力推进“智慧工地”视频的安装进程，在建施工现场大型机械推行加装智能监控装置，建立“机械安全性能定期体检”制度，防止设备带故障运行；对未取得施工许可的施工项目，督促其尽快办理施工许可，同时将发现的违法违规安全隐患问题线索，尤其是发现的“小施工”行为及时移交属地政府加强管理。

工作效果：市住建局、市建管办深刻汲取事故教训，举一反三，进一步强化了安全生产理念，提高了政治站位，增强了抓好安全生产工作的责任感和紧迫感，深入排查整治各类安全隐患，夯实了安全生产基础，提升了企业本质安全水平，安全生产形势平稳好转。

四、评估结论

通过认真全面评估，邯郸橡树悦府项目二期“4·4”一般物体打击事故责任追究、行政处罚和整改措施等均得到落实，达到了汲取事故教训，进一步推动监管责任和企业主体责任落实的效果。同时，按照相关要求，邯

邯郸市润广房地产开发有限公司、北京瑞嘉伟业园林绿化工程有限公司委托第三方安全评价机构，对企业整改落实情况、安全生产状况进行了评估。经评估，相关企业已按事故调查报告整改和防范措施的要求进行了整改并落实了相应的防范措施，安全生产现状符合基本条件。有关部门通过扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，不断完善监管机制，不断提升行业安全管理水平，全力防范化解重大风险，遏制事故发生，安全生产形势平稳向好。

邯郸橡树悦府项目二期“4·4”
一般物体打击事故整改和防范措施
落实情况评估组