

附件

# 宿州市砀山县“2021.8.6”较大中毒和窒息 事故防范和整改措施落实情况 评估报告

事故评估组

2021年8月6日8时21分许，宿州市砀山县发生一起较大中毒和窒息事故，造成3人死亡，直接经济损失285.2万元。

根据《关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）和《安徽省生产安全事故整改措施落实情况评估暂行办法》（皖安办〔2021〕64号）的要求，省安委会办公室成立了宿州市砀山县“2021.8.6”较大中毒和窒息事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称“评估组”）对事故整改措施落实情况进行了评估。现报告如下：

## 一、评估工作组织及开展情况

2022年2月28日，省政府批复宿州市砀山县“2021.8.6”较大中毒和窒息事故调查报告，2022年3月7日，省应急管理厅按照省政府批复要求，向宿州市人民政府印发《宿州市砀山县“2021.8.6”较大中毒和窒息事故调查报告的通知》（皖应急函〔2022〕100号）（以下简称《事故调查报告》），2023年2月13

日，省安委办依据批复的《事故调查报告》组织开展评估工作。同年10月9日，评估组赴砀山县开展现场评估，并邀请省纪委监委和有关专家参加。评估组在该市安委会办公室自评基础上，重点从事故责任追究、吸取事故教训、政府及其有关部门履行监管职责等方面梳理清单，通过听取汇报、核查有关责任人人事档案、查阅台账资料、现场检查等方式，开展评估工作。

## 二、事故责任追究处理落实情况

根据《事故调查报告》意见，宿州市、砀山县两级党委政府及其有关部门按照职责和干部管理权限，落实责任追究工作。

### （一）追究刑事责任人员处理落实情况（1人）

谢某想，谢某想劳务队负责人。2022年7月19日，砀山县人民法院审理判处有期徒刑3年缓刑4年（（2022）皖1321刑初258号）。

### （二）给予行政处罚人员处理落实情况（2人）

1. 焦某宝，砀山县正源污水处理厂生产运行部部长。2022年5月16日，砀山县应急管理局对其作出罚款人民币8千元的行政处罚（（砀）应急综罚〔2022〕1-001号），同年5月31日罚款全部缴纳。

2. 郭某前，砀山县正源污水处理厂生产运行部副部长，安全员。2022年5月16日，砀山县应急管理局对其作出罚款人民

币 6 千元的行政处罚（（碭）应急综罚〔2022〕1-002 号），同年 5 月 25 日罚款全部缴纳。

### （三）给予行政处罚企业处理落实情况（1 家）

碭山县正源污水处理厂。2022 年 5 月 16 日，碭山县应急管理局对其作出罚款人民币 58 万元的行政处罚（（碭）应急综罚〔2022〕1-003 号），同年 5 月 30 日罚款全部缴纳。

### （四）给予党纪政务处分人员处理落实情况（5 人）

1. 王某亚，时任碭山县委常委、副县长。2021 年 12 月 30 日，王某亚向宿州市纪委监委作出书面检查，宿州市纪委监委对其进行批评教育谈话。

2. 李某峰，碭山县城市管理局党组书记、局长。2022 年 1 月 19 日，碭山县监察委员会按程序对其进行诫勉（碭监〔2022〕2 号）。

3. 王 某，碭山县城市管理局党组成员、副局长。2022 年 1 月 26 日，碭山县监察委员会给予其警告处分（碭监〔2022〕5 号）。

4. 赵某玲，时任碭山县城市管理局党组成员、副局长。2022 年 1 月 26 日，碭山县监察委员会给予其记过处分（碭监〔2022〕4 号）。

5. 蒋某兵，时任碭山县正源污水处理厂副厂长。2022 年 4

月 7 日，砀山县监察委员会给予其撤职处分（砀监〔2022〕21 号）；2022 年 4 月 7 日，中共砀山县纪律检查委员会给予其开除党籍处分（砀纪〔2022〕79 号）。

#### （五）给予问责处理单位处理落实情况（2 家）

1. 2022 年 1 月 25 日，砀山城市管理局向砀山县人民政府作出深刻书面检查。

2. 2022 年 1 月 6 日，砀山县人民政府向宿州市人民政府作出深刻书面检查。

### 三、事故防范和整改措施落实情况

#### （一）吸取事故教训，进一步补齐工作短板

2021 年 9 月，宿州市安委会印发《关于印发省安委办约谈问题整改方案的通知》（宿安发〔2021〕7 号），根据省安委会对宿州市安全生产工作约谈的问题，针对性制定整改方案，要求各成员单位深刻吸取近年来发生的有限空间生产安全事故教训，城管、住建等部门立即对有限空间开展全面排查整治，严防类似事故发生。该起事故发生后，宿州市安委办对全市下达事故警示通报 8 份，并向 3 位县（区）级政府党委主要负责同志下达安全生产工作提醒函，要求相关单位认真查找工作短板与薄弱环节，采取针对性措施，严防事故发生。2022 年 5 月，宿州市安委会印发《宿州市贯彻落实国务院安委会安全生产 15 条措施工作举措》

(宿安发〔2022〕11号),将习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神纳入各级党委及各级安委会成员单位党委(党组)理论学习中心组专题学习内容,并将安全生产纳入各级党委综合考核体系。2022年5月,宿州市安委会印发《宿州市安全生产委员会成员单位安全生产工作任务分工》(宿安发〔2022〕12号),明确城管部门为市政污水处理设施和管网安全运行的监管单位,进一步压实部门监管责任。

2022年5月,砀山县安委会印发《砀山县贯彻落实国务院安委会安全生产15条措施工作举措》(砀安〔2022〕8号),要求将安全生产工作纳入政府工作报告,纳入常务会议重要议事日程,并在组织部门考察党政领导干部拟任人选时实行安全生产“一票否决”,切实落实地方党委政府安全生产责任。2022年9月,砀山县安委会在县常委会会议上传达学习习近平总书记关于安全生产重要论述;同年10月,砀山县委组织理论学习中心组学习习近平总书记关于安全生产重要论述和批示指示精神,真正把安全生产摆在突出位置。2023年3月,砀山县安委会印发《砀山县安全生产委员会成员单位安全生产工作任务分工》(砀安〔2023〕2号),明确城管部门为市政污水处理设施和管网安全运行的监管单位,细化行业安全监管工作。

## (二)健全工作机制,进一步提高监管执法效能

2022 年 2 月，宿州市安委会印发《宿州市安全生产“治违除患”专项行动年活动方案》（宿安发〔2022〕2 号），持续推动安全生产专项整治三年行动，重点对涉及有限空间作业生产经营单位开展隐患排查治理。治违除患活动期间，共下达行政处罚 768 次，罚款 815.6 万元，警示约谈企业 298 家，责令停产整顿企业 172 家。

2023 年 3 月，宿州市安委办印发《关于开展全市有限空间作业安全专项整治工作的通知》（宿安办〔2023〕15 号），在全市范围内开展有限空间事故易发重点领域拉网式风险隐患排查。活动期间，全市共排查单位 637 家，排查整改隐患 292 处。同年 4 月，宿州市应急管理局、宿州市经济和信息化局、宿州市商务局联合印发《关于开展全市工贸行业有限空间专项督导检查的通知》，按照省安委办关于开展有限空间作业安全专项整治工作的部署，对全市工贸行业有限空间开展督导检查，建立全市工贸领域有限空间重点企业台账，共督导全市工贸领域有限空间重点企业 57 家，其中存在污水处理设施的 35 家。从各县区、市直园区抽取 11 家企业，围绕“五个强化”“五个落实”等要求，指导服务问题 87 项，并广泛宣传最新修订的《工贸企业重大事故隐患判定标准》。

2023 年 4 月，砀山县安委办印发《关于开展全县有限空间

作业安全专项整治工作的通知》( 碭安办〔2023〕4 号 ), 对全县有限空间事故易发的重点行业领域开展专项整治, 共发现 3 处有限空间重大隐患, 已全部整改完成。2021 年 8 月, 碭山县城市管理局印发《关于加强城管领域有限空间作业安全管理的实施意见》, 对管辖范围内有限空间作业范围和作业标准要求进一步明确, 规范工作过程中有限空间的安全管理。2022 年 8 月, 碭山县城市管理局印发《安全生产隐患“大起底、大排查、大整改”“百日行动”工作方案》, 针对市政设施、污水处理设施、供水设备等行业领域开展专项检查, 共排查整改有限空间安全隐患 7 项。2023 年 4 月, 碭山县城市管理局印发《有限空间作业安全专项整治工作方案》, 对市政工程、污水管网作业、垃圾转运站等重点领域开展专项整治, 发现 1 处有限空间安全隐患, 已整改完成。

### (三) 加强风险管控, 进一步夯实企业主体责任

该起事故发生后, 碭山县正源污水处理厂深刻吸取事故教训, 加强风险管控, 落实主体责任。2022 年 3 月, 该厂成立了厂长任组长的安全生产工作领导小组和有限空间作业安全专项管理小组。编制《碭山县正源污水处理厂安全检查制度》《碭山县正源污水处理厂有限空间作业安全管理制度》《碭山县正源污水处理厂安全操作规程》等文件, 明确各部门安全管理职责, 进一步落实企业主体责任。编制《碭山县正源污水处理厂有限空间发承包作业管理制度》, 明确生产运行部对从事有限空间作业的

相关方安全措施进行审查，并对进入有限空间作业的现场条件进行确认。对进入有限空间作业的相关单位安全资质实行备案管理，要求承包方必须办理《有限空间作业审批表》，严格执行有限空间作业审批程序。每月组织开展一次厂级安全生产隐患排查治理，共排查治理安全隐患 8 项。修订了《砀山县污水处理厂生产安全事故应急预案》，组织开展演练，配备气体检测报警器、正压式呼气器、通风机等相关应急救援物资和装备，进一步提升应急救援处置能力。

#### （四）开展宣教培训，进一步提升安全意识

该起事故发生后，宿州市应急管理局通过微信、网站、报纸、电视等各种媒体，开展事故警示教育，发布有限空间作业“十不准”“十必须”等安全宣传片、宣传画。2022 年 5 月，印发《宿州市工贸企业有限空间作业专家指导服务实施方案》（应急监二〔2022〕44 号），开展业务培训，共对全市 22 家重点工贸企业开展专家指导服务，有效提升企业有限空间辨识和风险防控能力。同年 10 月，开展有限空间作业和应急救援演练示范观摩活动，通过线上直播的方式，宣传有限空间作业审批流程和发生有限空间事故的应急处置流程，提升相关生产经营单位实战水平。2023 年 6 月，组织全市有限空间重点企业主要负责人和安全管理人員参加工贸行业有限空间作业专家指导服务培训会，通过观看警示教育片、专家培训讲座等方式，提高相关企业管理人員的安全防范意识。

2021年9月，砀山县城市管理局组织召开有限空间安全管理及宿州市地下管线管理办法培训会，通过学习《安徽省有限空间作业安全管理与监督暂行规定》、解读事故案例等方式，进一步推动从业人员掌握有限空间作业安全知识。2022年5月，砀山县应急管理局举办有限空间作业安全培训会，对全县60家工贸企业负责人和16个园区分管负责人进行培训；2023年5月，组织相关专家对全县56家涉及有限空间工贸企业主要负责人和安全管理人员进行有限空间作业相关培训。

#### 四、现场评估

2023年10月10日，评估组赴事故发生地进行现场评估。评估组现场查看事故发生泵站的整改情况，并对事故发生单位砀山县正源污水处理厂有限空间安全管理情况进行检查，延伸抽查了宿州科技食品有限公司有限空间安全管理情况。经查，事故发生泵站设置了有限空间作业安全作业告知牌。

对事故发生单位砀山县正源污水处理厂评估时发现以下问题：一是《有限空间作业安全管理制度》内容不完善，职责分工不明确，未明确安全确认、气体检测等工作责任人。二是《有限空间作业审批制度》中“城管局市政股负责办理《进入有限空间作业审批表》”不符合规定。三是有限空间作业场所存在的危险有害因素识别不准确，仅识别硫化氢有毒物质。四是有限空间事故专项应急预案缺乏针对性，应急处置措施错误。

延伸抽查宿州科技食品有限公司有限空间安全管理情况，发现以下问题：一是公司备案的应急救援预案中缺少有限空间专项应急预案；二是公司事故风险辨识中中毒窒息风险辨识不全，仅辨识出液氨，未辨识出硫化氢等危险有害物质；三是 2023 年有限空间应急演练针对性不强，演练方案中仅配备一氧化碳气体检测仪，与公司有限空间作业场所可能存在的有毒气体种类不相符。

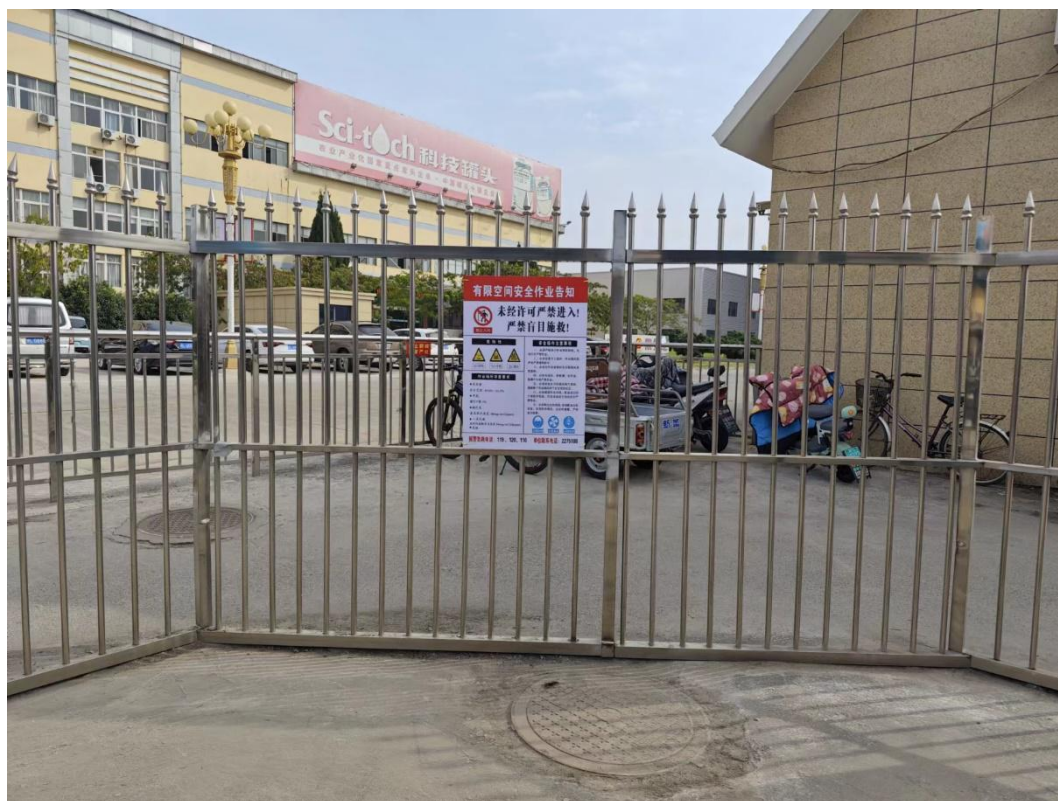


图 1 事故发生泵站现场图

## 五、评估意见

《事故调查报告》印发后，宿州市、砀山县两级党委政府能够认真落实省政府批复的《事故调查报告》中的责任追究和事故

防范措施建议，围绕事故主要教训和监管薄弱环节积极推进各项整改措施落实。评估组通过查阅台账资料和现场复核，经综合评估认定《事故调查报告》中各项整改要求已基本完成，但仍存在以下问题：一是砀山县经济开发区和相关乡镇的属地安全监管职责仍未明确，安全监管仍存在盲区。二是事故发生企业及延伸抽查的企业存在有限空间作业安全管理制度内容不健全，有限空间作业审批管理不规范，应急预案不健全等问题。为有效防范事故发生，提出如下意见：

（一）持续抓好事故防范和整改措施的落细落实落地。要依据省政府批复的《事故调查报告》中防范措施建议和主要教训，进一步梳理整改清单，切实采取有效措施，尤其是对县经济开发区和乡镇的安全监管职责未明确等问题，要压实责任，形成闭环，确保整改到位。要举一反三全面排查整治重大安全风险，重点排查有限空间制度不健全、作业审批流于形式、有害因素辨识不全、相关应急救援预案不健全等问题。

（二）持续压紧压实有限空间安全监管责任。要牢固树立安全红线意识，以“时时放心不下”的责任感和“须臾不可放松”的紧迫性，压实有限空间安全监管责任。行业部门要按照安全生产“三管三必须”要求开展专项督查检查，城管部门要严格履行行业监管职责，组织专业力量深入基层和一线严督细查，坚决避免安全监管执法“宽松软虚”。

（三）持续压实企业主体责任。要着力控风险、除隐患、防事故，着眼市政工程、污水处理池（井）、地下管廊等有限空间高发场所的风险隐患排查。要严格按照《安徽省有限空间作业安全管理与监督暂行规定》的要求，规范有限空间作业审批制度，及时修订完善相关应急预案并演练，全面辨识有限空间中毒窒息风险，严格落实有限空间作业安全管理各项规定。要坚持问题导向，通过精准严实的举措倒逼企业履行主体责任。

附件：1.存在问题清单  
2.工作建议清单

附件 1

存在问题清单

|                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>砀山县人民政府及其<br/>有关部门、企业</p> | <p>一是砀山县经济开发区和相关乡镇的属地安全监管职责仍未明确，安全监管仍存在盲区。</p> <p>二是对事故发生单位砀山县正源污水处理厂评估时发现以下问题：1.《有限空间作业安全管理制度》内容不完善，职责分工不明确，未明确安全确认、气体检测等工作责任人；2.《有限空间作业审批制度》内容不符合规定，“城管局市政股负责办理《进入有限空间作业审批表》”错误；3.有限空间作业场所存在的危险有害因素识别不准确，仅识别硫化氢有毒物质；4.有限空间事故专项应急预案缺乏针对性，应急处置措施错误。</p> <p>三是延伸抽查宿州科技食品有限公司有限空间作业开展情况，发现以下问题：1.公司备案的应急救援预案中缺少有限空间专项应急预案；2.公司事故风险辨识中中毒窒息风险辨识不全，仅辨识出液氨，未辨识出硫化氢等危险有害物质；3.2023 年有限空间应急演练针对性不强，演练方案中仅配备一氧化碳气体检测仪，与公司有限空间作业场所可能存在的有毒气体种类不相符。</p> |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 工作建议清单

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>宿州市人民政府及其<br/>有关部门</p> | <p>（一）持续抓好事故防范和整改措施的落细落实落地。要依据省政府批复的《事故调查报告》中防范措施建议和主要教训，进一步梳理整改清单，切实采取有效措施，尤其是对县经济开发区和乡镇的安全监管职责未明确等问题，要压实责任，形成闭环，确保整改到位。要举一反三全面排查整治重大安全风险，重点排查有限空间制度不健全、作业审批流于形式、有害因素辨识不全、相关应急救援预案不健全等问题。</p> <p>（二）持续压紧压实有限空间安全监管责任。要牢固树立安全红线意识，以“时时放心不下”的责任感和“须臾不可放松”的紧迫性，压实有限空间安全监管责任。行业部门要按照安全生产“三管三必须”要求开展专项督查检查，城管部门要严格履行行业监管职责，组织专业力量深入基层和一线严督细查，坚决避免安全监管执法“宽松软虚”。</p> <p>（三）持续压实企业主体责任。要着力控风险、除隐患、防事故，着眼市政工程、污水处理池（井）、地下管廊等有限空间高发场所的风险隐患排查。要严格按照《安徽省有限空间作业安全管理与监督暂行规定》的要求，规范有限空间作业审批制度，及时修订完善相关应急预案并演练，全面辨识有限空间中毒窒息风险，严格落实有限空间作业安全管理各项规定。要坚持问题导向，通过精准严实的举措倒逼企业履行主体责任。</p> |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|