

昭阳区太平街道办事处“9·10”红星美凯龙 工地高处坠落一般事故调查报告

2021年9月10日14时7分左右，昭阳区太平街道办事处红星美凯龙合景启城15栋旁边3号车库入口处发生了一起高处坠落事故，造成1人死亡。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）和《云南省生产安全事故报告和调查处理规定》（云南省人民政府令第155号）的有关规定，9月30日，区政府批准成立由区应急管理局牵头，区总工会、区住建局、区公安分局有关负责同志为成员的昭阳区太平街道办事处“9.10”红星美凯龙张汝云工地高处坠落事故联合调查组（以下简称“事故调查组”），开展事故调查。并邀请昭阳区纪委监委参加此次事故调查。事故调查组按照事故调查“四不放过”和依法依规、实事求是、科学严谨、注重实效的原则，于2021年10月20日至10月27日，依法对昭阳区太平街道办事处“9.10”红星美凯龙张汝云工地高处坠落事故相关的昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司、昭通合景置业有限公司、昭阳区太平街道办事处、区住建局等相关单位及人员进行了调查，查明了事故发生的直接原因和间接原因，提出了对有关责任单位及责任人的处理建议和相应的安全防范措

施建议，现将调查情况报告如下：

一、事故涉及相关单位及工程项目概况

（一）事故相关单位基本情况：

1.昭通合景置业有限公司

统一社会信用代码：91530600MA6KW8UM3L

单位类型：有限责任公司（自然人投资或控股）

法定代表人：杨超

单位地址：云南省昭通市昭阳区怡景花园 2 幢 3 单元第 1602 号

成立日期：2017 年 7 月 27 日

营业期限：2017 年 7 月 27 日至 2067 年 7 月 26 日

经营范围：房地产开发与经营；物业管理；商务咨询；经济信息咨询（不含金融、证券、期货等信息）、（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

注册资金：5000 万元整。

房地产开发企业资质证书编号：云建房证开字（2019）1222 号

发证机关：昭通市住房和城乡建设局

有效期：2019 年 6 月 4 日至 2022 年 6 月 4 日

2.昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司

统一社会信用代码：91530602MA6NWU7K3Y

单位类型：有限责任公司（自然人独资）

法定代表人：范景雄

单位地址：云南省昭通市昭阳区佳园路 49 号附 5 号

成立日期：2019 年 6 月 19 日

营业期限：2019 年 6 月 19 日至 2069 年 6 月 18 日

经营范围：建筑装修装饰工程；保洁用品（个人卫生用品及生活用清洁用品）；防水建筑材料、金属门窗、木门窗、楼梯制造；室内外装饰装修工程；电脑图文设计制作；装饰材料、机械设备、五金产品及电子设备安装；其他办公设备维修；防水防腐保温工程；搬家运输；园林绿化工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

注册资金：100 万元整

发证机关：昭通市昭阳区市场监督管理局

（二）工程项目及工程发包情况

1. 工程名称：合景.启城项目车库坡道雨棚施工

2. 工程地点：云南省昭通市昭阳区合景.启城小区内

3. 工程发包情况：2021 年 8 月 23 日，昭通合景置业有限公司将合景.启城项目车库坡道雨棚施工工程发包给昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司，双方签订了《承包合同》，合同编号为：07-CB-JA-2021010；合同约定采用施工图纸范围内固定总价包干，合同包干总价为人民币¥338000 元。合同总价组成包括但不限于雨棚二次深化设计、原材料采购、

制作加工、安装、保修、成品保护费、安全、文明施工措施费、资料归档、规费及施工管理费、利润等所有的工作内容所需的费用。

之后，昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司又将合景启城钢结构雨棚制作及按装工程分包给从事钢结构、广告安装的个人包工头唐兴勇，双方签订了《合景启城雨棚安装合同》，工程价款按单价 440 元/m²计算，唐兴勇包工包料。拿到分包工程后，唐兴勇带上在家无事做的姐夫张汝云一起做工，事发当天是安排张汝云和另外两个工友负责雨棚加焊工作。

二、事故发生的经过、救援和善后处置情况

（一）事故发生的经过

2021 年 9 月 10 日 14 时 7 分左右，张汝云在昭阳区合景启城 15 栋楼旁边 3 号车库入口安装车道雨棚过程中，其因要更换施工作业位置，将安全绳解开，在移位期间因木方被踩翘后张汝云从雨棚钢架上高空（约 6 米高）坠落至地面受伤。9 月 10 日 20 时张汝云经抢救无效死亡。

（二）救援情况

事故发生后，郑刚龙（坠楼现场直接目击证人 张汝云工友）及时电话通知 120 救护车急救，14 时 21 分昭通市第一人民医院 120 救护车到达现场开展急救，后又将张汝云拉至昭通市第一人民医院抢救，2021 年 9 月 10 日 20 时张汝云

经抢救无效被宣告死亡。

（三）善后处理情况

联系上家属后，昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司派出负责人与死者张汝云家属谈赔偿事宜，达成一致性赔偿协议后，双方于9月14日签下《人民调解协议书》，编号为【2021036】，平稳处理了各项善后事宜。

三、事故造成的人员伤亡和经济损失

（一）死亡人员基本情况

张汝云，男，汉族，1986年11月18日出生，户籍地：云南省昭通市昭阳区太平办事处水塘坝社区三组130号。

（二）直接经济损失情况

直接经济损失人民币103万元整。

四、事故发生的原因及性质

（一）事故发生的直接原因

张汝云安全意识淡薄，在将安全绳解开后无任何安全防护措施情况下冒险高空移位，使其从雨棚钢架上高空（约6米高）坠落至地面，这是导致事故发生的直接原因。

（二）事故发生的间接原因

1. 昭通合景置业有限公司，在邀标过程中未对昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司资质进行严格审查，将合景启城项目车库坡道雨棚施工工程发包给不具备相应安全生

产条件的昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司，并与不符合资质的昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司签下项目合同，同意其进场施工。

2. 昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司在明知自己公司没有相应资质的情况下，违法承揽合景·启城项目车库坡道雨棚施工工程，并将雨棚焊接钢结构工程分包给唐兴勇；唐兴勇负责工程施工时，找来没有特种作业资格证的张汝云进行高空焊接作业，在施工现场安全防护措施不到位的情况下，冒险作业，导致事故发生。

3. 昭阳区住建局对企业安全生产主体责任落实情况监管不到位，对未取得相关许可和资质的建筑装饰工程公司以及昭通合景置业有限公司违法转包行为失查。

（三）事故的性质

经调查，昭阳区太平街道办事处“9·10”红星美凯龙工地高处坠落一般事故，是一起生产安全责任事故。

五、对事故相关责任单位和责任人员的处理建议

（一）事故相关责任人员的处理建议

1. 张汝云，男，汉族，合景启城雨棚安装项目工人，个人安全意识淡薄，未经过专业技术培训及专业考试合格，未取得相应的特种作业证就上岗就业，对事故的发生负直接责任。鉴于其在事故中死亡，建议免予责任追究。

2. 唐兴勇，男，汉族，合景启城雨棚安装项目个人包工

头，招收无特种作业资格证（焊工作业证、高处作业证）工人进行高空焊接作业。鉴于本人在当年没有经济收入，事故发生后积极配合善后处理，建议其向主管部门写一份深刻书面检查。

3.李朝松，男，汉族，昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司代理人（项目经理），在明知自己公司不具备相应安全生产条件的情况下，违法承揽合景·启城项目车库坡道雨棚施工工程，应对事故发生负责任。鉴于本人在当年没有经济收入，事故发生后积极配合善后处理，建议其向主管部门写一份深刻书面检查。

4.杨超，男，汉族，昭通合景置业有限公司法定代表人，未认真履行企业主要负责人安全生产管理职责，对该公司安全生产管理制度督查落实不到位，对该公司工程发包给不具备相应安全生产条件的昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司失查，对事故负有主要责任。建议根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项之规定，建议由昭阳区应急管理局对杨超对其处上一年年收入（2020 年收入 7.2000 万元）40%的罚款 2.8800 万元。

5.其他处理建议。昭通合景置业有限公司事故工程经理葛云海、商务专员钟镇涛，在履行安全生产管理职责方面和招采工作方面存在不足。责成公司按照公司内部相关规定进行处理，并将处理结果报区应急管理局。

（二）事故相关责任单位的处理建议

1.昭通合景置业有限公司。将合景·启城项目车库坡道雨棚施工工程发包给不具备相应安全生产条件的昭通市昭阳区凯盛装饰设计工程有限公司，导致事故发生，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条的规定，对事故发生负有管理责任。建议由昭阳区应急管理局根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第（一）项之规定，对昭通合景置业有限公司处 31 万元罚款的行政处罚。

2.昭阳区住建局对企业安全生产主体责任落实情况监管不到位，对未取得相关许可和资质的建筑装饰工程公司以及昭通合景置业有限公司违法转包行为失查。

鉴于该事故工程是为昭通合景置业有限公司自行组织的项目工程施工，项目工程没有向相关部门申报备案。建议区住建局向昭阳区人民政府作出书面检查。

六、事故防范和整改措施

为深刻汲取本次事故教训，进一步加强安全生产监督管理，有效预防类似事故的发生，保障人民群众生命和财产安全，提出如下防范和整改措施建议：

（一）施工单位要依法依规办理相关许可，在未取得相关资质的情况下，不得进行相关工程项目的承包。在开展项目工程施工时，要认真履行企业主体责任，认真开展隐患排查，建立健全隐患排查治理制度，切实加强作业场所安全管

理。要加强劳务人员安全生产技术培训和从业人员安全生产、应急处置培训教育。要保证从业人员具备必要的安全生产知识，取得相应的特种作业资格证，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能。

（二）生产经营单位将生产经营项目发包给承包单位时，应对承包单位进行资质审查，不得将安全生产经营项目发包给不具备安全生产条件或者不具备相应资质的单位或个人，应要求承包单位提供项目工程中各部分项目工程的施工资质和详细施工方案。

（三）行业主管部门要认真履行行业监管责任，进一步加大建筑领域监管力度，严厉打击安全生产违法行为。对全区在建工程项目的特种作业人员持证情况进行一次排查，深入开展建设施工领域打非治违专项治理行动，严格审查参与施工企业相关资质，加强对建设施工领域违法转包行为的惩处力度，做到“四个一律”，即对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以处罚；对存在违法生产经营建设的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。

（四）各乡镇、街道办事处要进一步强化地方党委政府属地管理责任意识，认真落实属地监管职责。要加强辖区内

安全生产巡查工作，对发现的隐患，及时跟踪处理，提升安全保障和事故预防能力。

昭阳区太平街道办事处“9•10”红星美凯龙
工地高处坠落事故联合调查组

2021 年 11 月 9 日