

安阳北关河南融森电力工程有限公司“6·19” 一般中毒事故整改和防范措施落实情况 评估报告

2025年6月19日12时许，河南融森电力工程有限公司施工现场发生一起中毒事故，事故造成2人死亡，直接经济损失315万元。事故发生后，市领导高度重视，作出重要批示要求市应急管理局调查事故原因。经市政府同意后，由北关区政府批复结案。

为切实维护事故调查处理的严肃性，进一步推动《安阳北关河南融森电力工程有限公司“6·19”一般中毒事故调查报告》提出的责任追究建议、防范整改措施等各项工作落到实处，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》等有关规定，经市政府同意，安阳市安防办成立由市应急管理局牵头，市公安局、市总工会、市发展和改革委员会等单位组成的评估组，对安阳北关河南融森电力工程有限公司“6·19”一般中毒事故（以下简称“6·19”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估。评估组深入事故相关部门，采取调阅事故原始档案、查阅资料、听取汇报和随机抽查等方式，对北关区、龙安区政府及其它有关部门，以及相关企业单位整改和

防范措施落实情况进行现场评估。有关情况如下：

总体看，“6·19”事故发生以来，北关区、龙安区基本能深刻反思事故教训，对照事故调查报告要求，扎实推进各项整改措施落实。在强化安全责任体系、深化隐患排查整改等方面取得较好成效。事故相关责任追究已基本落实，安全生产形势保持总体稳定。

一、责任追究落实情况

北关区司法机关已对事故调查报告中建议由司法机关依法进一步处理事故的主要责任人以犯重大责任事故罪提起公诉并进行了判决。北关区相关部门已依法对6名事故相关责任人员给予行政处罚，已全部处罚到位。北关区、龙安区纪委监委及相关部门已对6名负有责任的公职人员给予责任追究。北关区相关部门已依法于2025年10月对国网安阳供电公司作出行政处罚决定，国网安阳供电公司已处罚到位；于2025年12月对河南融森电力工程有限公司、安阳安佳物业管理有限公司、安阳炬星投资有限公司分别作出行政处罚决定。北关区政府已向安阳市政府作出深刻检查；北关区发改委、民航路街道办事处、中原高新区管委会已分别向北关区政府作出深刻检查；龙安区发改委已向龙安区政府作出深刻检查。

二、主要整改措施及成效

（一）政府部门安全生产管理职责体系进一步健全

事故发生后，北关区政府召开专题协调会，明确民航路街道

办事处与中原高新技术开发区管委会的安全生产监管职责划分。北关区发改委印发《关于进一步加强涉电安全工作的通知》进一步明确区直各有关部门行业监管职责和属地管理职责，加强跨部门涉电安全协作，形成监管合力。建立《安全生产重点企业分包责任清单》，将能源电力、油气长输管线、粮食安全监管责任分包到人，明确班子成员、业务科室、岗位人员三级安全责任。民航路街道办事处修订《民航路街道党政领导干部安全生产责任清单》，将有限空间及中毒窒息风险防控纳入街道年度考核核心指标，对辖区内涉及有限空间等高风险场所进行拉网式摸排。建立“一企一档”动态监管台账，签订《安全生产主体责任承诺书》。龙安区持续加大各行业主管部门、生产经营单位安全生产“三全管理”落实情况监督检查，强化机制落地督查，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，将重点任务纳入全区年度安全生产工作要点，统筹谋划、协同推进。

（二）事故企业安全生产条件得到有效提升

事故相关企业方面，安阳安佳物业有限公司成立整改小组，修订外包工程管理制度；强化电缆井、管网等有限空间维修作业过程控制；更新各岗位安全生产责任清单，把外包监管、地下井道隐患巡查纳入日常岗位职责。安阳炬星投资有限公司牵头成立整改小组，建立外包项目统一管理台账，将安全生产纳入外包合同必备条款；明确分管安全生产负责人，配备了专职安全管理人员。国网安阳供电公司北关供电公司全面整改，对辖区公用电力

电缆保护区进行全覆盖排查，建立“一通道一台账”；修订有限空间作业管理办法，刚性执行作业审批、通风检测、全程监护、个人防护等要求；对用户保护区内作业实行报备审批和全程旁站监护；组织全员警示教育，将隐患排查、现场监护纳入月度绩效考核。

（三）举一反三排查整治深化，重点领域监管加强

一是开展全面排查整治。北关区推动建立安全生产分级分类排查工作制度，将有限空间作业、外包作业、电力设施保护区作业列为高风险等级，纳入重点监管范围，增加检查频次，实行重点盯防。对排查发现的问题隐患，按照“一企一档”要求建立台账，明确整改责任人、整改措施、整改期限，实行限期销号、闭环管理，确保隐患整改到位。**北关区安防办**组织应急、发改、住建、城管、电力等部门开展有限空间作业专项整治，对全区涉及有限空间作业的场所进行摸排，建立动态台账。**北关区发改委**两次印发《关于开展住宅小区内外涉电安全隐患问题排查整治工作的通知》，明确工作目标和部门、街道（镇）工作职责，在全区开展涉电安全隐患排查整治工作，共发现公共电缆隐患问题 29 个，现场督促检查整改情况，截至目前已全部整改到位。开展电力领域有限空间风险隐患专项排查整治工作共 4 次，排查发现井内积水、杂草问题 48 处，建立整改台账，督促供电公司全域开展抽水、清理、通风整治；推动解决柏庄镇污水管网泄漏致使中华北郡电缆井污水淤积等重大安全隐患问题。**中原高新区管委会**

督促指导园区企业开展全覆盖隐患排查整治，重点检查有限空间作业审批制度、“先通风、再检测、后作业”执行情况、监护人员在岗情况、外包作业安全管理情况等，截至目前共组织联合检查 12 次，检查企业 58 家次，发现并整改隐患 112 项，督促辖区内所有涉及有限空间的企业设置明显的有限空间警示标识，配备气体检测仪、防毒面具等防护装备。**中原高新区管委会**同步建立园区企业安全监管台账，对园区内所有生产经营单位进行摸底排查。**龙安区**明确由区发改委牵头，联合区市场监管局开展辖区企业拉网式摸排，梳理筛选涉及电力工程施工相关市场主体，初步建立 15 家电力工程企业监管台账，纳入常态化监管范围。督促所有电力企业开展安全生产隐患自查自纠，对照事故暴露问题清单，重点针对有限空间、深基坑、高支模、高空作业等高风险作业环节开展风险辨识排查，建立隐患清单台账，做到风险底数清、隐患情况明。**二是加强执法检查。****北关区**建立由应急、发改、住建、城管、公安、消防等部门组成的安全生产联合执法联席会议制度，每季度至少开展一次跨部门联合检查，消除监管盲区。多部门联合开展有限空间作业安全专项整治行动，对辖区生产经营单位进行监督检查，累计检查生产经营单位 96 家次，发现一般隐患 314 处，已整改 314 处，整改率 100%，对 2 家存在重大隐患的企业实施停产停业整顿。**龙安区**综合运用“干部+安全专家”、企业自查、“双随机、一公开”抽查等方式，创新监督检查模式对辖区电力企业实施常态化检查。累计排查发现应急演练资料不

完善、应急物资配备不足、双预防体系建设不完善等各类问题30项，全部建立问题清单，明确整改责任单位、整改措施、完成时限，实行销号管理，目前所有排查问题已全部整改到位。

（四）企业安全素养有效提升，行业指导得到加强

一是深化培训教育。北关区政府组织召开全区安全生产警示教育大会，各街道（镇）、各部门、重点企业负责人参加。制定印发《北关区深化“三全管理”机制实施方案》，在全区生产经营单位推行全员安全生产责任制、全过程安全管控、全覆盖安全培训。**区发改委**召开、组织警示教育分析会，对事故案例进行深入分析复盘，围绕岗位职责进行业务学习，常态化宣贯安全警示文件，从思想层面杜绝违章作业、违规行为。2025年7月以来，共组织督促能源企业主要负责人开展安全生产培训48次；企业从业人员安全生产技能培训42次，共覆盖891人次。**中原高新区管委会**组织园区17家重点企业负责人召开“6·19”事故警示教育大会。组织园区17家重点企业负责人召开“三全管理”专题培训会，督促指导园区各企业建立全员安全生产责任制职责清单，对推进不力的企业进行重点督导、限期整改。**民航路街道办事处**组织召开“6·19”警示教育大会3场，组织辖区企业负责人、安全管理人员观看事故警示教育片，利用社区宣传栏、企业微信群、LED显示屏等载体高频次推送防范中毒窒息安全提示，发放《有限空间作业安全手册》1000余份。**区应急管理局**组织对全区涉及有限空间作业的生产经营单位三类重点人员开展专

题培训，重点讲解有限空间风险辨识、作业审批流程、气体检测方法、个体防护装备使用及科学施救知识。**龙安区**坚持安全教育培训贯穿安全监管全过程，常态化组织应急科普、安全技能培训、事故警示教育。2026年以来，先后组织召开电力行业安全生产会议及安全宣传教育培训5次。**二是加强督导指导。**北关区发改委结合科级领导分包责任清单，定期入企开展安全检查，督促企业建立常态化巡查机制。督促指导北关供电公司制定印发《国网安阳供电公司有限空间作业安全工作管理办法》，完善有限空间、电力设施故障应急响应机制，结合风险场景修订细化专项应急预案，常态化开展实战化应急演练。2025年7月以来，区发改委共组织、督促企业开展应急逃生演练23次，参演351人次。**民航路街道办事处**督促辖区企业完善应急预案，强化应急物资管理，定期开展有限空间作业实战化应急演练。**北关供电公司**制定巡查计划，划分责任网格，明确运维人员定期对电缆井、杆塔等设施进行常规巡检，所有巡检数据实时上传配电运维平台。

三、评估发现的主要问题

尽管整改工作取得积极进展，但评估中也发现北关区、龙安区仍存在一些需要持续关注和改进的问题：

（一）监管边界有待进一步优化。北关区民航路街道办事处与中原高新技术开发区管委会的安全生产监管职责划分尚未完全理顺，需通过政策宣贯、培训等方式进一步提升效果。同时涉及公共电缆、市政路灯电线、通信线缆等多部门使用、产权问题，

亟待进一步明确统一管理部门及管理方式。

（二）细分领域行业监管穿透不足。涉及电力工程施工相关市场主体精准辨识度不高，部分企业名称虽不是电力工程施工企业，但营业范围涉及电力工程施工，未能有效纳入监管范围。同时也存在部分电力工程企业监管台账仍停留在底数清单阶段，未能对其常态化监管行为进行详细记录。

（三）企业主体责任落实仍有差距。截止 2026 年 8 月 7 日河南融森电力工程有限公司、安阳安佳物业管理有限公司、安阳炬星投资有限公司尚未完成行政处罚罚款缴纳工作。部分企业安全生产投入不足，安全生产条件有待改善，如在随机抽查的电力施工相关企业中，部分企业未配置有毒气体报警器。

四、工作建议

一是加快推进未完成整改事项。一是持续跟进市级层面协调进展，尽快修订完善《安阳市北关区电力管沟管理规定》并正式印发执行，为电力管沟类有限空间管理补全制度保障。二是督促北关供电公司完成辖区所有电缆井气体检测全覆盖，建立常态化定期清淤排污机制。三是跟踪督促事故相关单位按期缴纳罚款，确保行政处罚执行到位。四是进一步梳理识别开展电力工程施工业务的企业，并纳入常态化有效监管。

二是补齐持续补齐监管能力短板。建议地方党委政府进一步加强基层安全监管人员专业能力建设，通过专题培训、联合执法、专家指导等方式，提升有限空间、地下管廊风险辨识和排查能力，

逐步充实专业监管力量，推动电力管沟等公共设施安全监管责任明晰化。

三是强化企业主体责任落实。以“三全管理”为抓手，督促企业健全全员安全生产责任制，严格落实安全投入、安全培训、基础管理、应急救援“四个到位”。针对小微企业安全意识薄弱问题，加大巡查执法频次，重点检查有限空间辨识和作业审批制度执行情况。严守外包资质核验、安全协议、专人旁站三道关口，开展外包安全协议专项核查，严厉打击“以包代管”行为。