

上海克硫环保科技股份有限公司 安阳殷都河南省顺聚能源科技有限公司焦化全流程 超低排放提标改造项目“11·8”一般（中毒） 窒息事故整改和防范措施落实情况 评估报告

根据安全生产法关于“负责事故调查处理的国务院有关部门和地方人民政府应当在批复事故调查报告后一年内，组织有关部门对事故整改和防范措施落实情况进行评估”的有关规定，安阳市安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室成立由市公安局、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市应急管理局、市总工会等单位组成的评估组，对安阳殷都河南省顺聚能源科技有限公司焦化全流程超低排放提标改造项目“11·8”一般（中毒）窒息事故（以下简称“11·8”事故）的整改和防范措施落实情况进行评估。评估组深入事故相关部门，采取调阅事故原始档案、查阅相关文件资料、听取汇报和走访核查等方式，对事故责任追究落实情况、整改措施落实情况进行了深入剖析。有关情况如下：

总体看，“11·8”事故发生以来，殷都区基本能认真吸取

此次事故教训，落实企业安全主体责任，加强有限空间安全隐患自查自改工作，提升企业本质安全水平。同时，落实了《上海克硫环保科技股份有限公司安阳殷都河南省顺聚能源科技有限公司焦化全流程超低排放提标改造项目“11·8”一般（中毒）窒息事故调查报告》中有关事故责任人和责任单位及事故防范措施的各项要求。

一、落实事故防范措施及汲取事故教训情况

（一）树牢安全发展理念，压实安全责任意识

殷都区政府常务会将安全工作作为一项常设议题，会议常态化播放安全警示教育片，专题研究 12 个安全领域专班工作，坚持以上率下层层传导压力。一是将区安防委调整为区委议事协调机构，由区委书记、区长担任主任，实行“双主任”制，引导各级党委政府树牢安全发展理念；二是全面落实“三管三必须”要求，出台《党委政府及行业部门安全生产责任落实负面清单》，对安全生产工作中各类推诿扯皮、履职不到位现象进行画像，通过负面清单的明确和实施进一步推动各方安全责任有效落实；三是组织安全生产工作专项巡察，对区政府及区工信局、应急局、住建局等 6 家重点行业部门开展为期 1 个半月的安全生产专项巡察，同时制定印发《殷都区生产安全事故隐患及问题倒查追责的实施意见》，坚持把隐患及问题排查治理挺在事故之前，严厉查处安全生产领域违法违规行为。企业通过开展事故警示教育、加

强安全管理制度建设、提升本质安全水平、强化承包商安全管理、强化隐患排查治理、加强安全教育培训、提高应急处置能力、建设安全性班组、提升信息化智能化管控水平、落实企业主体责任、开展中化协培植活动、开展两提升三落实活动等各种措施的实施，安全制度执行情况明显改善，员工安全意识显著增强隐患排查治理工作取得实效，承包商管理改善明显，安全文化氛围日益浓厚。

（二）健全完善机制建设，不断夯实基层基础

一是组织开展“强质提能”攻坚行动，制定印发《殷都区安全生产“强质提能”攻坚行动实施方案》，明确9个方面27项具体任务，从源头上防范化解重大安全风险。二是全面推动“三全管理”提质增效，在去年8833家生产经营单位“三全管理”机制建设的基础上，15名县级领导分包指导企业75家，19个乡镇街道和17个局委204名科级干部共计分包指导860家生产经营单位，按照《三全管理机制提质增效行动方案》和《机关事业单位和居民小区建设方案》开展工作。三是持续深化安全生产领域举报奖励，出台《关于推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制的实施意见》，今年以来，全区累计通过12345、安全生产举报二维码、应急指挥中心、上级交办共接收32件，核实13起，发放举报奖金8500元。

（三）持续强化治本攻坚，推动隐患动态清零

殷都区全力推进安全生产治本攻坚三年行动、“强质提能”攻坚行动、“四大攻坚”行动，今年以来排查各类重大隐患 434 项，较去年全年 74 项大幅度提升。一是聚焦重点时段全面开展安全隐患排查治理，春节、元宵节等重点时段共成立检查组 42 个督导检查各类生产经营单位 1050 余家，发现并整改一般问题隐患 520 处，缴获销毁各类烟花爆竹 18837 箱，采取刑事强制措施 6 人，行政处罚 18 人；殷都区应急管理局下发《殷都区对危化企业开展夏季安全生产帮扶工作的通知》，组织安全生产专家从安全工程、工艺、设备、仪表和电气方面对企业夏季安全生产工作进行全面诊断，检查 12 家企业发现问题隐患 245 项，专家组现场反馈问题隐患并提出整改意见。二是聚焦重点行业领域深入推进集中攻坚，扎实开展安全生产“大宣传大排查大起底大整治”“一严打七整治”专项行动，实施“日报告、日通报”机制，全区累计检查生产经营单位 16769 家，发现一般问题隐患 11118 处，立行整改 8950 处，限期整改 2168 处；殷都区应急管理局检查并录入全国安全生产治本攻坚三年行动信息系统重大事故隐患是 306 项，同时配合市局组织专家开展重大危险源企业专项督导检查，发现的问题隐患均已整改到位并形成报告。三是常态化组织开展非法违法“小化工”专项排查整治行动，殷都区各乡镇人民政府充分发挥街道办及网格员作用，全面排查重点点位，目前共排查出租厂房 84 个、废弃厂房 89 个、废弃校舍 24 个、废

弃院落 157 个、其他场所 296 个、危险化学品生产、经营、使用（发证）企业数量 30 个、一般化工、医药生产企业数量 2 个。

（四）强化安全教育培训，稳步提升应急力量

一是提升安全监管能力水平，殷都区与中国化学品安全协会开展合作，每两个月来区指导服务一次，培养了 16 名既能讲授专业知识又能传授安全操作技能和安全管理的一体化专家型安全管理人员队伍。二是人员技能素质水平提升，殷都区应急管理局组织企业主要负责人及安全管理人员参加危险化学品安全生产风险监测预警能力提升培训会、“三全管理”安全生产工作部署会、危险化学品重大事故隐患清零及异常工况安全处置视频培训会，并分 5 个专场举办安全知识及管理考核，总计 500 余人参与；同时聘请行业专家 4 次开展指导培训，有力推进重大事故隐患清零行动有序开展，为企业主要负责人查找重大事故隐患方面困惑进行解疑。三是提升信息化智能化管控水平，提升危化企业智能化水平是推动行业安全发展、转型升级的关键举措，殷都区 10 家危化生产企业建立了智能化管控平台。

二、评估发现的主要问题

殷都区指导企业对照报告要求，部署开展了一系列工作，但从整改成效看，推动整改、举一反三的决心和力度还有一定差距。

（一）总包与分包协同管理存在缝隙。虽已落实总包统一协调及分包自主管理责任，但双方在安全管理衔接上仍有不足。上

海克硫保科技股份有限公司对河北安装工程有限公司、河北杰豪劳务建筑分包有限公司的安全检查多停留在表面，未形成“检查-整改-复核-闭环”的全链条监管；顺聚能源科技有限公司对承包单位的风险管控缺乏动态跟踪，部分隐患整改后反弹，协同管理的深度和持续性不足。

（二）人才队伍与培训实效性待提升。企业虽配备了安全管理力量并开展培训，但工程总承包领域的专业管理人才仍缺口明显，项目经理及安全管理人员的统筹协调能力不足。同时，培训内容多侧重理论条款，针对受限空间等特殊作业的实操演练、应急处置模拟不足，部分作业人员对风险辨识和规范操作的掌握不够扎实。

（三）双重预防体系运行质量不高。虽已建立双重预防机制，但岗位风险排查责任划分不够细化，基层作业人员参与风险辨识的主动性不足，部分风险辨识流于形式。此外，安全防范措施与实际作业场景结合不紧密，隐患排查治理的信息化、精准化程度低，难以实现风险的提前预警和高效管控。

三、工作意见建议

一是全力推进安全生产治本攻坚。扎实开展安全生产大检查和重点领域专项整治，持续深化安全生产治本攻坚三年行动，严打重罚安全生产领域违法违规行为。

二是着力狠抓事前预防源头化解。进一步深化“强质提能”

攻坚行动，持续推广“三全管理”工作机制，深入开展安全生产知识宣讲“五进”活动，全力营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围。

三是努力提高应急管理的能力水平。进一步加强应急预案管理，组织开展有针对性的演练。严格执行领导干部三级带班、关键岗位 24 小时值班和事故信息报告制度，确保人员到岗到位、信息畅通无阻。

2025 年 10 月 31 日