

高新区（新市区）友谊路街道新疆启航博达 建筑劳务有限公司城北主干道（中亚路— 庐山街）配水管线项目“5·18” 一般高处坠落事故调查报告

2024年5月18日15:00时许，高新区（新市区）友谊路街道永盛社区城北主干道与中亚北路交汇处向西100米处，城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目发生一起一般高处坠落事故，1名作业人员在预留孔洞封堵施工时坠落，事故造成1人死亡。

事故发生后，依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）规定，经乌鲁木齐高新区（新市区）管委会、区政府授权，成立了由区应急管理局牵头，区纪委监委、公安分局、司法局、检察院、人力资源和社会保障局、总工会、建设局、友谊路街道办事处及相关技术专家共同组成的高新区（新市区）“5·18”一般高处坠落事故调查组，对该起事故进行调查。调查组通过现场勘查、多方取证和综合分析，查清了事故发生的经过、原因和性质。

经调查，认定高新区（新市区）城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目“5·18”一般高处坠落事故是一起生

产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故单位概况

新疆启航博达建筑劳务有限公司（劳务分包单位），统一社会信用代码：91650104MA****CA6H；公司类型：有限责任公司（自然人投资或控股）；住所：新疆乌鲁木齐高新区（新市区）北京南路22号1栋11层10-2室；法定代表人：曹文才；成立日期：2020年10月13日；经营范围：许可项目建筑劳务分包、劳务派遣服务、建筑工程施工、建筑工程设计、建筑智能化系统设计、地质灾害治理工程施工（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。一般项目：家政服务；物业服务；装卸搬运；园林绿化工程施工；专业保洁、洗涤、消毒服务；工程管理服务；对外承包工程；工业工程设计服务；工程造价咨询服务；土石方工程施工；金属门窗工程施工；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；建筑工程机械与设备租赁（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

（二）事故相关单位概况

1. 乌鲁木齐水业建设投资有限公司（总承包单位），统一社会信用代码：9165010078****145J；公司类型：其他有限责任公司；住所：新疆乌鲁木齐经济技术开发区维泰北路170号；法定代表人：齐树江；成立日期：2005年12月29日；经营范围：许可项目建设工程施工、道路货物运输（不

含危险货物)、餐饮服务、小餐饮、足浴服务、洗浴服务、住宿服务、理发服务、旅游服务(依法须经批准的项目经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)。一般项目:园林绿化工程施工、土石方工程施工、物业管理、机械零件、零部件销售、阀门和旋塞销售、日用百货销售、办公用品销售、广告发布、信息咨询服务(不含许可类信息咨询服务)广告设计、代理、会议及展览服务、住房租赁、建筑材料销售、润滑油销售、机动车修理和维护、汽车装饰用品销售、二手车经纪、打字复印、健身休闲活动、洗车服务、汽车零配件销售、供应用仪器仪表销售、摩托车及零配件零售、轨道交通工程机械及部件销售、非居住房地产租赁、小微型客车租赁经营服务、水质污染物监测及检测仪器仪表销售、酒店管理、旅游开发项目策划咨询、化工产品销售(不含许可类化工产品)、非金属废料和碎屑加工处理、专业保洁、洗涤、消毒服务、建筑砌块制造、橡胶制品销售、电子产品销售、居民日常生活服务、停产服务、婚庆礼仪服务、机械设备租赁、技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广、以自有资金从事投资活动、金属切削加工服务、建筑装饰、水暖管道零件及其他建筑用金属制品制造、金属表面处理及热处理加工、水资源专用机械设备制造(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。

乌鲁木齐水业建设投资有限公司安全生产许可证;证书编号:(新)JZ安许证字〔2005〕000276;许可范围:建筑

施工；有效期：2024年2月18日至2027年2月18日；发证机关：新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅；发证时间：2024年2月18日；乌鲁木齐水业建设投资有限公司资质类别及等级：市政公用工程施工总承包贰级（2024/01/24至2029/01/24），水利水电工程总承包叁级（2019/09/19至2024/06/30），建筑工程施工总承包贰级（2019/09/19至2024/06/30），环保工程专业承包贰级（暂定）（2024/01/11至2025/01/11）。

2. 乌鲁木齐胜达工程监理有限公司（监理单位），统一社会信用代码：9165010272****810Q；公司类型：有限责任公司（自然人独资）；住所：新疆乌鲁木齐市沙依巴克区克拉玛依西街1100号北晟商业广场公寓1205室，法定代表人：苗文兆；成立日期：2000年11月22日；经营范围：许可项目：建设工程监理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）。一般项目：工程造价咨询业务；招投标代理服务；工程管理服务；安全咨询服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；信息技术咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；规划设计管理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让。技术推广；环境保护监测；环保咨询服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

乌鲁木齐胜达工程监理有限公司监理资质证书，证书编号：E165001558-4/1，发证时间：2014年7月5日，有效期：

2028年12月22日，业务范围：房屋建筑工程监理甲级；市政公用工程监理甲级，可以开展相应类别建筑工程的项目管理技术咨询等业务。

3. 乌鲁木齐水业投资发展集团有限公司（甲方），统一社会信用代码：9165010022****38X3；公司类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）；法定代表人：韩洪锐；住所：新疆乌鲁木齐市沙依巴克区黑龙江路23号；成立日期：2005年9月15日；经营范围：城市制水（限分公司经营）。供水、二次供水、排水和污水处理、水质化验检测、中水回用、水务工程、房屋租赁，水表生产、销售与检测，给排水设备、仪器仪表、水暖建材销售，给排水管道设施维修、清洗、疏通业务，给排水管道设计、技术咨询，管件及水泥制品加工、物业管理、地表水、地下水、水利工程运营管理，乌鲁木齐河流域抗旱、防洪组织实施、城乡供水水源工程、农业、城市、绿化、工业、林业、生态用水供给；水利环境和公益设施管理；引水、蓄水、供水运营管理；其他水的处理利用和分配，湿地、水源地保护；新建或改建工程的管理与实施；城镇绿化苗、经济林、花卉生产销售；会议、展览及相关服务，餐饮服务，土石方工程施工，专业停车场服务，场地租赁，鱼用机械设备租赁，水产养殖及销售，家禽养殖及销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（三）合同签订情况

2024年4月2日，项目甲方乌鲁木齐水业投资发展集团有限公司通过项目招标与乌鲁木齐水业建设投资有限公司签

订了《城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目建设工程施工合同》。2024年4月26日，乌鲁木齐水业投资发展集团有限公司与乌鲁木齐水业建设投资有限公司签订了安全生产管理协议。

2024年4月1日，乌鲁木齐水业建设投资有限公司与乌鲁木齐胜达工程监理有限公司签订了《城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目监理合同》。监理范围包括：全套施工图纸及工程量清单范围内所有工作内容（包括招标文件、答疑补充文件、工作量清单）的监理咨询服务。

2024年4月8日，乌鲁木齐水业建设投资有限公司与新疆启航博达建筑劳务有限公司签订了城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目《建设工程施工劳务分包合同》、施工管理协议书，明确了施工内容及安全管理职责。

（四）事故发生单位安全管理情况

1. 新疆启航博达建筑劳务有限公司建立安全管理组织机构，任命王虎山为现场负责人，杨景鹏为专职安全管理人员，建立安全生产责任制，编制各项安全管理制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案。法定代表人和安全管理人员取得主管部门颁发的安全资格证，开展从业人员三级安全教育培训和日常安全检查，并与从业人员签订了劳务合同。未按照《施工管理协议书》要求，在乌鲁木齐水业建设投资有限公司未派工情况下擅自组织施工，安排无证人员从事叉车特种作业，作业前未对施工人员进行有针对性的安全技术交底。

2. 乌鲁木齐水业建设投资有限公司建立安全管理组织机构，任命潘爱臣为项目负责人、郑良智为专职安全管理人员，潘爱臣、郑良智均取得主管部门颁发的安全资格证。建立安全生产责任制，编制各项安全管理制度、安全操作规程和生产安全事故应急救援预案，开展从业人员三级安全教育、入场安全教育和安全技术交底；编制《城北主干道和中亚北路交汇处的配水管线工程项目施工方案》，并通过审批。未对新疆启航博达建筑劳务有限公司特种设备操作人员持证上岗情况进行核实，未及时发现并制止新疆启航博达建筑劳务有限公司人员违章作业行为。

3. 乌鲁木齐胜达工程监理有限公司任命马某俊为总监理工程师、王某为专职监理员，在此项目负责履行监理责任，编制监理实施细则，每日填写监理日志，发现问题向施工单位下达监理通知单，要求其落实整改工作，完成隐患闭环管理。

（五）事故发生经过

2024年5月2日左右，城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目地下管廊 D3+855.5 预留孔洞处未落实防护措施，新疆启航博达建筑劳务有限公司安全员杨景鹏、叉车司机杨番、作业人员王某树和谭乃兴（死者）四人使用叉车将地面上的钢板（2.5m*2m）放在临边预留的孔洞处（5m*2m），由于钢板尺寸小于洞口，无法将预留孔洞完全覆盖，故将钢板斜置于预留洞口上方，并增加临时围挡设施。

2024年5月18日9:00时许，叉车司机杨番需将铺设的

管道放置在施工作业面处，因预留孔洞临时围挡妨碍施工，杨番便将围挡拆除。5月18日上午，乌鲁木齐水业建设投资有限公司项目安全主管郑良智在巡检中发现此处临边防护围挡设施被拆除后，口头要求新疆启航博达建筑劳务有限公司安全员杨景鹏恢复临边防护设施。

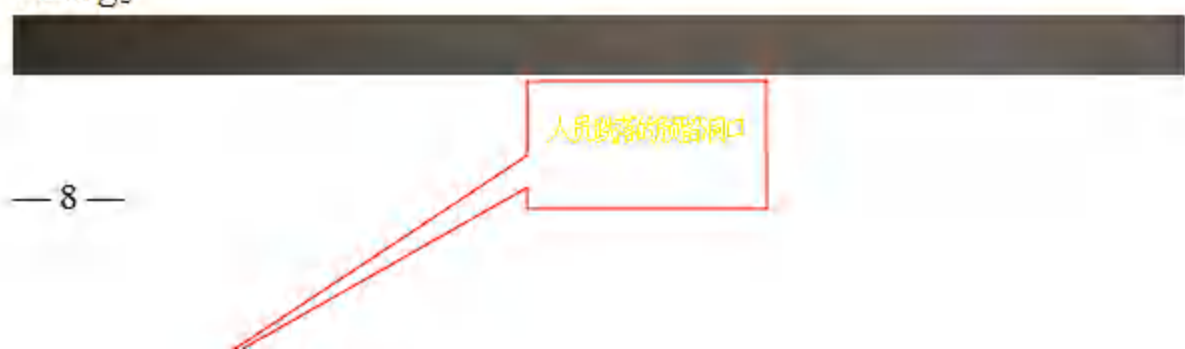
5月18日15:00时许，杨景鹏与本公司劳务同班组从业人员杨番、谭乃兴（死者）三人一同前往地下管廊D3+855.5处的临边预留孔洞现场重新摆放钢板。杨番驾驶叉车将钢板叉起5cm左右，杨景鹏、谭乃兴（死者）将吊带套在钢板上，谭乃兴（死者）位于预留孔洞西南侧，右脚踩踏在钢板上，左脚踩踏在预留孔洞边缘，双手握住吊带，杨番驾驶叉车向后倒车，计划将叉臂从钢板下方抽出后悬挂吊带，叉车臂抽出约5—6cm时，杨景鹏和杨番发现谭乃兴（死者）从预留孔洞处坠落至管廊底部地面处，钢板从预留洞口滑落并砸在谭乃兴（死者）胸口以下位置。

（六）事故现场勘验情况

1. 事故发生地位于城北主干道（中亚路—庐山街）配水管线项目地下管廊D3+855.5预留孔洞处。

2. 事故现场需封堵预留孔洞规格为5m*2m，该孔洞为下层管廊和上层管廊连接预留孔洞，上、下层管廊深度为3.9m（见附件）。

3. 事故现场坠落钢板规格为2.5m*2m*2cm，重量约780kg。



人员坠落的预留洞口

图 1 地下管廊 D3+855.5 预留孔洞处

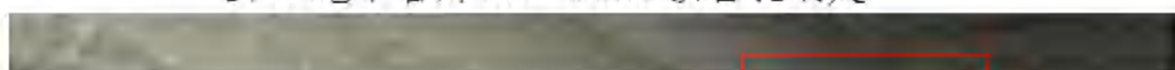


图 2 滑落至孔洞下方的钢板



图 3 高处坠落的人员



图 4 当时作业的叉车

（七）事故造成的人员伤亡

谭乃兴，男，汉族，61岁，户口所在地：四川省三台县，身份证号：5107221963****2630，系新疆启航博达建筑劳务有限公司劳务工，在本次事故中死亡。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

事故发生后，15:24，杨番拨打 120 急救电话，并将事故情况告知乌鲁木齐水业建设投资有限公司项目负责人潘爱臣，16:10，潘爱臣向乌鲁木齐水业投资发展集团有限公司报告事故情况，16:18，乌鲁木齐水业投资发展集团有限公司向乌鲁木齐市应急管理局电话报告事故情况。17:30，乌鲁木齐胜达工程监理有限公司王某通过电话向水业投资发展集团有限公司城北主干道和中亚北路交汇处配水管线工程项目现场负责人刘亚林报告事故情况。

15:46，120 救护车赶至现场后，急救医生初步判断谭乃兴（死者）已死亡，随即拨打 110 报警，民警到达现场后封锁现场，并由法医进行现场勘验，确定谭乃兴（死者）已死

亡，并联系车辆将其运往殡仪馆。

（二）事故现场应急处置情况

谭乃兴（死者）坠落后，杨景鹏、杨番立即前往预留孔洞下方管廊处查看情况，发现谭乃兴（死者）仍有呼吸，由于压在谭乃兴（死者）身上的钢板太重，无法搬动，杨番呼叫 10 名工友将钢板从谭乃兴（死者）身上移开，并将谭乃兴（死者）抬至安全位置。

接到事故报告后，高新区（新市区）管委会（区政府）领导，区应急管理局、公安分局、友谊路街道办事处等有关领导和工作人员先后赶至事故现场，了解事故发生经过，开展事故处置工作。一是在事故现场周围进行警戒，封锁保护事故现场；二是要求项目立即停工整改，防止类似事故再次发生；三是要求涉事单位配合友谊路街道办事处做好死者家属善后安抚工作；四是区应急管理局、公安分局及时对事发现场相关人员开展前期调查工作。

（三）医疗救治和善后情况

事故发生后，新疆启航博达建筑劳务有限公司及时通知死者家属，并积极开展善后安抚工作。2024 年 5 月 22 日，新疆启航博达建筑劳务有限公司与死者家属达成赔偿协议。

（四）事故应急处置评估

事故发生后，现场人员立即停止作业，在保证不发生次生事故情况下及时移除谭乃兴（死者）身上的钢板，将其移动至安全位置，及时拨打急救电话，并按规定报告事故情况，应急处置得当。

高新区（新市区）委、管委会、区政府及政府相关部门（区应急管理局、公安分局、友谊路街道办事处）应急响应迅速，严格履行各自安全生产职责，到达事故现场后有序开展各项工作，善后处理得当，未造成不良社会影响。

三、事故原因分析

（一）事故直接原因

谭乃兴（死者）在无防护措施的预留洞口临边进行作业时，未采取有效防护措施，导致其坠落至管廊底部是事故发生的直接原因。

（二）直接原因分析

1. 谭乃兴（死者）、杨景鹏、杨番缺乏安全意识，对作业环境存在高处坠落风险辨识不足，未采取悬挂安全带等防坠落措施。

2. 谭乃兴（死者）在作业时，左脚踩踏在洞口边缘，右脚踩踏在钢板上，站位不符合规范要求。

（三）间接原因分析

1. 新疆启航博达建筑劳务有限公司安全员杨景鹏未向其公司项目负责人报告，擅自决定用钢板封堵洞口，安排谭乃兴（死者）、杨番进行作业。施工过程中未按《安全施工组织设计》第四部分第三条第三项^[1]之规定进行施工，未落实《安全技术交底》第十条第五项、第六项^[2]之规定，未遵守《安全操作规程》第七十二条之规定是事故发生的间接原因之一。

2. 新疆启航博达建筑劳务有限公司对从业人员安全教育

^[1]《安全施工组织设计》：4.3-3、1）对临边、坑洞等高处作业，必须设置防护措施，并符合以下要求（3）廊道内坑洞先设置水平防护网后铺设钢板，钢板需大于坑洞 500mm。

^[2]《安全技术交底》：十、高处作业事项 5. 严格按照要求搭设防坠安全网，安全立网等以保证防坠落、防落物的安全防护措施到位。6. 超过 2m 的临边作业也是高处作业一种，工作人员应完全按高处作业要求做好安全措施。

培训、特种作业人员管理不到位，造成员工安全意识欠缺，特种作业人员无证上岗。作业前未进行风险辨识，未对作业人员进行作业前安全技术交底是事故发生的间接原因之一。

3. 乌鲁木齐水业建设投资有限公司未排查、督促新疆启航博达建筑劳务有限公司整改危险源辨识、隐患排查治理、安全教育培训等方面存在的问题，导致新疆启航博达建筑劳务有限公司人员违章作业、特种作业人员无证上岗，未能及时发现并制止新疆启航博达建筑劳务有限公司人员擅自施工，是事故发生的间接原因之一。

四、有关责任单位存在的问题

（一）新疆启航博达建筑劳务有限公司安全管理不到位，未督促从业人员服从乌鲁木齐水业建设投资有限公司管理，未遵守《施工管理协议书》规定^[1]，擅自拆除安全围挡，在恢复临边防护设施时，未按程序向施工负责人上报作业内容，未对作业现场进行隐患辨识，未安排现场监护人员进行监护，在作业前未书面上报当日作业人员作业内容，未按规定执行安全交底并组织施工，安排无特种设备操作证人员从事特种作业。

（二）乌鲁木齐水业建设投资有限公司未严格管理分包单位，未及时督促新疆启航博达建筑劳务有限公司整改危险源辨识、隐患排查治理、安全教育培训等方面存在的问题，

^[1] 本项目《施工管理协议书》第十三条 22：乙方人员作业时，对施工现场脚手架、各类安全防护设施、安全标志和警告牌，不得擅自拆除、变动。如确实需要拆除变动的，必须经工地施工负责人和甲方指派安全管理人员、项目经理同意，并采取必要、可靠地安全措施后才能拆除。乙方擅自拆除所造成的后果，均由乙方负责。29.乙方作业前必须书面报甲方并获得批准后方可进场作业，乙方须在作业前书面上报当日作业人员作业内容以及需要甲方配合监督指导的施工内容，乙方坚决不允许擅自施工，擅自拆除安全围挡、安全设施、警示标志标志标语，未按上述要求落实或擅改造成经济损失或工伤亡事故的由乙方承担责任。第十四条 3.乙方不服从甲方安全生产管理、违章作业、冒险进入施工禁区及损坏安全防护措施、不按规定执行安全技术交底及组织施工，造成伤亡事故的，承担相应的后果和经济损失。

未能及时发现新疆启航博达建筑劳务有限公司特种作业人员无证上岗、擅自作业等问题。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）免于追究责任人员

谭乃兴（死者）违反《中华人民共和国安全生产法》第五十七条之规定，对事故发生负有直接责任，鉴于其在事故中死亡，建议不予追究责任。

（二）事故责任人的处理建议

1. 曹文才，男，新疆启航博达建筑劳务有限公司法定代表人，未督促、检查本单位安全生产工作，未及时消除生产安全隐患，对事故发生负有主要领导责任。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五项之规定^[4]，建议高新区（新市区）应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[5]之规定，对新疆启航博达建筑劳务有限公司法定代表人曹文才进行行政处罚。

2. 王虎山，男，新疆启航博达建筑劳务有限公司现场负责人，未组织开展作业区域危险源辨识，未能识别预留孔洞存在风险隐患，对事故负有管理责任，其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第三项^[6]之规定，建议高新区（新市区）应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[7]之规定，对新疆启航博达建筑劳务有限公司现场负责人

^[4]《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

^[5]《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

^[6]《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；

^[7]《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定

王虎山进行行政处罚。

3. 杨景鹏，男，新疆启航博达建筑劳务有限公司安全员，未按照《安全施工组织设计》第四部分第三条第三项及《通风口、洞口、窖井覆盖施工方案》进行施工，在作业前未向作业队队长汇报作业内容，未辨识并消除风险隐患，对事故负有管理责任，其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第三项、第五项^[8]之规定，建议高新区（新市区）应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条之规定，对新疆启航博达建筑劳务有限公司安全员杨景鹏进行行政处罚。

4. 杨番，男，新疆启航博达建筑劳务有限公司（劳务单位）从业人员，在未取得叉车操作资格证的情况下（仅有工程机械操作人员技能培训合格证书）从事叉车作业，在进行临边防护的恢复作业时，未按《安全事故组织设计组织施工》第四部分第三条第三项及《通风口、洞口、窖井覆盖施工方案》规定进行施工，未落实《叉车司机安全技术交底》第四条第七项^[9]之规定，建议新疆启航博达建筑劳务有限公司根据其公司规定进行处理。

5. 潘爱臣，男，乌鲁木齐水业建设投资有限公司城北主干道和中亚北路交汇处的配水管线工程项目经理，未检查本单位安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患，未督促分包单位开展施工作业面安全巡查，其行为违反《中华人民共和国安

的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[8] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

[9] 《叉车司机安全技术交底》四、卸货（七）卸货时，叉子周围不得站人，以免碰到，发生意外。

全生产法》第二十一条第五项之规定。建议高新区（新市区）应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项之规定，对乌鲁木齐水业建设投资有限公司城北主干道和中亚北路交汇处的配水管线工程项目经理潘爱臣进行行政处罚。

6. 郑良智，男，乌鲁木齐水业建设投资有限公司城北主干道和中亚北路交汇处的配水管线工程项目安全员，未及时排查生产安全事故隐患，其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第五项之规定，建议高新区（新市区）应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条之规定，对乌鲁木齐水业建设投资有限公司城北主干道和中亚北路交汇处的配水管线工程项目安全员郑良智进行行政处罚。

（三）事故责任单位的处理建议

1. 新疆启航博达建筑劳务有限公司人员擅自施工，安排无证人员从事特种作业，未辨识作业场所存在的危险因素，其行为违反《中华人民共和国安全生产法》第三十条^[10]、第四十四条第一款^[11]之规定，违反《建设工程安全生产管理条例》第二十四条第四款^[12]之规定，对本次事故负有责任。建议高新区（新市区）应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项^[13]之规定，对新疆启航博达建筑劳务有限公司

[10]《中华人民共和国安全生产法》第三十条：生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。

[11]《中华人民共和国安全生产法》第四十四条：生产经营单位应当教育和督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度和安全操作规程；并向从业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。生产经营单位应当关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任，防范从业人员行为异常导致事故发生。

[12]《建设工程安全生产管理条例》第二十四条第四款：分包单位应当服从总承包单位的安全生产管理，分包单位不服从管理导致生产安全事故的，由分包单位承担主要责任。

[13]《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

进行行政处罚。

2. 乌鲁木齐水业建设投资有限公司, 未严格核验施工现场特种作业人员作业持证情况, 未及时发现并消除事故隐患, 违反《中华人民共和国安全生产法》第四十一条第二款^[14]之规定, 建议高新区(新市区)应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条^[15]之规定, 对乌鲁木齐水业建设投资有限公司进行行政处罚。

五、事故主要教训

(一) 本次事故暴露出新疆启航博达建筑劳务有限公司在危险源辨识、从业人员安全教育培训、安全技术交底、特种作业管理等方面存在管理缺失, 从业人员安全意识欠缺, 对施工组织设计执行不到位, 作业流程不清楚。

(二) 乌鲁木齐水业建设投资有限公司未及时发现施工现场违章作业问题, 未严格核验施工现场特种作业人员持证情况。

六、事故整改和防范措施建议

(一) 新疆启航博达建筑劳务有限公司要深刻汲取本起事故教训, 加强特种作业证管理, 禁止未取得国家政府部门颁发的特种作业资格证的人员从事特种作业, 施工人员上岗作业前要全面辨识作业风险, 并告知其作业过程中存在的安全风险和注意事项, 及时采取措施消除事故隐患。要督促从业人员服从

^[14]《中华人民共和国安全生产法》第四十一条: 生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度, 采取技术、管理措施, 及时发现并消除隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录, 并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中, 重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工代表大会报告。

^[15]《中华人民共和国安全生产法》第一百零二条: 生产经营单位未采取措施消除事故隐患的, 责令立即消除或者限期消除, 处五万元以下的罚款; 生产经营单位拒不执行的, 责令停产停业整顿, 对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款; 构成犯罪的, 依照刑法有关规定追究刑事责任。

乌鲁木齐水业建设投资有限公司管理，在作业前按规定上报当日作业人员作业内容，按规定执行技术交底并组织施工。

（二）乌鲁木齐水业建设投资有限公司要深刻汲取本起事故教训，开展全员安全警示大会，做到“一人出事故，全员受教育”，组织开展施工项目、施工现场安全大检查，全面排查施工现场各类安全隐患，重点关注危险作业现场安全管理，检查施工现场和各分包单位安全管理情况，及时发现并制止、处置违规作业行为，防止同类事故再次发生。

（三）建议市建设局加强日常监管，以本次事故为教训，督促施工相关单位落实主体责任。

附件：高新区（新市区）城北主干道（中亚路—庐山街）
配水管线项目一般高处坠落事故现场剖面示意图

高新区（新市区）城北主干道（中亚路—庐山街）
配水管线“5·18”一般高处
坠落事故调查组
2024年7月10日

附件：

高新区（新市区）城北主干道（中亚路—
庐山街）配水管线项目一般高处
坠落事故现场剖面示意图

