

乌苏市河南基安建设集团有限公司“5·25” 一般触电事故调查报告

乌苏市人民政府事故调查组
2026 年 6 月 1 日

目录

一、事故基本情况	2
(一) 事故发生单位及相关单位基本情况	2
(二) 项目基本情况	3
二、事故发生经过及应急救援情况	3
(一) 事故经过	3
(二) 事故现场情况	5
(三) 事故信息接报及救援情况	6
(四) 医疗救治和善后情况	7
(五) 事故应急处置评估	7
三、人员伤亡和直接经济损失情况	7
四、事故原因分析	8
(一) 直接原因分析	8
(二) 事故相关检验检测和鉴定情况	8
(三) 间接原因分析	8
五、有关责任单位存在的主要问题	9
(一) 事故责任单位	9
(二) 事故相关单位	9
六、有关部门的主要问题	10
七、对有关责任人员和单位的处理建议	10
八、事故主要教训	16
九、事故整改和防范措施	16

乌苏市河南基安建设集团有限公司“5·25” 一般触电事故调查报告

2026年5月25日早8点40分许，河南基安建设集团有限公司工人张**（男、汉族、河南省南召县**镇**村**组**号，身份证号：411***1513，电话：132***）在石桥乡昌德村6#标段6号沉砂池进行池边多余钢筋切割作业时，触电后身亡，掉入6号沉砂池。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的规定，乌苏市人民政府于2026年5月26日批准成立由市应急管理局牵头，市纪委监委、市总工会、市公安局、市农业农村局、市水利局、石桥乡人民政府等单位派员组成的乌苏市河南基安建设集团有限公司“5·25”一般触电事故调查组（以下简称事故调查组）。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”原则和“四不放过”要求，经过勘查事故现场、查阅有关资料、调取相关材料、调查询问有关当事人和综合研判分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡情况和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位、责任人员的处理建议和事故防范整改措施。

经事故调查组认定，乌苏市河南基安建设集团有限公司5月25日发生的1人死亡事故是一起在乌苏市石桥乡昌德村高标准农

田项目 6#标段 6 号沉砂池进行钢筋露出部分切割过程中违规作业，触电后死亡 1 人的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生单位及相关单位基本情况

河南基安建设集团有限公司成立于 2008 年 11 月 24 日，法定代表人为郭*，注册资本为壹亿零壹佰捌拾万元整。类型：有限责任公司（自然人投资或控股）。经营范围：一般经营项目有建设工程施工、施工专业作业、土地整治服务等各类工程建设活动。取得由河南省住房和城乡建设厅审批发放的《安全生产许可证》，有效期 2025 年 7 月 9 日至 2028 年 7 月 09 日。取得由中华人民共和国住房和城乡建设部审批发放的《建筑企业资质证书》，发证时间 2024 年 7 月 15 日，有效期：至 2029 年 7 月 15 日，资质类别及等级：建筑工程施工总承包贰级、水利水电工程施工总承包贰级等多项资质种类。

项目建设单位乌苏市兴农农业发展有限公司成立于 2017 年 4 月 7 日，有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）；法定代表人：张*；统一社会信用代码：91654202MA77CL156L；注册地址：新疆塔城地区乌苏市长江路 296 号（经营场所：乌苏市甘河子镇二道场子村 312 线 4459 公里处以北、乌苏市八十四户乡塔里木河东路北区巷 002 号）；经营范围：包含土地整治服务等多项业务。

项目监理单位中水永佳工程项目管理有限公司成立于 2009

年，有限责任公司（自然人投资或控股）；法定代表人：杨永；统一社会信用代码：91650100689588544K；注册地址：新疆乌鲁木齐经济技术开发区太原路923号32-102室；经营范围：含水利水电施工监理等一般项目。

（二）项目基本情况

项目名称：乌苏市2025年高标准农田建设项目第六标段；项目建设单位：乌苏市兴农农业发展有限公司；项目施工单位：河南基安建设集团有限公司；项目监理单位：中水永佳工程项目管理有限公司。

2025年9月9日，乌苏市兴农农业发展有限公司与河南基安建设集团有限公司签订《2025年高标准农田建设项目施工合同》，工作内容：乌苏市2025年高标准农田建设项目第六标段，项目所在地石桥乡昌德村，建设面积13257.25亩，土地平整11893亩，沉砂池6座，管理房6座，田间管道140.11公里等。

2025年8月28日，乌苏市兴农农业发展有限公司与中水永佳工程项目管理有限公司签订《乌苏市2025年高标准农田建设项目水利水电工程施工监理合同》，监理项目内容及主要特征参数：对施工各标段的施工及各阶段验收全过程监理。监理阶段：签订监理合同起至所承担监理任务的工程建设项目竣工验收结束。

二、事故发生经过及应急救援情况

（一）事故经过

2026年5月25日早8时许，河南基安建设集团有限公司工

人张**（死者）、工友陈**从石桥乡昌德村住宿点前往石桥乡昌德村高标准农田建设项目 6#标段 6 号沉砂池进行作业。沉砂池平面呈倒梯形状，池底最深有 64cm 高的蓄水，张**用安全绳一端绑在沉砂池护栏上，另一端绑在木梯上，放在斜坡上当临时阶梯使用，站在池边斜坡对墙面露出 2—3cm 的钢筋进行切除作业。需切割钢筋距离池底约 1m—2.5m 不等，陈**在上方护栏旁协助张**作业。

8 时 40 分许，张**在更换作业位置时，安排陈**将绑在防护栏上的安全绳解开。张**使用木梯放入水中测量水池深度，测量完成后，对陈**说：“水有些深，我上去将裤子脱了，下水作业。”他一手拿着角磨机，一手拿木梯，脚穿拖鞋从斜坡向上走，走的过程中滑倒，将角磨机及电线带入水中。张**落水时对陈**喊道：“快去把插销拔了。”陈**立即去拔角磨机在插电板上的插头电源，回来后发现张**面部朝上躺在水中，无挣扎迹象。陈**立即下水施救，将张**往岸边拖拽了 1 米后力竭，随后向沉砂池东南角挖掘机驾驶员田*进行呼救，田*便立即跑进沉砂池协助将张**拖到岸边，陈**对其进行人工呼吸抢救。

8:59 挖掘机驾驶员田*打电话告知施工组班长刘**，在 6 号沉砂池张**出事了。

9:00 刘**给项目技术员徐*打电话，告知 6 号沉砂池出事了，立即赶往 6 号沉砂池，徐*3—4 分钟后到达现场。

9:01 班长刘**拨打 120 急救电话并前往现场。到达现场后，

9:08 刘**接到陌生私人电话，对方称是乌苏市人民医院急诊科医生朱**，并告知刘**事故现场离医院有 60-70 公里路，赶过去大概需要 1 小时，可能错过抢救时间，让刘**先将张**送往石桥乡卫生院进行抢救处置。刘**、田*、陈**、徐*四人将张**送往石桥乡卫生院，由卫生院医生刘**、陈**，护士陕**、李**对张**立即进行紧急抢救处置，不间断胸外按压，人工呼吸，持续抢救约 10 分钟后，张**始终无呼吸、无脉搏、无心电活动，9:35 许心电图检查，呈现电位直线，无心律波形，复苏无效。

（二）事故现场情况

6 号沉砂池平面呈倒梯形状，池底最深有 64CM 高的蓄水，墙面露出 60 个 2—3cm 的钢筋头，需切割钢筋头距离池底约 1m—2.5m 不等。现场从水泵房插座上引出插线板，放在水池台面，角磨机电源插在插线板上。





（三）事故信息接报及救援情况

事故发生后，刘**、田*、徐*、陈**4人9:20左右将张**（死者）送到石桥乡卫生院，其间刘**未向施工方现场实际负责人刘**和项目经理万**进行汇报，也未拨打110报警电话。9:48石桥乡卫生院院长杨*向石桥乡派出所所长陈**打电话进行汇报，电话未接通，9:49杨*向康苏瓦特片区警务室打电话汇报卫生院有非正常死亡。警务室接到后立即派警核查。9:50杨*向卫健委医政科毕**汇报。9:54陈**向杨*回电话，杨*汇报卫生院有非正常死亡人员。9:55陈**电话向公安局情指中心汇报，10:02陈**电话向公安局局长张*汇报。10:03陈**向石桥乡党委书记郭**汇报。10:17石桥乡党委书记郭**向市委、市政府分管领导电话汇报。

事故发生后，乌苏市人民政府、石桥乡、市公安局、市应急管理局、市农业农村局等有关部门人员第一时间赶赴现场，要求项目全面停工、做好事故现场保护，全力救治伤者及伤者家属安

抚工作。

（四）医疗救治和善后情况

1.医疗救治情况。5月25日早9时20分许，刘**、田*、徐*、陈**4人将张**（死者）送达石桥乡卫生院，经抢救，无生命体征。

2.善后情况。2026年5月26日晚，项目施工单位河南基安建设集团有限公司与死者家属达成赔偿协议，并进行赔付，5月27日早，帮助死者家属协调殡仪馆专用车辆，将遗体运回户籍地。

（五）事故应急处置评估

事故发生后，项目施工单位河南基安建设集团有限公司相关负责人全力做好伤员救治，善后安抚，未造成不良社会影响。接到事故报告后，乌苏市人民政府，石桥乡、市公安局、市应急管理局、市农业农村局等有关部门人员第一时间赶赴现场，按照职责开展现场勘验、证据收集、询问谈话等事故调查和善后处置工作。事故责任单位能够及时施救，妥善处理善后。政府相关部门能够按照各自职责开展应急处置，未发生次生、衍生事故，未影响社会稳定。

三、人员伤亡和直接经济损失情况

（一）伤亡人员情况：事故造成1人死亡，无失踪人员，无受伤人员。死者：张**，男，汉族，身份证号：411**，户籍地：河南省南召县**镇**村**组**号。

（二）直接经济损失：根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T6721）计算，本次事故直接经济损失 230 余万元，包括丧葬费、死亡补助金、供养亲属抚恤金（抚养费）、交通费、精神抚慰金、事故处罚金等。

四、事故原因分析

（一）直接原因分析

死者张**在沉砂池斜坡处违规进行钢筋头切割作业，未佩戴劳动防护用品及安全带，冒险作业，触电身亡后，掉入沉砂池。

（二）事故相关检验检测和鉴定情况

乌苏市公安局刑事科学技术室出具死亡证明编号〔2026〕40号，死亡时间：2026 年 5 月 25 日。

（三）间接原因分析

1.河南基安建设集团有限公司：项目管理层人员长期不在岗，安全监管出现漏洞。安全管理制度不健全，施工前未对员工开展安全教育培训，未开展隐患排查，未认真履行安全生产管理职责。

2.乌苏市兴农农业发展有限公司：未按照计划开展高标准农田项目安全隐患排查工作，同时对施工人员资格及规范作业等内容检查不到位、记录不全。

3.中水永佳工程项目管理有限公司：在日常的监理工作中存在巡查不到位、安全监管失守。同时对项目施工单位河南基安建设集团有限公司隐患问题整改闭环、拒不整改等情况，未采取相应处置措施，未及时向项目建设单位乌苏市兴农农业发展有限公

司报告。

五、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故责任单位

项目施工单位河南基安建设集团有限公司乌苏市石桥乡昌德村第六标段项目部：未制定 2026 年安全生产责任制，全员安全生产责任书签订不健全，且 2026 年 3 月 7 日进场至今未开展员工安全教育培训，未开展施工前隐患排查及安全自查；项目经理万**和专职安全管理人员李**长期不在岗，无法有效监管安全生产工作；项目实际负责人刘**是河南基安建设集团有限公司临聘人员，无相应资格类证书（建造师注册证、安全生产考核 B 证），不符合施工现场管理要求。

（二）事故相关单位

1、项目建设单位乌苏市兴农农业发展有限公司：项目建设中与施工单位签订安全生产管理协议，明确各自的安全管理职责；但对施工单位的安全生产统一协调管理有缺失；日常监督检查过程中对高标准农田项目安全隐患排查记录不全，对施工单位、监理单位安全生产工作开展情况，对项目施工人员资格及规范作业等内容检查不到位，监督有盲点。

2.项目监理单位中水永佳工程项目管理有限公司：该公司在项目施工过程中，能够按照合同约定和相关法律法规履行监理职责。但在项目收尾阶段，监理公司内部放松管理，专职监理员出现脱岗情况，公司未安排其他具备资格的人员顶岗，导致隐患无

人盯、风险无人管。同时对施工单位管理人员长期不在岗，巡查、培训不到位等问题未进行督促整改，未及时向建设单位汇报。

六、有关部门的主要问题

（一）行业监管部门乌苏市农业农村局：未严格按照《乌苏市农业农村局高标准农田建设项目安全生产工作方案》开展监督检查工作，对项目建设单位、施工单位、监理单位安全生产工作开展情况检查不彻底、不到位。未掌握石桥乡昌德村第六标段项目安全生产培训不达标、管理人员长期不在岗等问题，对石桥乡昌德村第六标段安全检查流于形式。

（二）属地单位乌苏市石桥乡人民政府：仅到项目施工工地（6号沉砂池）开展施工进度、施工质量的日常检查，未对项目施工单位、监理单位安全生产工作开展情况进行监督。未将项目管理人员长期不在岗、监督不到位等问题通报建设单位及行业监管部门。属地安全生产监督管理职责履行不到位。

（二）乌苏市石桥乡昌德村：对石桥乡昌德村第六标段项目施工人员规范作业等内容检查不到位，无检查记录及台账。乌苏市安委会 2026 年 4 月 25 日—5 月 21 日期间召开了 2 次全体会议及 4 次周调度会，均要求全市各单位开展大排查大整治工作，昌德村村民委员会工作手册中无相关印证记录。

七、对有关责任人员和单位的处理建议

（一）河南基安建设集团有限公司：项目管理层人员长期不在岗，安全监管出现漏洞。安全管理制度不健全，施工前未对员

工开展安全教育培训，未开展隐患排查，未认真履行安全生产管理职责。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条的规定^[1]，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项^[2]即参照《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》95.B^[3]建议由市应急管理局对河南基安建设集团有限公司进行行政处罚。

（二）河南基安建设集团有限公司新疆片区公司主要负责人：韩*，男，中共党员，未认真履行主要负责人安全生产管理职责，安全管理制度不健全。施工前未对员工开展安全教育培训，未开展隐患排查，安全监管出现漏洞。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第三项、第五项^[4]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第一项^[5]及参照《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》94.A^[6]，建议由市应急管理局对其个人进行行政处罚。

[1] 《中华人民共和国安全生产法》第四条规定：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。

[2] 第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

[3] 《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》95.B，造成1人死亡的，或者3人以上6人以下重伤，或者100万元以上500万元以下直接经济损失的，处50万元以上70万元以下的罚款；情节特别严重、影响特别恶劣的，可以按照上述罚款数额的二倍以上五倍以下对负有责任的生产经营单位处以罚款。

[4] 《中华人民共和国安全生产法》第二十一条：生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（三）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

[5] 《中华人民共和国安全生产法》第九十五条：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之四十的罚款。

[6] 《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》94.A，导致发生一般事故的，处上一年年收入40%的罚款。

（三）河南基安建设集团有限公司：万**，女，中共党员，石桥乡昌德村第六标段项目经理，长期不在施工现场，未对项目施工人员进行安全生产教育培训，未开展隐患排查，安全生产管理责任缺失。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第二项、第五项^[7]的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条^[8]和《生产安全事故罚款处罚规定》（中华人民共和国应急管理部令 第 14 号）第二十条第一项规定^[9]，建议由市应急管理局对其个人进行行政处罚。

（四）河南基安建设集团有限公司：李**，女，石桥乡昌德村第六标段项目安全管理人员，长期不在施工现场，未对项目施工人员进行安全生产教育培训，未开展隐患排查，安全生产管理责任缺失。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第二项、第五项的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条和《生产安全事故罚款处罚规定》（中华人民共和国应急管理部令 第 14 号）规定，建议由市应急管理局对其个人进行行政处罚。

（五）乌苏市兴农农业发展有限公司：未按照计划对施工单位、监理单位安全生产工作开展情况进行检查，对项目施工人员进行

[7] 《中华人民共和国安全生产法》第二十五条：生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议。

[8] 《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款；导致发生生产安全事故的，暂停或者吊销其与安全生产有关的资格，并处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[9] 《生产安全事故罚款处罚规定》第二十条：事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责，导致事故发生的，依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入 20%至 30%的罚款。

资格及规范作业等内容检查不到位，检查记录、台账不全。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款^[10]规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款^[11]的规定及参照《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》58.B^[12]。建议由乌苏市应急管理局对乌苏市兴农农业发展有限公司进行行政处罚。

（六）乌苏市兴农农业发展有限公司：孟**，男，中共党员，乌苏市兴农农业发展有限公司总经理。未对施工单位、监理单位安全生产工作开展情况进行检查，对项目施工人员资格及规范作业等内容检查不到位，检查记录不全。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定及参照《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》58.B。建议由乌苏市应急管理局对其个人进行行政处罚。

（七）乌苏市兴农农业发展有限公司：叶**，男，中共党员，乌苏市兴农农业发展有限公司项目管理专员。未对施工单位、监理单位安全生产工作开展情况进行检查，对项目施工人员资格及

[10] 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

[11] 《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款：生产经营单位未与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议或者未在承包合同、租赁合同中明确各自的安全生产管理职责，或者未对承包单位、承租单位的安全生产统一协调、管理的，责令限期改正，处五万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处一万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。

[12] 《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》58.B：生产经营单位未对承包单位、承租单位的安全生产统一协调、管理的。责令限期改正，处2万元以上4万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿。

规范作业等内容检查不到位，检查记录不全。以上事实违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零三条第二款的规定及参照《新疆维吾尔自治区应急管理行政处罚裁量权基准》58.B。建议由乌苏市应急管理局对其个人进行行政处罚。

（八）中水永佳工程项目管理有限公司：该公司在项目施工过程中，能够按照合同约定和相关法律法规履行监理职责。但在项目收尾阶段，监理公司内部放松管理，专职监理员出现脱岗情况，公司未安排其他具备资格的人员顶岗，导致隐患无人盯、风险无人管。同时对施工单位管理人员长期不在岗，巡查、培训不到位等问题未进行督促整改，未及时向建设单位汇报。以上事实违反了《建设工程安全生产管理条例》《水利工程建设监理规定》（2025年第59号令）规定，建议由乌苏市水利局对中水永佳工程项目管理有限公司及相关人员进行行政处罚。

（九）乌苏市农业农村局。未严格按照《乌苏市农业农村局高标准农田建设项目安全生产工作方案》开展监督检查工作，对项目建设单位、施工单位、监理单位安全生产工作开展情况检查不彻底、不到位。依据《中华人民共和国安全生产法》第三条第二款^[13]，建议农业农村局向市委、市政府做深刻检查。

（十）乌苏市农业农村局：杨**，男，中共党员，一级主任科员，包联石桥乡高标准农田建设、农业安全生产工作，2023

^[13] 《中华人民共和国安全生产法》第三条第二款：安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。

年4月任职。对包联乡镇行业监管工作指导不力、监督检查有缺位。依据《中华人民共和国安全生产法》第三条第二款，建议移交乌苏市纪律检查委员会核查、处理。

（十一）乌苏市石桥乡政府：未履行属地监管职责，对辖区内安全风险管控不力。依据《中华人民共和国安全生产法》第九条第二款^[14]，建议石桥乡政府向市委、市政府做深刻检查。

（十二）乌苏市石桥乡政府：吴*，男，中共党员，党委委员、人大主席，分管高标准农田建设及农口等工作，2018年1月任职。未履行属地监管职责，对分管业务隐患排查不到位，风险管控不力。依据《中华人民共和国安全生产法》第九条第二款，建议移交乌苏市纪律检查委员会核查、处理。

（十三）乌苏市石桥乡人民政府：田**，女，中共党员，党委副书记、组织委员，2026年1月31日任职。履行属地监管职责不力，对包联村队在建项目安全隐患排查、风险管控等工作帮扶指导、安排部署不足。依据《中华人民共和国安全生产法》第九条第二款，建议移交乌苏市纪律检查委员会核查、处理。

（十四）乌苏市石桥乡政府昌德村：刘**，男，中共党员，昌德村村党支部书记、村委会主任，2021年8月任职。未履行属地监管职责，对辖区内在建项目、施工工地隐患排查不到位，风险管控能力不足，日常监管缺位。依据《中华人民共和国安全生

^[14] 《中华人民共和国安全生产法》第九条第二款：乡镇人民政府和街道办事处，以及开发区、工业园区、港区、风景区等应当明确负责安全生产监督管理的有关工作机构及其职责，加强安全生产监管力量建设，按照职责对本行政区域或者管理区域内生产经营单位安全生产状况进行监督检查，协助人民政府有关部门或者按照授权依法履行安全生产监督管理职责。

产法》第九条第二款，建议移交乌苏市纪律检查委员会核查、处理。

八、事故主要教训

（一）事故相关单位重生产、轻安全

事故发生前，行业监管单位、属地监管单位、建设单位、施工单位、监理单位参建方对高标准农田项目“点多、线长、面广、野外开放、临时用工多”的风险特点认识不足，存在“重建设、重进度、轻管理”的惯性思维，尤其临近收尾阶段盲目抢工期、赶进度，安全标准降低、风险管控放松，是事故发生的思想根源。

（二）各方责任主体责任悬空，现场管理缺位

行业监管单位对各参建主体安全生产工作开展情况检查不彻底；属地监管单位履行属地监管职责不到位，对辖区内安全风险管控不够；建设单位未对项目施工人员资格及规范作业等内容检查不到位；监理单位人员脱岗，公司未安排其他具备资格的人员顶岗；施工单位项目管理人员长期不在岗，安全监管出现漏洞。

九、事故整改和防范措施

（一）严格落实安全生产责任。严格落实“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”，层层压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，及时分析研判安全风险，紧盯薄弱环节，采取有力有效防控措施，推动安全生产工作责任落实。

（二）乌苏市农业农村局作为高标准农田建设项目行业监管单位，要加强项目法人单位乌苏市兴农农业发展有限公司落实项

目建设安全生产主体责任，督促施工单位配齐安全防护设备、设立警示标识、规范施工流程。对所有在建农业项目开展安全专项检查，对隐患问题现场交办、限期整改。

（三）全面开展高标准农田建设项目隐患排查工作。属地石桥乡人民政府要对辖区内的在建高标准农田建设项目全覆盖拉网式摸排检查工作，重点突出施工现场场深基坑、蓄水池、临时用电作业等易发事故环节，切实加强对乡（镇）村等偏远地区项目安全检查力度，严防高处坠落、人员溺亡、中毒窒息、触电等生产安全事故发生。

（四）落实主体责任，加强安全管理工作。乌苏市兴农农业发展有限公司、河南基安建设集团有限公司、中水永佳工程项目管理有限公司要深刻汲取事故教训，加强安全管理，全力整改安全风险隐患。依法加强对施工现场作业的统一协调和管理，定期开展安全生产督促检查工作。

乌苏市人民政府“5·25”事故调查组

2026年6月1日