

新疆xxxxxx有限公司xxx林场道路改扩建项目 “8·10”坍塌一般生产安全 事故调查报告

2024年8月10日9时50分许，在新疆xxxxxx有限公司xxx林场道路改扩建项目Kxxxx路段施工现场，突发坍塌事故，将施工人员（孙某、男、身份证号：512225xxxxxxxxxx）掩埋，造成1人死亡。

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）的有关规定，温泉县人民政府批准成立了由县领导任组长，县应急管理局、公安局、总工会、县人民检察院、县纪委监委为成员单位的故调查组，开展事故调查处理工作。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，通过现场勘查、查阅资料、调查取证、技术鉴定、人员问询等，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人员的处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的问题，提出了事故防范措施建议。

事故调查组认定，新疆xxxxxx有限公司xxx林场道路改扩建项目“8·10”坍塌是一起一般生产安全事故。

一、基本情况

（一）事故相关单位概况。

1.项目建设单位：xx州xxxx局

2.项目施工单位：新疆xxxxxx有限公司。成立于2002年07月23日，注册地位于新疆xx州xx县xxxx镇，注册资金xxxx万元，法定代表人为宋某。经营范围包括许可项目：建设工程施工；建设工程设计；特种设备安装改造修理；道路货物运输（不含危险货物）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：物业管理；安全技术防范系统设计施工服务；建筑材料销售；土壤污染治理与修复服务；电力设施器材销售；电力设施器材制造；门窗制造加工；门窗销售；金属材料制造；金属材料销售；特种设备销售；隔热和隔音材料制造；隔热和隔音材料销售；水泥制品制造；水泥制品销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）新疆xxxxxx有限公司对外投资x家公司，具有xx处分支机构。

3.项目监理单位：新疆xxxxxxx有限公司，成立于2006年10月17日，注册资金xxx万元，注册地址新疆xx州xx市xx东路北一巷东一坪xx号，法定代表人杨某。公司经营范围包括：公路工程乙级监理（在全国范围内从事二、三类公路工程、桥梁工程、隧道工程项目的监理业务）等。

4.劳务分包方：新疆xxxx有限公司。成立于2015年03月24日，注册地位于新疆博州xx市xx区街道xx南路xx号xx大厦xx层xxxx室，法定代表人为李某。经营范围包括建筑劳务分包；建材销售；建筑工程机械与设备租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

(二)项目基本情况。博州xx县xxx林场旅游公路改建项目第xx标段，起点桩号为Kxxxx，终点位于Xxxx公路，桩号为Kxxxxx，路线长度xxxxkm。公路等级为二级设计时速40km/h、60km/h；包含涵洞xx道，第xx标段工程总价xxxxxx元，本合同段合同工期为2024年6月4日至2024年10月31日，共计xx个月。

(三)事故发生前生产情况。博州xx县xxx林场旅游公路改建项目第xx标段，于2024年6月开始进场施工，事发前该路段正在做防洪挡墙施工，挖掘机按照项目进度正在挖中间宽度为2米，东侧和西侧墙面高度为4米，长度为80米左右的沟槽。

(四)有关单位和人员的合同、劳动关系等情况。死者孙某未和新疆xxxxxx有限公司以及新疆xxxx有限公司签订劳动合同，项目部购买了工程建设团体险。

(五)所在地政府及相关负有职责的部门安全监管情况。事故发生地为博州xx县xxx林场旅游公路改建项目施工现场，属地为xx乡，草场使用权为xx州牧民，建设方为博州xxxx局、行业监管单位为温泉县xxxx局。

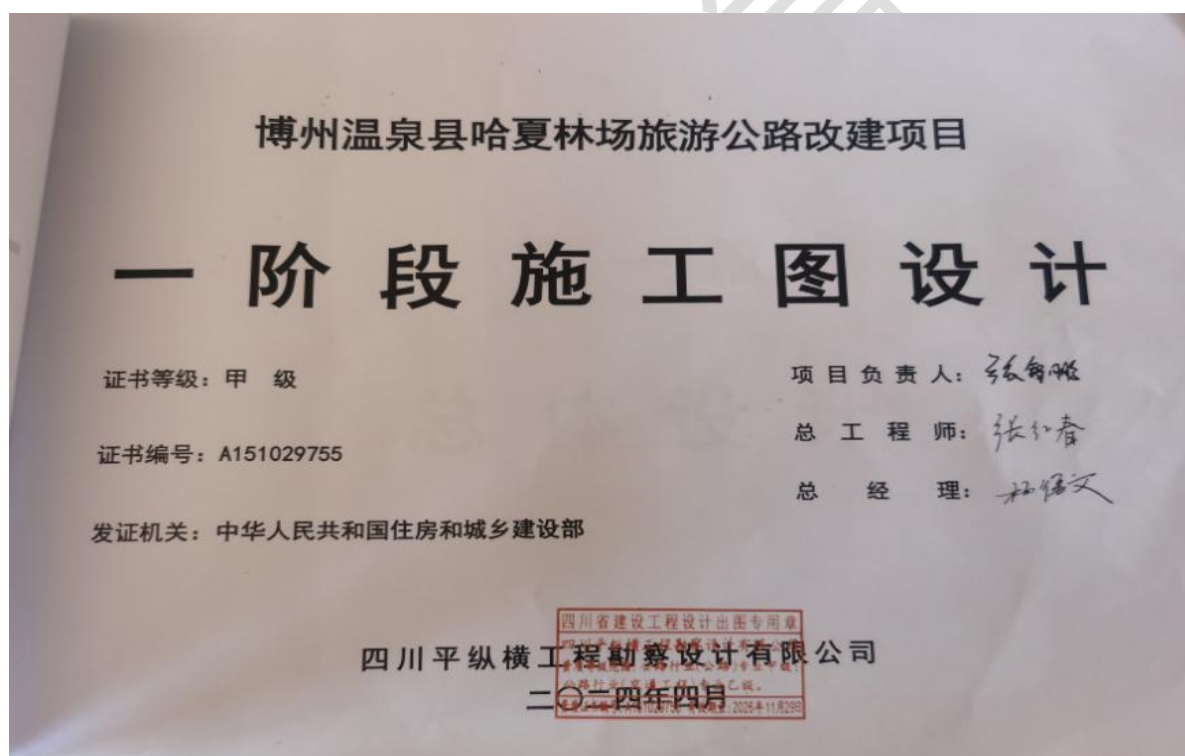
二、事故应急处置及评估情况

(一)事故发生经过。2024年8月10日9时许，孙某(死者)和杨某负责防洪挡墙测量和沟内平整工作，9点50分两人在放完线测量后，孙某和杨某到沟底开展其他作业，杨某在架设仪器时，孙某到挖机施工的地方平整沟底，挖机在距离孙某10米处作业，杨某在距离孙某30米处，杨某在转身拿工具的时候，突发坍塌，致孙某被掩埋。杨某立即到孙某被埋的位置用铁锹进行救援。

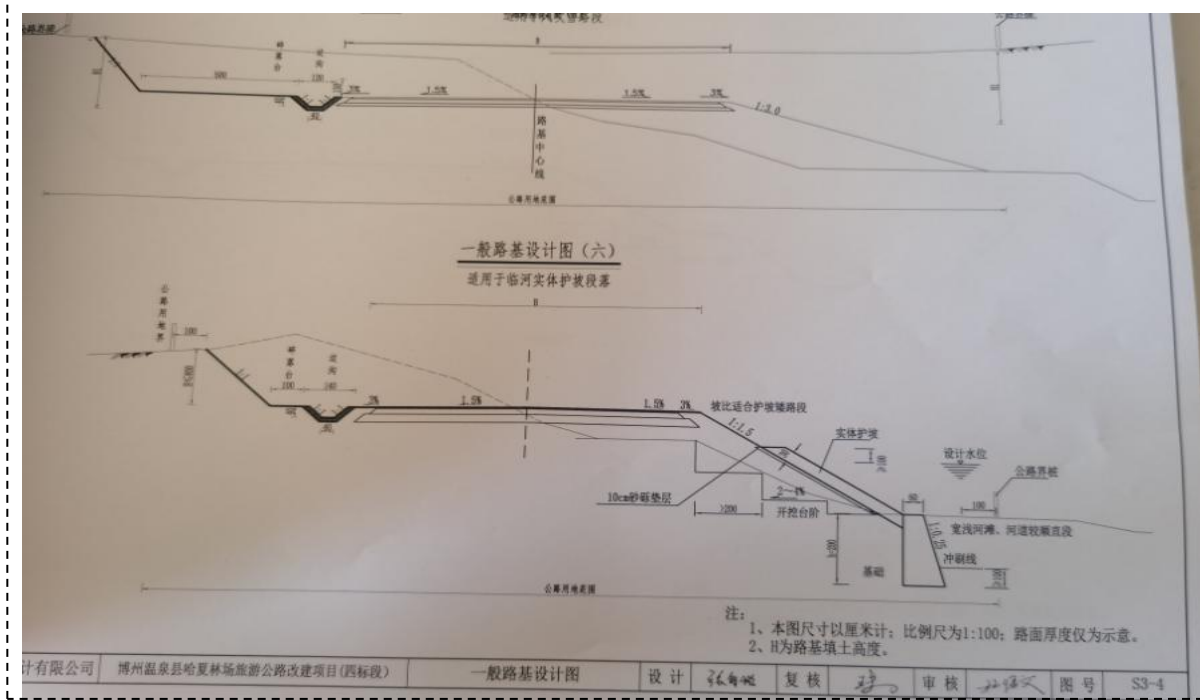
挖机司机也赶到现场，由于施工地点处没有信号，挖机司机用对讲汇报发生事故，赶快来救人。项目主管张某得到消息后，立即到达现场，并从其他路段调来挖掘机参与救人。由顾某驾驶的挖机在挖第二下的时候，将死者的安全帽勾了出来，下方救援人员立即喊停，将孙某救出时，看到孙某颅骨受损。120救护车赶到现场，现场医护人员检查后，宣布人员已死亡。

(二)事故现场情况

1.设计施工图封面



2.设计施工图



3.管沟的现状



4.管沟坍塌的位置



(三)事故应急救援情况。该事故发生后，现场工作人员第一时间开展救援工作，采取急救措施，并报县政府相关部门。接到事故报告后，县领导及有关部门高度重视，第一时间赶往事故现场，指导事故处置工作，做好遇难者家属安抚工作，并达成协议赔偿，共赔偿丧葬费、供养亲属抚恤金、一次性死亡补助赔偿金、死亡抚恤金等费用，总计xxxx万元。

(四)应急救援评估。经评估，事故发生后，施工方能够及时开展救援工作，但未注意方式方法，贸然使用大型机械进行开挖，对遇难者造成二次伤害，导致孙某颅骨严重受损，当场死亡。

三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失

(一)伤亡人员情况。事故共造成1人死亡，死亡人员：孙某，男，汉族，xx岁，身份证号：512225xxxxxxxxxx，xx市xx人。

(二)直接经济损失。共计xxxx万元（不含事故出发），其中包含有丧葬补助赔偿金、供养亲属抚恤金、一次性死亡补助赔偿金、死亡抚恤金等费用。

四、事故原因和事故性质

(一)事故发生的原因

1.直接原因。施工现场进行道路防洪挡墙施工，挖挡墙基础过程中，由于施工未严格按照设计进行施工，施工员强令要求工作人员违规冒险作业，施工现场基础边坡放坡角度不够，未做墙面安全支护，且挡土墙最高一侧为4米，超出2米分层施工要求，加之机械就近作业振动，土质松软，致使沟槽一侧中

间侧墙部位支撑力失衡突发塌方，将正在沟底清土作业的孙某掩埋造成窒息死亡。

在救援过程中，项目主管张某未考虑人员具体所在位置，未充分考虑大型机械在救援过程中可能会对人员形成二次伤害，贸然指挥大型机械开挖救援，导致孙某颅骨受损。

2.间接原因。施工方未严格按照施工方案落实安全管理职责，施工时项目安全员、监理均不在现场履职，挡墙两侧疏松土质未做防护处理，未将存在坍塌风险告知从业人员。

(二)事故性质

经事故调查组认定，新疆xxxxxx有限公司温泉县xxx林场道路改扩建项目“8·10”坍塌一般安全生产事故是一起安全生产责任事故。

五、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议

(一)对相关责任人员的处理建议

张某，新疆xxxxxx有限公司该项目负责人，当天的值班项目经理，其所负责项目发生安全生产事故，未严格按照管沟施工方案落实安全管理职责，未及时对管沟两侧疏松土质进行防护处理；未能严格按施工方案的相关要求落实责任，施工现场管理混乱，安全意识淡薄，对事故发生负有重要管理责任。根据《安全生产法》第九十五条第一款的规定，建议温泉县应急管理局对负责人处上一年度收入40%的罚款，并移送司法机关。

赵某，新疆xxxxxx有限公司技术员，负责现场技术指导和对作业人员进行安全技术交底。未认真履行安全技术交底工作

职责，未结合现场实际情况，及时调整基础边坡放坡角度，未及时向作业人员书面作出说明，挡墙高度超过2米，未采取放坡或支护措施，存在重大隐患。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议温泉县应急管理局处上一年年收入20%的罚款，并移送司法机关。

黄某，新疆xxxxxx有限公司安全员，负责现场安全工作，和新进员工三级教育培训。未认真履行安全生产工作职责，施工期间不在现场，对现场存在的重大隐患，未及时提出整改意见，未督促现场人员开展整改。对事故发生负有重要管理责任，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四十六的规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定，建议温泉县应急管理局对其处上一年年收入20%的罚款。

(二)给予党纪、政务处分人员建议

麻某，县xxxx局党组成员、副局长，负责安全生产工作，对该项目负监管责任。在日常检查中，隐患排查不到位，未及时督促企业开展隐患排查整改工作，未督促项目施工方落实主体责任，建议县xxxx局给予提醒谈话。

(三)对事故责任单位的处理建议

1. 新疆xxxxxx有限公司，在该起事故中负管理责任，根据《安全生产法》第一百一十四条之规定，建议县应急管理局对新疆xxxxxx有限公司处以xxx万元行政处罚。

2. 新疆xxxxxxx有限公司，在该起事故中监理职责棚架，根据《安全生产法》第一百零一条第四款之规定，责令新疆

xxxxxxx有限公司限期整改，并由县应急管理局对该公司处以xx万元的行政处罚。

(四)给予相关政府单位的处理建议

1.温泉县xxxx局，作为行业监管部门，对该项目安全生产工作监管不力，未有效督促项目部做好施工现场安全防护措施和隐患排查整治，对xxx林场公路改扩建项目安全生产工作监督管理不严。建议其向温泉县人民政府作出深刻书面检查。

2.州xxxx局，对道路施工项目安全生产监督管理不到位。建议州应急管理局依法追责。

六、事故整改和防范措施

该事故暴露出施工单位安全生产主体责任履行不到位，安全意识淡薄，行业部门监管责任缺失，为吸取事故教训，确保生产安全，提出以下建议：

(一)新疆xxxxxxx有限公司，应当深刻汲取事故教训，健全并有效落实本单位安全生产主体责任，确保各级负责人、安全管理人员、作业人员都有效落实各项安全生产规章制度和操作规程。制定安全教育培训计划并认真组织实施，加强施工现场安全管理和隐患排查治理工作力度。

(二)新疆xxxxxxx有限公司，加强安全监管力度，严格执行和落实国家、自治区、自治州相关监理工作要求，监督施工单位履行好安全生产主体责任，对施工现场以及施工人员相关安全措施的落实予以监管。

(三)温泉县xxxx局，扎实推进安全生产隐患大排查大整治专

项行动，以“从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故”为根本点，加强桥梁隧道、重点生产建设项目隐患排查治理，严格落实防泥石流、防坍塌、防坠落等安全措施，坚决防范和遏制生产安全事故发生。

(四)州xxxx局，要以此次事故为契机，继续开展深入开展大排查大整治工作，构建安全监管长效机制，强化在建重点建设项目工程现场安全管理，抓好在建特长隧道、地质条件复杂隧道、涵洞、大长桥梁等高风险施工作业，严防道路交通领域各类生产安全事故发生。